

# 习近平在江苏考察时强调 在推进中国式现代化中走在前做示范 谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章

7月5日至7日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江苏省委书记信长星和省长许昆林陪同下,先后来到苏州、南京等地,深入工业园区、企业、历史文化街区、科学实验室等进行调研。

习近平在江苏考察时强调,江苏拥有产业基础坚实、科教资源丰富、营商环境优良、市场规模巨大等优势,有能力也有责任在推进中国式现代化中走在前、做示范。要完整准确全面贯彻新发展理念,继续在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列,奋力推进中国式现代化江苏新实践,谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

习近平指出,中国式现代化关键在科技现代化。江苏要在科技创新上率先取得新突破,打造全国重要的产业科技创新高地,使高质量发展更多依靠创新驱动的内涵型增长。要强化企业科技创新主体地位,促进创新要素向企业集聚,不断提高科技成果转化和产业化水平。要深化科技体制改革和人才发展体制机制改革,形成支持全面创新的基础制度,多元化加大科技投入,加强知识产权法治保障,充分激发各类人才创新活力。

习近平强调,要把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要,巩固传统产业领先地位,加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合,全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要畅通国内国际双循环,积极打通堵点、接通断点,不断创新吸引外资、扩大开放的新方式新举措,建设具有世界聚合力的双向开放枢纽,推动外贸创新发展,不断巩固和拓展国际市场。

习近平指出,建设中华民族现代文明,是推进中国式现代化的必然要求,是社会主义精神文明建设的重要内容。

江苏要加强优秀传统文化的保护传承和创新发展,积极参与建设长江和大运河两大国家文化公园。要大力发展现代科技、教育事业,全面提升人民群众的科学文化素质。要繁荣发展文化事业和文化产业,持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化,扎实开展城乡精神文明创建,加强公民道德建设,推进书香社会建设,提高社会现代文明程度。

习近平强调,江苏必须在保障和改善民生、推进社会治理现代化上走在前列。要加快健全社会保障体系,健全就业促进机制和就业公共服务体系,做好重点群体就业工作。要坚持和发展新时代“枫桥经验”、“浦江经验”,完善社会治理体系,健全城乡基层治理体系和乡村治理协同推进机制,推进社会治理数字化。要推进应急管理体系和能力现代化,深入开展安全生产专项整治,坚决防范重特大安全事故发生。

习近平强调,主题教育开展以来,各地区各部门各单位全面抓深抓实各项重点措施,取得较好效果。各级党组织要教育引导党员、干部落实“重实践”要求,坚持学思用贯通、知信行统一,匡正干的导向,增强干的动力,形成干的合力,在以学促干上取得实实在在的成效。一是树牢造福人民的政绩观,坚持以人民为中心的发展思想,坚持高质量发展,不搞贪大求洋、盲目蛮干、哗众取宠;坚持出实招求实效,不搞华而不实、投机取巧、数据造假;坚持打基础利长远,不搞急功近利、竭泽而渔、劳民伤财。二是鼓足干事创业的精气神,恪尽职守、担当作为,迎难而上、敢于斗争,严肃整治拈轻怕重、躺平甩锅、敷衍塞责、得过且过等消极现象,完善担当作为激励和保护机制。三是形成狠抓落实的好局面,不折不扣贯彻落实党中央决策部署,积极主动抓落实,聚合众力抓落实,以钉钉子精神抓落实,聚焦实际问题抓落实,在抓落实上取得新实效。

(来源:新华社)

# 目 录

## 卷首语

习近平在江苏考察时强调在推进中国式现代化中走在前做示范谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章 /01

## 特别关注

在产业链全过程人民民主实践站建设工作动员会上的讲话 邢会议 /00

## 工作侧记

质量安全记于胸 人大代表在行动  
——《江苏省交通建设工程质量和安全生产监督管理条例》执法检查工作侧记 赵 伟 /00

强化监督问效 助力水利高质量发展  
——新沂市人大常委会开展《江苏省水利工程管理条例》执法检查侧记 胡 强 孙 鲲 /00

## 工作动态

7至9月份大事记 /00  
全市人大新闻宣传工作推进会召开 /00  
新沂人大宣传通讯员名单 /00

## 视察调研

关于打击治理电信网络新型违法犯罪工作有关情况的调研报告 闫 瑾 /00

关于视察调研我市地方金融监管工作情况的报告 赵 伟 /00

关于我市城建重点工程推进情况的调研报告 徐么营 /00

关于全市科技创新工作情况的调研报告 赵继敏 /00

突出三个环节,提升调研质效 胡 强 /00

## 建议办理

第29号建议:关于进一步提高学生营养餐质量的建议 张迪柱 /00

第109号建议:关于优化城区主要道路红绿灯时间设置,助力智慧新沂提档升级的建议 张 辉 /00

## 代表风采

在乡村振兴的舞台上展现代表担当 辛仁轩 /00  
穿过教育生命的田野

——记新沂市人大代表、北沟第一幼儿园园长 董书兰 朱科峰 辛仁轩 /00

以实干彰显代表担当  
——记新沂市人大代表、江苏新奥得玻璃制品股份有限公司办公室主任 袁 琳 许 静 /00

奉献践初心 大爱显担当  
——记市人大代表、众拓有限公司董事长 孙 伟 石 盛 /00

当好乡村振兴的“领头雁”  
——记新沂市人大代表、瓦窑镇瓦窑村党总支书记 田 坤 王海春 /00

## 法制纵横

订购阳光玫瑰未按约摘完,法院:赔偿! 辛春晓 肖 伟 /00

延伸人大代表联络触角实现新突破 王晓红 辛春晓 /00

## 基层人大

人大代表当“三员”，走街入户摸“家底” 姜德全/00

人大代表积极履职 助力乡村产业兴旺 吴 婷/00

聚焦桃农急难愁盼 助推甜蜜产业发展  
颜 颖 辛仁轩 /00

畅通“民意路”架起党群“连心桥”  
王海春 张 杰 /00

用心用情做好亮化民心工程  
王海春 范春晓 /00

凝聚代表力量，助力文化发展 袁 快 /00

聚焦民生实事，助推美丽乡村建设 许 静 /00

## 信息集萃

人大钟吾街道工委：专题视察调研美丽乡村建设等/00

## 机关党建

市人大常委会召开党组会议暨第十八次主任会议 /00

市人大常委会机关党支部召开换届选举大会 /00

市人大常委会机关工会召开换届选举会议 /00

## 他山之石

泗阳人大：探索“全链条清单式”执法检查新模式 /00

修水县人大：力促代表建议从“纸面”落到“地面”  
朱小舟/00

## 文苑撷英

赤胆忠心的女外交家 /00

村庄的性格 /00



2023年第3期·季/总第51期  
2023年 月 日出版·共印400本

主 管：新沂市人大常委会  
主 办：新沂市人大常委会办公室  
新沂市人大工作理论研究会  
发送范围：新沂市级人大代表

顾 问：邢会义 张长征  
胡春鸣 吴 军 张海宁 杨中华  
主 任：孙 红  
副 主 任：夏洪波 于之富  
委 员：王 萍 晁 奎 刘新芳 李 成  
闫 瑾 夏彩霞 徐么营 刘 军  
陆启彬 徐 彬 陆化雷 陈 龙  
陆玉蓉 侯振强 王 明 刘 波  
孟凡歌 马树超 胡祥珠 徐 刚  
曹蓓蕾 陈 楠 汪 涛 王 豪  
胡加岭 宋先松 赵 伟 高 岭  
张宏敏  
主 编：于之富  
副 主 编：胡 强  
责任编辑：赵继敏 马 林  
魏子金 郝 颖

编辑部地址：新沂市市府路37号  
邮 编：221400  
电 话：0516-88929298  
传 真：0516-88929298  
电子邮箱：xyrd2010@163.com  
印 刷：徐州精典彩色印刷有限公司

# 在产业链全过程人民民主实践站建设工作动员会上的讲话

邢会义

(2023年8月16日)

同志们：

召开这次会议，主要目的是深入贯彻落实“牢记嘱托 感恩奋进”学习实践活动要求，持续深化“三联三助”主题活动成效，对产业链全过程人民民主实践站建设工作进行动员部署，统一思想认识，汇聚各方力量，推动产业链实践站建设实现良好开局，更好助力全市高质量发展。

刚才，春鸣主任宣读了实施意见。这份意见，是在广泛调研的基础上起草的，充分听取了企业家、人大代表及各部门的意见建议，既有较强的针对性和可操作性，也有很好的创新性，大家要认真研读，抓好贯彻落实。

会议还对7家实践站进行了授牌，3位站长分别作了表态发言，讲得都很好。下面，围绕产业链实践站“为什么建、怎么发挥作用、如何保障落实”，我再强调三点意见。

## 一、提高政治站位，充分认识在产业链上建设全过程人民民主实践站的重要意义

首先，建设产业链全过程人民民主实践站，是发展全过程人民民主的创新之举。习近平总书记指出：全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。推进产业链全过程人民民主实践站建设，就是要充分发挥实践站作为践行全过程人民民主基层单元的重要作用，进一步深化和拓展人大代表联系群众、服务企业的渠道，完善民主民意表达平台和载体，不断丰富全过程人民民主的基层实践。

其次，建设产业链全过程人民民主实践站，是推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的具体行动。为深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和对江苏工作的重要指示精神，今年初，省人大在全省范围内开展了“牢记嘱托 感恩奋进”学习实践活动。推进产业链全过程人民民主实践站建设，就是要把总书记谆谆教诲转化为感恩奋进的强大动力，通过打造“实践站赋能产业链、人大代表助力产业高质量发展”的模式，将学习实践活动“沉”到产业一线，推

动活动成果转化为服务发展的具体实践，激励代表树牢服务意识，强化担当作为，在推动中国式现代化新沂新实践中走在前、作表率。

再次，建设产业链全过程人民民主实践站，是新时代人大代表履职尽责的现实需要。人大代表既是一份崇高的政治荣誉，更是一份沉甸甸的责任担当。人大代表依法在本级人大会议期间的工作、闭会期间的活动，都是在执行代表职务。推进产业链全过程人民民主实践站建设，就是要为代表履职搭建新平台，进一步拓展代表工作的广度和深度，更好发挥代表的职能优势和专业特长，切实把代表聚集到产业链、作用体现在产业链、职责履行在产业链，实现产业发展和履职效力互促共进。

最后，建设产业链全过程人民民主实践站，是助力新沂高质量发展的有效途径。发展是第一要务，也是人大工作的重要使命。市委把发展质效提升年作为今年的工作主题；近期召开的市委十四届四次全会，强调要以实干实绩推动高质量发展。推进产业链全过程人民民主实践站建设，就是要瞄准“徐州县域工业领头羊”定位，围绕市委决策部署，引导代表在产业一线“亮身份、亮承诺、亮履职”，通过人大代表“问诊把脉”及时为企业纾困解难，推动营造最优营商环境，助力产业链企业发展跑出“加速度”。

## 二、精心组织实施，打造一批高质量全过程人民民主实践站

一是要打造一个好的阵地。围绕市委关于产业发展的规划部署，我们首先在冶金材料、化工新材料、高端纺织等特色制造业产业链，以及绿色食品等农业产业集群中，选取了7个产业链建设全过程人民民主实践站。对于实践站的场所安排，主要考虑方便代表接待企业群众和代表开展帮促联系活动，基本上都建在龙头骨干企业上。内部布置上，各实践站可以结合实际情况，因地制宜、灵活安排，统筹考虑与其他活动场所进行共建、共用、共享，与企业文

化紧密融合,加快形成“一链一品牌、一站一特色”。

二是要建立一套有效的工作机制。要按照“因地制宜、务实高效”原则,建立健全实践站的各项制度,明确实践站工作职责,公开进站代表及代表联系企业名单、代表接待工作流程、代表建议处理办法等,为实践站有效运行夯实基础保障。目前,我们为每个实践站都配备了2名指导员,分别由1名市人大常委会委员、1名与产业链密切相关的部门分管负责同志担任,各位指导员要按照意见要求,认真做好实践站的联系指导工作。

三是要选配好一批站长。火车跑得快,全靠车头带。各实践站均设立了站长与副站长,主要由相应产业链领军人物中的人大代表担任。各位站长要强化责任意识,认真承担起实践站的建设和管理责任,有针对性地制定工作计划,推进产业链实践站建设标准化、制度规范化、进站常态化、运行实效化,切实把实践站建好、管好、用好。要有计划地组织进站代表开展接待选民、专题调研、举办代表讲坛等活动,不断丰富实践站的活动内容,推进实践站高效能运行。

四是要培育好一批代表。实践站能否有效发挥作用,进站代表是关键。各实践站要为进站代表提供学习、交流培训的机会,有计划地组织开展学习培训、专题授课、专家论坛或讲座等活动,提升代表履职水平能力。各位进站代表要通过走访调研、面对面座谈、微信电话等形式,积极开展联系帮促活动,实时掌握产业链企业生产经营情况,收集了解产业链企业在办证、土地、融资、用工、销售等生产经营中的“急难愁盼”,精准研判、靶向发力,找准制约企业发展的“症结病根”,提出务实管用的“金点子”。要充分发挥代表的资源优势,通过进站代表的互联互通,推动各产业链企业在信息技术、材料产品、服务品牌等方面建立资源共享机制,延伸产业链、提升价值链、融通供应链,为企业发展添动力、增信心。

五是要解决一批难题。建设产业链实践站,根本目的在于解决问题、推动发展。对于产业链企业的诉求、进站代表的建议,要按照“属地管理、分级负责、归口办理、限时办结”的原则,由各实践站主动牵头会商,通过“部门·企业”面对面等形式,现场交办推进,闭环督促落实,搭建起产业链企业与政府及其职能部门之间的沟通桥梁,促使政

府责任部门靠前服务、主动服务。这次我们安排部分国家机关分别进驻相关产业链实践站开展活动,就是要大家主动联系代表和企业,认真听取群众意见,及时解决产业链上企业的相关问题。市人大常委会还将组织代表实地视察产业链项目进展情况,适时听取审议市政府专项工作报告、开展专题询问,推动相关部门细化工作举措、夯实服务保障,当好企业发展的“店小二”。

### 三、加强组织领导,为建设产业链全过程人民民主实践站提供有力保障

一要加强组织领导。产业链实践站建设,是一项全新的工作。要按照边探索、边实践、边总结、边提升的思路,周密组织、协同发力。市人大常委会各位主任与各实践站分别挂钩联系,定期调度实践站工作开展情况,及时协调解决实践站建设中的实际问题。实践站阵地建成后,各位主任要予以揭牌。相关委办负责实践站的具体业务指导,并协助做好日常管理和活动开展。各镇街也要结合实际情况,探索建设具有本地特色的产业链实践站。

二要注重工作实效。要坚持问题导向、效果导向,既注重形式上的“新”,更突出成效上的“实”,真正把产业链实践站打造成为倾听民声“连心桥”、服务群众“直通车”、助力发展的“加油站”。要把实践站建设作为“牢记嘱托感恩奋进”学习实践活动的重要内容,作为“三联三助”主题活动的深化与拓展,与常委会年度工作安排结合起来,统筹兼顾、一体推进,确保实践站建设稳步推进、取得实效。

三要强化宣传引导。市人大相关委室、各镇街人大要及时总结提炼实践站建设的典型案例、创新做法,促进互学互鉴、共同提升。要借助新沂人大微信公众号、《新沂人大》杂志、新沂融媒等平台,广泛宣传报道人大代表助力产业发展的先进事迹,全面展示实践站的工作成效和人大代表履职风采,在全市上下形成良好的舆论氛围。市人大将适时开展相关的评比活动,引导社会各方力量参与到产业链高质量发展中来。

同志们,今天的会议,既是动员会,也是推进会。大家要以昂扬精神状态和务实工作作风,切实把产业链实践站各项工作做实做好,促进实践站充分发挥作用,为推动全市高质量做出应有的贡献!

# 质量安全记于胸 人大代表在行动

——《江苏省交通建设工程质量和安全生产监督管理条例》执法检查工作侧记

赵伟

九月的新沂,太阳依旧火热。市人大常委会执法检查组的成员们冒着烈日的炙烤,深入交通运输工程建设一线,对城区和镇村的一条条公路、一座座桥梁进行现场查看、仔细询问,详细了解《江苏省交通建设工程质量和安全生产监督管理条例》(以下简称《管理条例》)在我市的贯彻落实情况。

交通运输是重要的基础性、先导性、战略性和服务性行业,在构建新发展格局、推动高质量发展中发挥着巨大的基础支撑作用。我市作为重要的交通枢纽城市,交通运输工程建设在我市基础设施建设中占有相当大的比例。《管理条例》的出台为更好地促进我市交通基础设施建设的高质量、高水平发展,提供了有力法治保障。

在省人大常委会审议通过《管理条例》一周年之际,我市人大组织开展对该条例执法检查,既是常委会今年的重点工作计划之一,也是贯彻落实习总书记关于建设“质量强国、交通强国”战略要求下开展的一次专项活动。开展好这次执法检查,对进一步提升我市交通建设工程质量和安全管理水平、保护人民群众生命和财产安全具有十分重要的意义。从计划选题到具体实施,检查组与市政府有关部门积极沟通、详细策划、精心组织。为提高检查效果,常委会专门邀请江苏百盛科技咨询有限公司法治研究中心的专家前来对检查组成员进行法律知识业务培训,深入领会条例精神和具体内容。

从检查情况来看,自今年1月份《管理条例》正式实施以来,市政府及交通运输主管部门高度重视,大力宣传、认真落实,取得了比较明显的成效。监管体系逐渐完善,部门合力持续加强,执法能力日益提升,为服务全市“高质量发展”、建设“枢纽中心”城市做出了突出贡献。在工程建设现场,检查组成员们亲眼目睹到:臧圩路南延的柏油大道为出城的群众提供了又一条选择,曾经摇摇欲坠的柳沟桥即将完成改造获得新生,毛林特大桥拓宽彻底解决了河

两岸的交通拥堵,黑化、亮化、绿化后的210县道让人有置身于市区的满满获得感……在这些工程建设的背后,无不饱含着监管部门的辛勤劳动和努力付出。

在肯定成绩的同时,检查组也坦率提出了一些不容忽视的隐患和问题,就监督机构不统一、执法力量不足、监管能力薄弱等工作短板与主管部门进行了深入探讨和交流,为进一步提高监管能力、形成长效监管机制积极贡献人大智慧。

防患于未然、为之于未有。通过本次执法检查,进一步明确了我市交通运输主管部门及其交通建设工程监督机构的监督管理职责,促进了从业行为的逐步规范,强化了行业监管,对加强我市交通建设工程质量和安全生产监管工作具有非凡的重要意义,必将更好地推动我市“枢纽经济”的高质量发展,为提升我市民生发展质效交出一份稳中有进、进中向好的合格答卷。



# 强化监督问效 助力水利高质量发展

——《江苏省水利工程管理条例》执法检查工作侧记

胡 强 孙 鲲

“水利工程‘三分在建、七分在管’。建议市政府推行专业化管护模式，更好发挥水利工程服务‘三农’作用。”2023年7月3日，新沂市第十八届人大常委会召开第十五次会议，听取审议执法检查组关于检查《江苏省水利工程管理条例》(以下简称《条例》)贯彻执行情况的报告后，杨洪志委员在发言中提出建议。

水利工程事关群众民生福祉、事关生命财产安全。为推动解决全市水利工程管理保护中存在的突出问题，促进《条例》更好地贯彻实施，今年初，新沂市人大常委会将《条例》执法检查纳入年度工作要点，以问题破题，以执着执法，以务实落实，推动法律法规落地生根。

## 充分准备，提高检查实效

为切实发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，让监督牙齿真正“咬合”，市人大常委会精心部署、周密组织此次执法检查。4月下旬，成立由常委会分管领导任组长的执法检查检查组，认真制定执法检查方案，周密考虑、合理安排检查内容、重点、参加检查的人员、检查的步骤与方法。

5月初，检查组通过新沂人大微信公众号等媒体，发布公告，面向社会收集《条例》贯彻执行情况的意见、建议，畅通群众参与的渠道，为此次检查奠定了良好的民意基础。

5月19日，市人大常委会邀请省水利厅有关专家开展检查前法律知识培训，对《条例》的适用对象和实施主体、管理范围、土地用途等方面作了全面系统地讲解，并用具体事例进行阐述，进一步提升检查组成员对条例的理解和把握，增强了执法检查的针对性和实效性。

## 深入调研，剑指问题短板

“职能部门职责有交叉，相关责任划分不够明确，管理水平有待进一步提高。”“部分骨干水利工程不完善，无法保障有效灌溉。配套的中小灌溉渠存在滴漏跑等现象较多，造成水资源的浪费。”这是5月25日，执法检查组在检查中发现的问题。

为确保此次执法检查真查实查、见人见事，检查组创新执法检查方式，先后来到入沐站、四支渠、塔山闸、二七干渠和高塘水库等处，采用“座谈+现场”“问卷+走访”等方式全方位、多层次开展执法检查。

近年来，新沂市认真贯彻落实《条例》要求，工程运行安全稳定，水利建设加速推进，日常管理平稳有序，审批管理依法开展，形成由不同层次的涵闸、泵站、水库和城市防洪工程组成的防洪排涝格局，构建具有本地特色的防、排、灌、蓄、引、提、调等水资源调控工程管理体系，有力保障了市域的防洪排涝减灾和供水安全。与此同时，在工程常态长效管理等方面还存在一些亟需解决的问题。

只有找准病因、开对药方，才能直击问题、铲除沉疴。对检查中发现的问题，检查组提出了一些有针对性的意见建议，并现场进行了交办。

人大的执法检查是对法律实施情况进行监督，要严格遵循“依法”原则，紧扣法律规定开展检查。为弥补自身专业人才不足，市人大常委会借势借力、引入“外脑”，邀请有关方面的专家参与检查，用“火眼金睛”深查细照工程运行、水利建设、审批管理等情况，既是“挑刺”，更是“拔刺”，让被查部门口服心服。同时，市人大常委会还邀请部分市、

镇人大代表加入执法检查组，全程参与执法检查，切实把全过程人民民主理念落到实处，让执法检查更贴心、更有“阳光”。

### 认真审议，督促落实整改

赵乐际委员长指出：执法检查是推动法律全面有效实施的重要抓手。要坚持问题导向，既全面了解法律实施情况，又要抓重点、抓问题、抓典型，推动解决问题、改进工作、完善制度。

检查过程中，执法检查组坚持目标导向与问题导向相结合，紧扣法律规定和水利工程特性，深入了解全市水利工程情况，既充分肯定成绩，也指出“管理体系尚不健全、侵占水利工程管理范围现象频发、水利工程维修养护及除险加固经费不足”等问题，提出“落实责任分工、凝聚工作合力，完善工作机制、提升管理水平，加大经费投入、整修损毁工程”等解决之策。

市人大常委会会议听取审议执法检查报告后，形成书面审议意见，连同“问题清单”一并交



由政府整改落实。下一步，将跟踪督办审议意见落实情况，督促有关部门进一步压实责任，拿出过硬举措，深入推进问题整改，切实做好执法检查“后半篇文章”。

法律的生命在于实施。新沂市人大常委会将用好宪法法律赋予人大的监督权，有效发挥执法检查的独特作用，实行正确监督、有效监督、依法监督，为推动全市高质量发展贡献人大力量。

（原文刊发于《徐州人大》2023年第三期）

（上接第12页）诈骗犯罪的极端危害性、严峻复杂性，坚持以人民为中心，以对党和人民高度负责的精神，坚持严厉打击、依法办案，注重源头治理、综合治理，坚决遏制电信网络诈骗违法犯罪多发高发态势，切实守护好老百姓的“钱袋子”。

二要进一步深化宣传防范。要通过多维度、多渠道、多样式的线上线下宣防活动，不断提高全民的防骗意识、识骗能力和反骗警惕性。要将反诈宣传防范工作纳入基层网格化治理，大力开展“无诈社区”“无诈学校”“无诈村居”“无诈单位”等创建工作，以单元创建夯实防范基础。要加强反诈APP的使用推广，筑牢全民反诈防线。

三要进一步加强源头治理。要压紧压实属地责任和主体责任，筑牢打击治理工作的基础防线。要加强涉诈人员劝返和管控，明确市、镇、村（居）三级包保责任，采取强有力的措施宣传劝返涉诈滞留境外人员，劝返拦截涉诈出

境人员。要开展重点行业整治，推动涉电信诈骗“两卡”控增量、去存量、防变量，从源头上堵塞管理漏洞。

四要进一步强化工作协同。要树立打击治理防范“一盘棋”思想，健全协调配合机制，加强互通互联和预警研判，强化综合治理、统筹推进，形成反诈工作合力。在专业人才、技术力量、资金政策等方面要加强保障力度，推动形成全链条打击、全方位预防、全领域整治、全维度监管、全社会发力的良好格局。

五要进一步提升打击成效。要以建设一级反诈作战中心为支撑，建立集公安核心战斗力、大数据研判、警社企联动为一体的侦查打击新模式，不断提升侦查打击核心战斗力。要强化技术反制，深入研究新型违法犯罪的规律特点，充分运用大数据、互联网等手段，不断提升预警监测的及时性、精准性。要健全完善7×24小时响应机制，最快速度、最大限度减少受骗群众损失。

# 7至9月份大事记

7月12日,市人大常委会副主任孙红率队对《中华人民共和国科学技术进步法》贯彻实施情况开展执法检查,市委常委、市政府党组成员常夫建参加活动。

7月12日,市人大常委会副主任吴军带领部分常委会委员和人大代表,对2023年重点民生实事项目(美丽乡村建设)实施情况开展专项督查。

7月13日,市人大常委会副主任吴军带领部分市人大常委会委员、市人大代表、财经委员及预算和经济工委委员,对我市地方金融监管工作开展专题视察。

7月14日,市人大常委会主任邢会议带领督办组,对市教育局牵头承办的中小学校(幼儿园)建设、改造提升义务教育学校教室照明2项重点民生实事项目进展情况开展专题督查。

7月14日下午,市人大常委会副主任吴军带领督办组,对2023年度市政府重点民生实事项目(农房改善)实施情况进行现场督办。

7月18日,市人大常委会举办人大代表履职培训班暨代表讲坛活动。会议以视频形式召开,主会场设在市委党校会议室,各镇街设分会场组织收听收看。

7月18日,市人大常委会副主任孙红带领第二督办组,对2023年城建类重点民生实事项目开展专项督办。

7月19日,市人大常委会副主任胡春鸣带领视察组,对我市打击治理电信网络新型违法犯罪工作开展专题视察调研,副市长、市公安局局长吕国华参加活动。

7月19日,胡春鸣副主任带领第三督办组,对绿色循

环综合利用中心建设、农村公路生命安全防护工程2项重点民生实事项目实施情况开展专项督查。

7月25日,市人大常委会副主任胡春鸣来到阿湖镇,开展联系委员暨主任接待代表日活动。

7月28日,市十八届人大常委会第十九次主任会议在人大机关四楼会议室召开。市人大常委会主任邢会议主持会议并讲话,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议。会议听取了关于视察调研我市地方金融监督管理工作情况的汇报、关于视察调研全市打击治理电信网络新型违法犯罪工作情况的汇报。听取了关于审查2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、上半年财政预算执行情况的汇报,关于检查《中华人民共和国科学技术进步法》、关于检查湿地保护“一法一条例”贯彻执行情况的汇报,以及关于对部分法官、检察官开展述职评议准备情况的报告,决定将听取审议以上报告列入市十八届人大常委会第十六次会议议程。会议还就有关文件起草工作进行了讨论研究。

8月2日,市人大常委会副主任胡春鸣带领督办组,对经开区承办的《关于加大城西墨河片区城市道路改造提升的建议》等人大代表建议办理情况进行现场督办。

8月10日,市人大常委会召开新闻宣传工作推进会,总结今年以来全市人大新闻宣传工作情况,对做好下半年工作进行安排部署。市人大常委会副主任孙红出席会议并讲话。

8月15日,市人大常委会主任邢会议带领视察组,对

市检察院公益诉讼检察工作情况开展视察调研。市人大常委会副主任胡春鸣,市检察院代检察长孙莉参加活动。

8月16日,市人大常委会召开产业链全过程人民民主实践站建设工作动员会,市人大常委会主任邢会议,副主任胡春鸣、吴军出席会议。会议宣读了《关于建设全过程人民民主实践站推进产业链高质量发展的实施意见》,为化工新材料等7家产业链全过程人民民主实践站进行了授牌,新能源等3家产业链实践站负责人作表态发言。

8月16日,市人大常委会副主任吴军带队视察我市农产品品牌建设工作的。

8月23日,市人大常委会副主任吴军带领督办组,对交通文旅集团承办的涉及交通基础设施、文旅产业、公共交通、商贸物流等领域的人大代表建议办理情况进行现场督办。

8月29日,市委书记陈堂清专题督办《关于全面提升城乡发展质效 加快建设美丽新沂的议案》办理工作。市人大常委会主任邢会议,市人大常委会副主任孙红、胡春鸣、吴军、张海宁,副市长石祥雷参加活动。

8月30日,市十八届人大常委会第十六次会议召开。市人大常委会主任邢会议主持会议,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议,副市长张静、市法院院长欧青海、市检察院代检察长孙莉列席会议。会议审议通过了关于确定新沂市人民法院人民陪审员名额的决定,听取和审议了市政府关于2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于2023年上半年财政预算执行情况的报告,听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国科学技术进步法》贯彻执行情况的报告、关于检查湿地保护“一法一条例”贯彻执行情况的报告。会议还听取了部分法官、检察官履职情况的报告,并进行了评议。

9月4日,市人大常委会召开妇女权益保障“一法一条例”法律培训会。

9月6日,市人大常委会副主任胡春鸣带领视察组,对全市“八五”普法中期工作开展专题视察调研。

9月7日,化工新材料产业链全过程人民民主实践站揭牌仪式在华信新材料股份有限公司举行,市人大常委会主任邢会议出席活动。随后,实践站召开第一次工作会议,通过了相关制度、活动计划,部分进站代表进行了

发言交流。

9月8日,市人大常委会副主任孙红带领执法检查组,对我市贯彻执行《中华人民共和国妇女权益保障法》《江苏省妇女权益保障条例》有关情况开展检查。

9月8日,市人大常委会机关工会换届大会召开。会议审议通过了第二届机关工会委员会及经费审查委员会所作的工作报告,按程序选举产生了第三届机关工会委员会、经费审查委员会和女职工委员会。

9月15日,市人大常委会副主任孙红带领执法检查组,对《江苏省全民健身条例》在我市贯彻实施情况开展检查。

9月21日,市人大常委会副主任孙红带领视察组,对我市2023年度城建重点工程推进情况进行专题视察,副市长石祥雷参加活动。

9月22日,市人大常委会对《江苏省交通建设工程质量和安全生产监督管理条例》在我市贯彻执情况开展检查。

9月26日,市人大常委会调研组在吴军副主任带领下,对我市金融企业国有资产管理工作的开展调研。

9月28日,市十八届人大常委会第二十次主任会议在人大机关四楼会议室召开。市人大常委会主任邢会议主持会议并讲话,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议。会议听取了关于视察城建重点工程推进情况的汇报、关于视察我市农产品品牌提升工作开展情况的汇报。会议听取了关于审议市政府“八五”普法工作情况的报告准备情况、关于检查《江苏省交通建设工程质量和安全生产监督管理条例》贯彻执行情况、关于新沂市“十四五”规划纲要实施中期评估的报告审查情况、关于审查新沂市金融企业国有资产管理情况、关于检查妇女权益保障“一法一条例”贯彻执行情况、关于审议代表建议办理情况的报告准备情况的汇报。

9月28日,市人大常委会党组召开会议。市人大常委会党组书记、主任邢会议主持会议并讲话,市人大常委会党组副书记、副主任胡春鸣,市人大常委会党组成员、副主任吴军,市人大常委会党组成员、办公室主任夏洪波出席会议,市人大常委会副主任孙红列席会议。会议集中学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》“以人民为中心”部分章节。

# 全市人大新闻宣传工作推进会召开

8月10日，市人大常委会召开新闻宣传工作推进会，总结今年以来全市人大新闻工作情况，对做好下半年工作进行安排部署。市人大常委会副主任孙红出席会议并讲话。



孙红强调，要提高认识、把握方向，切实增强做好新时代人大宣传工作的责任感和紧迫感。自觉坚持正确的舆论导向，紧扣学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线，把

党的领导贯穿于人大宣传工作的全过程各方面。注重遵循时效性原则，把准时机，把握力度，切实把人大宣传的过程变成凝聚各方共识的过程、促进“一府一委两院”改进工作的过程、反映维护人民权益的过程。

孙红指出，要突出重点、抓住关键，不断加强和改进人大宣传工作。重点宣传人民代表大会制度、宣传人大履职情况、宣传代表履职风采，全方位、多角度、立体式展示全过程人民民主的基层实践，让人大宣传工作更接地气，更生动、更活泼，更富实效。要强化保障、主动作为，推动人大宣传工作再上新台阶。牢固树立“大宣传”理念，抓好责任落实，强化市镇联动、部门协同，形成齐心协力开创人大宣传工作的良好局面。

会议通报了机关各委室、各镇街人大1-7月份宣传发稿情况，聘请了24位人大宣传通讯员。

市人大常委会机关各委办科级干部，各镇人大主席、人大街道工委主任，以及全体人大宣传通讯员参加了会议。

## 新沂人大宣传通讯员名单

为进一步加强我市人大宣传工作，及时全面反映、宣传人大工作中的好做法、好典型，经研究，决定聘任丁鑫等24位同志为新沂人大宣传通讯员，聘期一年。

(按姓氏笔画排序)

丁鑫 马明府 王腾 王文凯 毛亚梅 石盛  
叶慧敏 吕娟 吕宣雷 朱科峰 刘可 闫飞飞  
许静 吴婷 辛春晓 张杰 陆振娟 陈磊  
陈相如 姜德全 黄绍文 崔宝华 谢春刚 颜颖

## 关于打击治理电信网络新型违法犯罪

## 工作有关情况的调研报告

闫瑾

打击治理电信网络诈骗工作既是一项民生工程,又是一项民心工程,人民群众关注度高,社会影响大。根据年度工作要点安排,监察司法工委对全市打击治理电信网络新型违法犯罪工作开展了视察调研,有关情况如下:

### 一、工作推进情况

近年来,我市坚决贯彻习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作的重要指示批示精神,全面落实上级有关决策部署,紧紧围绕“打、防、管、控、宣”五个方面扎实开展电信网络新型违法犯罪打击治理工作,取得了重大阶段性成效。

一是加强组织领导,压实工作责任。坚持以人民为中心的发展思想,紧紧依托联席会议制度,系统整合公安、网信、通管、三大运营商、各商业银行力量资源,全面构建“反诈”工作格局,确保各项工作有力推进。

二是坚持预防为主,构建严密防范体系。紧抓宣传教育、预警劝阻、止付挽损三个关键“环节”,全方位、广覆盖开展防范宣传,提升预警信息监测发现能力,帮助群众捂紧“钱袋子”。

三是依法从严惩处,强化打击力度。坚持研判先导、精准打击,围绕攻专案、铲窝点、打“回流”、断“两卡”等重点工作,依法严打电信网络诈骗犯罪。

### 二、存在主要问题

(一)打击治理任务仍然艰巨。涉诈犯罪仍在高位运行,上半年全市涉诈警情635起,日均4起;损失4147.1万元,日均23.04万元。对出售、出租“两卡”及异地“两卡”难以有效管控,全链条纵深打击力度有待提升。滞留境外涉诈人员,劝返难度较大,部分镇(街道)村(居)属地管理责任落实不到位。资金转移和分赃、挥霍的速度快,挽损难度大,至6月底全市涉诈案件挽损率仅2.6%。

(二)协同联动还不够紧密。全市反诈联席会成员单位工作合力还没有完全形成,方法还有待改进。部分联席单位对防范宣传重视不够,反诈防骗宣传的精准度和社会效果亟待提升。部分行业主管部门积极防范、深入治理的主体责任落实不够有力,一些行业部门及互联网企业监管

体系还不够健全,存在监管漏洞。

(三)打击效能还有待提升。

一是发案多、破案少。受制于电信网络诈骗的信息化、产业化、隐匿化的犯罪模式,难以打掉诈骗团伙背后的“金主”和盘踞在境外的诈骗窝点。二是抓获多、严惩少。电信网络诈骗行为涉及罪名多达十余种,大部分涉“两卡”犯罪嫌疑人只能以“帮助信息网络犯罪”活动罪起诉判决,检察机关批捕少,法院重判更少。三是更新快、反制慢。电信网络诈骗的伎俩层出不穷,监测预警模型更新慢于电信网络诈骗犯罪手法的更新,打击防范相对滞后。

### 三、下一步工作建议

一是要进一步提高思想认识。要认真学习贯彻习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作的重要指示批示精神,充分认识电信网络

(下转第8页)

# 关于视察调研我市地方金融监管工作情况的报告

赵 伟

为充分发挥代表作用,推动我市金融机构进一步助力实体经济,有效预防地方金融风险,7月份以来,市人大常委会成立调研组,深入晋控装备、宝华环保、星辰新材料、双塘镇九墩村等处,对我市地方金融监管工作情况开展专题视察,实地察看银团项目贷、金融助力乡村振兴、上市后备企业培育、助企纾困等项目情况,并就有关问题进行了交流探讨。



## 一、金融工作开展情况

截至6月底,全市各项存款余额784.35亿元,比年初增加101.44亿元,同比增长10.79%;各项贷款余额866.68亿元,比年初增加134.92亿元,同比增长24.34%;余额存贷比110.5%,在徐州市五县排名第一。

(一)创新开展数字人民币试点工作。制定了《新沂市数字人民币试点方案》,多次召开推进会,协调处理各运营机构试点推广情况及问题难点,并建立相关指标定期统计上报制度。截至目前,我市7家指定运营机构及新沂农商行、江苏银行、南京银行、莱商银行共开立数字人民币钱包115111个。

(二)提升质效服务信贷投放。搭建政银企业合作平台,为中小企业提供精准金融服务,目前已对接企业44家,为24家企业授信(贷款)1.47亿元。截至6月底,我市普惠型

金融重点领域贷款余额增速14.02%、户数增速5.03%;制造业贷款余额55.7亿元,比年初增长6.1亿元,增长12.3%;为11个重大项目提供金融服务,累计授信(贷款)91亿元。

(三)强化监管打造生态金融。持续开展现场检查、随机抽查、“双随机、一公开”部门联合执法检查、线上监测6次,加强对市内“7+4”类地方金融组织的监管,引导地方金融组织坚守支农、支小定位,提高小微和“三农”金融服务质效。

(四)稳定金融市场防范金融风险。强力开展非法集资风险摸排“三清”行动,创作“防非微视频”10个、创设“防非服务站”20个、创建“防非宣传队”20支,专兼职防非宣传员近400人,极大增强社会公众金融风险防范意识。

## 二、存在问题

视察中了解到,我市的金融工作也还存在着一定的困难和问题,主要有以下几点:一是目标企业上市进展缓慢,融资渠道不畅。比如斯尔克公司的上市,目前仍存在自身经营、土地性质变更和资金短缺等现实问题,虽多方努力积极协调解决,但已导致申报期比预期延后。二是小贷公司扩大发展受限。当前,银行普惠金融进一步下沉,金融服务的可得性增强,覆盖面进一步扩大,压缩了小贷公司的发展空间。三是监管执法力量相对薄弱。执法手段单一、人员紧缺、经验不足大大限制了监管质效,且处置措施比较传统,难以应对新形势下网络、自媒体的复杂挑战。

## 三、意见和建议

一要突出金融支持重点,不断提升金融供给质效。要发挥好政府在金融融资中的桥梁纽带作用,进一步强化基础设施、民生项目、战略新兴产业等重大项目融资对接。对各金融机构要加强政策传导,引导他们积极对接基础设施建设和重大项目融资需求。

(下转第15页)

# 关于我市城建重点工程推进情况的调研报告

徐么营

城建重点工程是城市发展的基础,是提升城乡发展质效的重要抓手。为推动工程高质高效实施,根据市人大常委会年度工作安排,环资城建工委对城建重点工程推进情况进行了专题调研。

## 一、总体推进情况

今年以来,市政府和有关部门高度重视城建重点工程建设,工程建设进展较为顺利,取得了明显成效。

一是计划编排调整符合实际、科学可行。年初排定的计划在实施过程中,按照实事求是、量力而行、尽力而为的原则,及时作出相应调整,使计划更加符合实际、科学可行,更加符合新沂发展实际。

二是保障措施充分有力、效果明显。项目推进注重沟通协调,通过会商会办、召开现场推进会等形式,打通工程堵点,化解一批难题,为工程顺利实施提供了有力保障。

三是项目建设推进扎实、进展顺利。强化组织领导、密切协作配合,绝大部分工程项目均达序时进度,进展较为顺利。城区道路更加畅通便捷,生态环境持续改善,基础设施不断提升。

## 二、存在主要问题

一是完成年度目标任务压力较大。85个城建重点工程和重大基础设施项目中尚有16个因土地指标未调整到位、前期拆迁未全部完成、方案调整等各种原因未能按序时推进,甚至个别项目尚未开工。第四季度时间紧、任务重,要按照年度计划完成任务十分艰巨。

二是要素制约依然存在。经济大环境不好、土地指标调整困难、资金不足等问题,短时间内难以解决,将长期存

在,成为推进项目建设的制约因素。

三是协调推进机制仍需进一步完善。有的项目在推进过程中出现问题,因各有关单位之间沟通协调不及时、不到位、效率低,未能得到及时迅速有效解决,影响工程进度。

## 三、相关意见建议

(一)统一思想,进一步提高对项目建设重要性的认识。

牢固树立以人民为中心的发展思想,以对党、对全市人民、对新沂高质量发展高度负责的态度,立足于便民利民和我市发展实际需要,切实增强责任感和紧迫感,高质量、高效率推进城建重点工程项目建设,共同形成推动高质量发展的强大合力,努力优化城市布局,着力补齐基础设施短板,持续完善功能服务配套,以项目建设的实际成效,不断增强人民群众的获得感、幸福感和满意度。

(二)攻坚克难,进一步加快推进工程建设。要按照既定的目标任务和序时进度,决心不动摇,劲头不松懈,标准不降低,速度不放慢,不折不扣完成好各项目年度目标任务。要全力以赴抓开工、赶进度。未开工项目要尽快启动,迅速找出影响开工的症结问题并抓紧协调解决;已开工项目要加速推进,加快道路畅通工程、绿色生态提升工程、城市更新工程、水环境整治工程和基础设施提升工程实施进度,确保项目及早建成、早日发挥效益;计划新开工项目要及早完成项目规划、用地审批、征地拆迁等前期工作,确保工程推进顺畅快捷。要多措并举破难题、强保障。加大资金统筹力度,积极争取上级专项政策支持,用足用好政府专项债、政策性开发性金融工具;落实好土地保障,抓

紧征地拆迁项目攻坚推进力度;提前做好拟开工项目的手续办理等相关工作,切实解决工程进展的堵点难点。

(三)强化管理,确保重点工程进度、质量和生产安全。要切实转变工作作风,提高服务意识,加强项目管理。在项目推进工作方面,要进一步完善重点项目联合办公、专题协调和现场协调制度,研究解决项目建设过程中的



实际困难和问题,最大限度地为项目建设提供方便。在重点项目质量和安全生产方面,要加强建设工程安全和质量监督检查,及时消除各类安全隐患,坚决杜绝重大质量事故和人员伤亡事故的发生。在项目建设环境方面,要严格

执行项目招标、工程监管、资金拨付等制度,严格按照法律法规的规定办事;严格控制工期、质量和造价,严格执行招

标投标、工程监理等制度,从源头和全程加强工程管理;自觉接受人民群众的监督,提高决策和管理的透明度,营造良好的建设环境。

(四)提前谋划,精心编排明年计划。在加快推进今年重点工程建设的同时,注重总结经验,立足于新沂实际情

况,对明年整体形势尽可能加以科学准确的判断,在广泛征求意见、充分论证的基础上,合理确定明年的重点建设项目及序时进度。

(上接第13页)及时将重点产业“链主”、“链核”及链上企业推送各金融机构,畅通产业链融资渠道。建好用好数字化服务平台,为中小微企业融资提供多元化、集成化征信服务。用好应急周转保障资金,进一步提高资金使用效率,帮助中小微企业缓解资金紧张压力,降低贷款周转成本。加快企业上市培育步伐,提高企业上市主动性和积极性。

二要守住风险底线,切实做好风险防范处置工作。认真贯彻落实好中央及省市委关于防范化解重大金融风险的安排部署,进一步加强金融监管领域的

风险监测预警和应对处置,通过“双随机、一公开”联合执法检查,引导地方金融组织防控风险、合规运营。严密防范非法集资风险,为稳住经济营造安全稳定、健康有序的地方金融环境。

三要增强地方金融监管合力,全面履行监管职能。密切关注机构改革动向,大力充实地方金融监管力量,不断提高管理人员的专业化程度。建立完善各部门合作联动机制,信息共享、齐抓共管。全面推进地方金融监管数字化转型,建立地方金融组织非现场监管系统,加强事中事后管理,促进我市地方金融组织健康发展。

# 关于全市科技创新工作情况的调研报告

赵继敏

根据市人大常委会年度工作安排,市人大常委会社会建设工委于6月中旬组织部分常委会组成人员、市人大代表,深入锡沂新材料产业研究院、尚德药缘药业、普罗顿氢能储能研究院等单位,实地调研了解我市科技创新工作情况。有关情况如下:



## 一、基本情况

近年来,我市认真贯彻落实习近平总书记关于科技创新重要论述,深入实施创新驱动发展战略,科技创新工作实现量质齐升,为新沂经济社会高质量发展提供了有力支撑。

(一)科技创新统筹力度不断加大。在苏北县域率先成立科创委,充分发挥了党委在科技创新工作中总揽全局、协调各方作用。相继出台“创新驱动3年行动”“高企高质量发展11条”等创新引领性政策文件21个,科技创新在年度绩效考核中比重逐年加大。

(二)财政科技投入逐年提高。近三年本级财政科学技术支出达7.2亿元,其中2022年本级财政科学技术支出达2.65亿元,占一般公共预算支出比重超过2.6%,同比增长0.23%。近三年市本级财政兑现拨付高企认定及入库培育奖励资金8620万元,518家企业享受研发费用加计扣除

12.28亿元,66家高企享受所得税减免1.72亿元。

(三)科技产业发展势头良好。大力实施高新产业提升计划和科技型企业梯度培育计划,全市有效期高新技术企业总量达239家。企业技术创新主体地位不断强化,规上工业企业中建立研发机构企业数占比达98%,1-5月份规上工业企业归集上报研发费用5.48亿元,较去年同期增长50.74%。

(四)科技创新服务能力明显提升。积极推进科创平台能级跃升,建成国家级科创载体4家、省级12家,新型研发机构33家。加快推进科技与金融紧密结合,设立1000万元种子基金支持企业技术创新项目,2022年37家企业获批省立项支持资金2221万元,近三年“苏科贷”累计贷款额度达2.36亿元。

## 二、主要问题

(一)法律宣传普及有待深入。对科技创新相关法律法规政策的学习、宣传没有及时跟进,一些企业对科技进步法规和配套政策缺乏了解,科技创新的主体地位还没有充分体现,全社会支持科技创新的氛围有待进一步强化。

(二)科技投入有待加大。财政资金撬动社会资本参与科技创新的激励作用不明显,多元化科技创新投入体系尚未有效建立。规上工业企业研发投入强度偏低,科技研发投入的持续性不足影响了企业创新能力的提升。

(三)科技创新动能仍然不足。全市产业结构依然偏重,产业层次总体偏低,高新行业企业体量过小,创新创业载体建设进展缓慢,科技企业孵化能力较弱,入驻企业数量、孵化成果率较低。科技创新人才尤其是高端创新人才和团队缺乏的问题仍然突出,难以满足创新需要。

## 三、相关建议

(一)加强组织领导,不断凝聚推进科技进步的强大合力。要更加重视科技创新工作,凝聚共识、共同努力,健全

组织体系、完善考核体系,为推动科技创新提供有力保障和强大助力。要充分发挥市科创委在科技创新工作中总揽全局、协调各方作用,深入推进科技创新要素市场化配置,最大限度释放政策红利,激发科技创新活力。

(二)强化创新引领,健全完善推进科技进步的体制机制。落实全流程监管推动科技项目实施,不断优化科技创新服务体制机制。进一步完善专精特新企业培育、科技人才引进、产学研合作、孵化器运营、知识产权成果转化等奖励制度,更新完善各类科技创新政策。调整和优化财政科技资源配置方式,更新完善财政支持政策体系,用好产业发展基金,强化科技金融支撑。

(三)瞄准主导产业,充分发挥企业科技创新的主体作用。推动优势产业加快以建立现代企业制度、科技创新、装备更新、数字化赋能为核心的“二次创业”,实现产业高端化、品牌化、集群化、绿色化发展。建立完善以创新型领

军企业为龙头、高新技术企业为主干、科技型中小企业为基础的创新型产业集群梯次培育发展体系,引导企业不断提升科技创新能力。持续更新市级重点技术攻关和成果转化项目库,支持企业通过多种形式开展技术攻关、加快成果转化、实现产业提升。

(四)优化平台载体,加快形成科技创新资源要素的聚集效应。扎实推进创新平台提质工程,倾力打造“千亿元级”经开区、“省级一流”高新区,创建特色科技产业园区,建好镇街工业集中区,建设一批极具特色的科技产业集聚区。完善众创空间、高层次人才创业园等全链条创业孵化体系,为在孵企业提供精准、优质、贴心的创业服务。

(五)突出创新导向,切实加强科技创新人才队伍建设。进一步完善和落实人才引进、培养和使用的各项政策措施,建立健全科技人才评价和激励机制,激发各类科技人才创新创业活力。



(上接第18页)让调研课题广集民意、广聚民智。“三联三助”主题活动(联系困难群众、助力权益保障,联系薄弱村组、助力乡村振兴,联系中小企业、助力高质量发展)开展以来,全市1500多名人大代表(议政代表)进农村、进企业、进社区,围绕基层社会治理、发展村集体经济、优化营商环境建设等方面开展调查研究460余次,收集意见1180多条,提出代表建议260余件,推动解决了一批群众关切、社会关注的重点难点问题。

成果求“实”,增强人大工作的实效性。调研的目的是促进问题的解决和落实;衡量调查研究的成效如何,关键是看成果转化和运用。一是写好调研报告。在综合分析、系统归纳调研资料的基础上,由此及彼、由表及里,从中发现其内在联系和本质特征,找出规律性的东西,拿出有理论高度、有实践深度的调研成果,提出解决问题、促进工作的思路办法和对策措施,形成朴实精炼、观点鲜明、论证充分的调研报告。今年以来,新沂人大先后就农产品品牌提升、基层供销社建设、打击治理电信网络新型违法犯罪等开展专题调研,形成10余篇高质量的调研报告。二是注

重成果运用。对与人大常委会会议议题相关的,发常委会组成人员审议参考;其他调研成果按程序交“一府一委两院”及相关部门研究处理。对全局性强、具有较高决策参考价值的调研报告,以书面形式报送市委,提供决策参考。在对全市历史文化遗产保护工作开展调研后,该市人大及时将调研报告提交市委参阅,市委主要领导进行了签批,认为所提建议具有很强的针对性和参考意义,要求市政府分管领导牵头,文体广旅局等部门参与,采取措施,抓好落实。三是创新工作机制。积极探索行之有效的 ways 方法,通过调查研究+代表建议、调查研究+专项监督等形式,进一步拓宽成果转化运用渠道,做好调研的“后半篇文章”。对于调研中形成的决定决议和审议意见,在报市委及转交“一府一委两院”的同时,加强跟踪督办。围绕物业管理工作,新沂人大连续5年开展专题调研,针对常委会提出的“规范行业标准、强化指导监督、完善基础设施配套建设”等审议意见落实情况,进行跨届持续监督问效,促进全市小区物业管理水平显著提升。

(原文刊发于《人民代表报》2023年9月9日)

# 突出三个环节，提升调研质效

胡 强

调查研究是做好人大工作的必修课，是人大干部必备的基本功。新沂市人大深入贯彻落实习近平总书记关于调查研究工作的重要论述精神，坚持把调查研究贯穿于履职的全过程、各领域，以高质量调查研究引领人大工作开新局。

**选题求“准”，把握人大工作的政治性。**人大是党领导下的政治机关，政治性是第一属性。新沂人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在学思践悟中把握调查研究的政治导向。认真对照中央《方案》确定的12个方面主要内容，建立健全调查研究议题征集机制，既把握发展“大”形势，也要洞察民生“小”问题。具体工作中，突出抓好三个方面：一是围绕党委中心工作选题。紧扣高质量发展主题，聚焦“一点一门户一中心”和“徐州县域工业领头羊”战略定位，重点围绕发展质效提升、全国文明城市创建、农村人居环境整治等领域开展调研，瞄准瓶颈之结、探求破题之策，调研到关键处、参谋到点子上，推动党委重大决策部署落地落实。二是围绕“一府一委两院”重难点工作选题。紧扣经济社会发展的新情况、新问题，重点围绕地方金融监督管理、重点城建工程建设、法院执行难问题等工作开展调研，摸一线实情、听代表声音、访群众所需，寓支持于监督之中，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。三是围绕民生关切选题。瞄准老百姓的操心事、烦心事、揪心事，重点围绕教育、医疗、一老一小、环境保护、基层社会治理等民生问题开展调研，推动解决群众急难愁盼，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

**调研求“深”，坚持人大工作的人民性。**人大开展调查研究的过程，就是代表人民意志、表达人民意愿、实现人民利益的过程。新沂人大坚持“从群众中来、到群众中去”，将调查研究的过程变成践行全过程人民民主的过程，变成汇集民意、吃透实情、发现问题、推动工作的过程。一是准备工作要充分。每次调研，都成立由常委会领导牵头、各专工委委员为成员的调研组，积极邀请熟悉相关业务的人大代表和有关专业人员参加，确保调研活动既具有专业性，又有群众性。科学制定调研方案，明确调研目的、调研内容、调研范围、调研对象、调研方法以及工作要求，有针对性开展调前学习培训，统一思想认识，掌握方法步骤，为开展调研打下良好基础。二是方式方法要灵活。综合运用实地考察、听取汇报、召开座谈会、查阅材料、问卷调查、走访暗访等方式，把问题摸清、把问题找准、把对策落实，使调查研究带露珠、接地气。在应对人口老龄化推进多层次养老服务体系建设的专题调研中，调研组在通过网络征集社会各界意见建议的基础上，以“四不两直”方式深入钟吾街道十梅养老院、新苑社区日间照料中心、马陵山康养中心和市智慧养老服务中心等处实地调研，与民政部门和养老机构座谈交流，并赴山东兰山、李沧、荣成、福山等地考察学习，通过“面对面”与“背对背”相结合，既“零距离”听取群众“原汁原味”的意见，又避免让相关部门“牵着鼻子走”，取得了良好效果。三是代表作用要发挥。充分发挥人大代表在调查研究中的主体作用，依托代表联络站、基层立法联系点等平台，广泛听取群众的意见建议，

（下转第17页）

## 第29号建议：

## 关于进一步提高学生营养餐质量的建议

钟吾街道代表团 张迪柱

目前我市很多学校都向学生提供营养餐的服务,此项服务解决了双职工家庭的后顾之忧,减轻了家庭负担,提高了学生时间利用效率,是实实在在的惠民工程。

但是营养餐的质量还需要进一步提高。孩子是我们的

未来,建议教育主管部门用更高的要求、更严的措施,在企业招投标、企业运营监管以及原料采购、菜品加工等方面把好营养餐的质量关,增加营养餐的花样、品种,做到安全、营养、可口。让孩子们吃得好、吃得开心,让家长和社会更放心。

## 市教育局关于第29号建议办理结果的答复

张迪柱代表：

你提出的《关于进一步提高学生营养餐质量的建议》收悉,现答复如下：

## 一、工作开展情况

校园食品安全是餐饮监管的重中之重,市教育局联合市场监管局持续开展学校食堂及集体用餐配送单位食品安全检查。近年来,市教育局将学生集体用餐配送单位列为D级高风险等级,每年至少进行4次以上专项检查,每月3次飞行检查。每年定期和市场监管部门开展从配餐单位到学校食堂的全流程检查。共同落实推进学校食堂食品安全自查工作,高标准严要求加大检查抽检力度。

(一)压实主体责任,完善管理体系。要求各学校建立健全以校长、园长为第一责任人的食品安全责任体系,学生集体用餐配送单位全面落实食品安全主体责任,完善并严格执行食品安全管理制度,实施过程风险控制。要求各学校、幼儿园、配餐单位建立健全主要负责人负总责,食品安全总监、食品安全员分级负责的食品安全责任体系,精准制定风险管控清单,全面推行“日管控、周排查、月调度”

工作机制,规范记录“三本账”,进一步提高风险防控能力和食品安全管理能力。

(二)强化从业人员培训。要求各学校食堂、学生集体用餐配送单位定期对从业人员分级分类培训,促使每个岗位的工作人员明确岗位职责、岗位加工操作流程、食品安全基本知识,建立从业人员食品安全知识培训、考核档案,进一步增强员工职业道德素养,规范操作行为。

(三)开展食品安全自查。要求各学校食堂、学生集体用餐配送单位根据《江苏省餐饮服务经营者食品安全自查指南》相关要求,定期开展自查,对自查中发现的问题和隐患及时整改。存在食品安全事故潜在风险的及时向属地教育部门、市场监管部门报告。

(四)开展专项整治行动。要求各学校在重点时段全面检查食堂食品安全。开展春季、秋季校园食品安全专项行动,主要检查内容为:证照是否齐全、是否建立食品安全管理机构、是否配备食品安全管理人员、从业人员健康证明是否在有效期内、索票索证是否落实、经营场所内环境卫生是否整洁、食品留样是否规范、餐具消毒记录是否完善、食品安全

责任是否落实、是否建成“明厨亮灶”以及自查制度是否落实、加工制作过程是否规范、是否有过期或变质食品等。对监督检查中发现的问题，督促限期整改到位。要求食品经营公示牌实现全覆盖，公示牌公示证照、制度、健康证、食品安全管理人员、日常监督检查记录表、举报电话等内容。

(五)加大监督抽检和执法力度。加强对学校食堂食材及餐饮具的抽检力度，对抽检不合格，存在违法违规行为的，依法严肃查处。要求各分局对辖区内学校食堂建立一企一档，抽检结果及处罚案卷归档留存。2023年对10家餐饮具抽检不合格的学校幼儿园进行集中约谈，要求其切实履行食品安全主体责任，加强内部员工管理。

(六)开展风险隐患排查。邀请第三方机构对学校食堂、集体用餐配送单位进行全面风险排查。2023年，市教育局联合市场监督管理局邀请第三方机构对31家学校幼儿园食堂、集体用餐配送单位进行风险排查，对发现的问题，市教育局跟踪其按时整改，并要求其提供书面整改报告。

(七)部门协作，形成监管合力。积极与市场监管部门沟通协调，开展联合检查。由教育主管部门极争取政府财政支持，进一步加大乡镇学校食堂基础设施建设力度，在规划、建设(包括改建、扩建)过程中统筹考虑食堂设施和布局的改善，严格按照餐饮服务食品安全管理有关要求，设置食品原料处理、食品加工、贮存等场所，配备相应的冷藏冷冻、清洗消毒、防蝇防鼠、更衣洗手等设备或设施，最大限度消除食品安全隐患。

## 二、下一步打算

目前我市义务教育阶段供餐学校共62所，供餐总数8.4万余人，按照“政府主导、公益属性、市场运作、加强监管”的总体思路，自2023年9月起，全市义务教育阶段学校供餐统一由交投公司承接。交投公司负责经营管理和投资建设，负责食材的统一采购、生产加工、产品配送和全链条从业人员、招培训人员管理，确保食品安全、卫生、营养。

(一)加强宣传，打造阳光食堂。定期邀请人大代表、政协委员、家长代表到配餐单位全流程参观，提出食品安全存在短板问题，加快提升各项监管工作水平。推动各学

校食堂加工制作规范化、食安管理标准化、社会监督常态化、监管方式信息化。

(二)加强培训，落实主体责任。督促各配餐单位、各学校健全完善并认真落实食品安全管理制度，加强食堂从业人员食品安全法律知识培训，提高从业人员的安全意识，督促从业人员做好食品采购索证索票、验收登记、食品留样工作，切实重视餐具的消毒保洁工作、规范生产加工制作流程等。联合教育主管部门加强对学校负责人的培训教育，深入落实校长陪餐制度。

(三)加强检查，落实监管责任。增加监管频次，强化智慧监管，不定期邀请第三方机构进行食品安全风险排查，强化监管人员能力提升培训，保障营养餐食品安全。加大监督抽检和执法力度。加强对配餐单位、学校食堂食材及餐饮具的抽检力度，对抽检不合格，存在违法违规行为的，依法严肃查处。

感谢你对我市校园食品安全工作的关心和支持，欢迎继续提出宝贵意见和建议!



## 第109号建议：

## 关于优化城区主要道路红绿灯时间设置， 助力智慧新沂提档升级的建议

唐店街道代表团 张 辉

红绿灯的基本作用是规范交通秩序,设置主要目的是保障交通顺畅,红绿灯设置时长是否科学合理(接地气),直接影响交通状况的好坏,合理则通行效率高,否则容易出现拥堵、闯红灯、提高能耗等问题。由于当前城区机动车保有量比往年大幅增加,以智慧交通提高城市通行效率显得愈发重要。

**建议:**对主城区南北方向的钟吾路,新华路、轻工路和

东西方向的大桥路(及大桥西路)等主要道路或者路口较多的马陵山西路,优化红绿灯时间设置,结合车辆出行峰谷时段,路口间隔距离,绿波车速,设置不同的红绿灯转换时间、亮灯时长,并配置电子化的“绿波速度”标识,保障主要道路绿灯衔接顺畅,提高道路通行效率,用智慧交通助力智慧新沂提档升级,打造新沂城区交通“一路绿灯”新名片。

## 市公安局关于第109号建议办理结果的答复

张辉代表：

你提出的《关于优化城区主要道路红绿灯时间设置，助力智慧新沂提档升级的建议》收悉，现答复如下：

随着我市经济社会的快速发展，机动车保有量持续迅猛增长，随之而来的人、车、路、环境矛盾越来越突出，为了规范交通参与者通行秩序，压降道路交通事故，交警大队会同住建、交通、高新区、经开区等部门合理规划交通信号灯设置，目前本着应设尽设的原则，全市交通信号灯点位设置较为规范合理，但信号灯优化配时工作仍需加强。为此，交警大队将认真做好以下三个方面工作：

**一是成立全市信号灯优化配时专班。**交警大队依托海信网络科技公司专业团队，组织秩序、科技、设施、法制等部门开展全市信号灯方案设置及配时调优工作。目前，交警大队每月都要对全市范围内信号灯配时方案进行一次优化调整，通过日常巡查、市民投诉建议等方式及时发现，科学合理调整信号灯配时的时段及时长。

**二是重点针对城区范围内交通信号进行优化。**目前，

交警大队针对城区钟吾路、市府路、大桥路、临沭路、北京路、新华路等主干道进行绿波调控，将每天至少划分为早高峰、早午平峰、午高峰、午晚平峰、晚高峰及夜间等6个时段，根据路口间路段长度、车道数量以及路段过街停车因素等进行科学计算，将路口停车等待时间以及绿灯损失时间降到最小，提高市民出行的舒适度和满意度。

**三是积极推进交通流量前端感知设备建设工作。**交警大队已将主城区、国省道重点路口以及开发区主要通道交通流量检测设备项目建设工作提上日程，目前已经完成了规划设计以及项目概预算，下一步将尽快向市委市政府汇报落实资金，待项目建成后，我市主城区将全面实现灯控交通路口配时自适应，实时根据区域交通流量变化调整路口信号灯配时方案，实现路口绿灯损失最小，交通拥堵最小化。

感谢你对我市公安交通管理部门的关心和支持，欢迎继续提出宝贵意见和建议！

# 在乡村振兴的舞台上展现代表担当

辛仁轩

九月的钟吾大地,瓜果飘香,稻穗金黄,好一派丰收景象。在这片充满生机活力的沃土上,新沂 1500 多名各级人大代表积极投身乡村振兴一线,在耕耘中播种希望、收获梦想,用实干担当书写精彩的履职篇章。

## 庄稼地走出“新农人”

“今年温度高雨水少,水稻长势良好,预计亩产超过 800 公斤。”走进新沂市窑湾镇王楼村的种植基地,沉甸甸的稻穗随风轻轻摇摆,面色黝黑、身着工作服的徐州市人大代表王明月正在给稻田排水。2021 年,他种的水稻荣获了新沂市水稻绿色高质高效高产竞赛一等奖。



作为为数不多留守乡村的年轻人,王明月对土地有着与生俱来的亲切与热爱,发展现代农业、带领群众增收致富一直是他的梦想。在他一千多亩的无人智慧农场里,人工智能技术已经代替繁重的人工劳动及机械设备操作,既降低了生产成本,又提高了粮食产量和质量。

为了更好地服务农户,2017 年,王明月先后成立农业公司和明阳农机专业合作社,通过“公司+基地+合作社+农户”的模式,促进农民收入和就业。合作社先后采购大中型农机具 50 余台套,培养了一支专业农机手队伍,实现农作物耕、种、管、收全程机械化。现在,合作社服务辐射到周边草桥、时集等镇,服务农作物种植面积达 3 万余亩。

当前,王明月正积极整合农机合作社、农产品收购企

业等社会资源,共同为农户产前配套供应优质肥料、高效农药等农资产品,并提供高产种植技术指导服务。与有意向的规模种植大户签订产销合同,确立订单合作关系,让农户无忧种植、收获。

“总书记要求江苏在‘推进农业现代化上走在前’。我将努力把更多的新知识、新技能运用到发展产业和创新创业实践中去,当好新时代的‘新农人’。”谈及未来,王明月满怀憧憬。

## 蓝莓园念活“生意经”

在棋盘镇白草村,提起徐州市人大代表、村党支部书记杨艳春,没有不服气的:要不是杨艳春,白草哪能有今天



的模样?没错,是杨艳春将蓝莓种植产业引入白草村,带动村民念活“蓝莓生意经”;是杨艳春把吃、住、游等旅游要素融入基地发展,将白草村打造成为集现代种植、农产品深加工、采摘体验、休闲观光为一体的农旅结合乐园。

2010 年,杨艳春偶然接触到蓝莓。深入考察学习后,

她发现家乡的土地很适合蓝莓生长,于是便毅然决定种植蓝莓。面对质疑,杨艳春从未放弃过,承包土地、钻研技术,吃住都和蓝莓在一起。2012年,在中科院植物研究所等科研机构的支持下,苏北平原第一家大型蓝莓种植基地形成规模。10多年来,这303亩蓝莓生态园便是杨艳春朝夕相伴的家,她的汗水也变成了串串蓝色的珍珠,为她带来丰厚的收入和蓝色的梦想。金辰蓝莓园的品牌越来越响,蓝莓系列产品远销全国各地。

杨艳春成功了,但是村民们却依旧守着传统的耕作方式,在那片丘陵岗坡中土里觅食。杨艳春决定帮助他们,共同走向富裕之路。依托蓝莓基地,她成立了合作社,采用“合作社+农户”的模式,为农户提供种苗、配套技术培训和市场信息服务,带动全村父老乡亲一起种蓝莓增收。一颗颗蓝莓就像一把把“金钥匙”,为身边群众开启了致富的大门。如今,白草村成为了远近闻名的蓝莓种植专业村,全村蓝莓园约有800亩,仅依靠种植蓝莓这一项,人均收入就增加1500多元。杨艳春的基地也在进一步加大良种苗木引进、繁育,以及生产技术和蓝莓深加工系列产品研发等方面的科技攻关,全力把蓝莓产业发展成当地社会效益好的农业支柱产业之一。

杨艳春说,农村是一片大有可为的土地,只要我们努力,黄土也能生金。这个质朴的农家女,正带着父老乡亲,一步一个脚印地走向艳丽多彩的春天。

### 绿毛豆化身“金豆”

晨露未晞,新沂市草桥镇纪集村的毛豆收购点就忙碌起来。一袋袋刚从地里采摘出来的毛豆正陆续被运进毛豆加工生产线,经过清洗、分拣、打包、冷藏等多道工序,毛豆呈现出饱满洁净、嫩绿青翠的模样。徐州市人大代表、纪集村党总支书记李慧满脸汗珠,忙得不亦乐乎。“这几天毛豆的行情还不错,销路不成问题。”

纪集村位于草桥镇西南3公里处,村里自然资源匮乏,产业基础薄弱,外出务工人员较少,群众收入较低。李慧带领村民们种植鲜食毛豆,带动了群众增产增收。“一年可种两茬,春茬1亩地能采摘毛豆2800斤,收购价每斤为1.8元,刨除机耕费、人工采摘费,净收入为3400元。这毛豆就像金豆子一样,种下去了就是钱!”

为充分挖掘鲜食毛豆产业潜力,2022年3月,李慧成立了市联建农业专业合作社,一年多来,社员数量已从成立之初的13户发展到45户,毛豆种植面积达440亩,社员亩均可增收900余元。合作社依托镇工业园区,建设200平方米的服务中心,通过支部主导、能人入社、土地流转、民主协商、辐射带动,逐步推动鲜食毛豆产业规模不断扩大、上下游链条有效延伸,形成了以纪集村为中心,占地2万亩,年销售集散量近1000万吨的全国性鲜食毛豆集散地。



“脚下有泥,心中有光,才是一个合格的人大代表。”李慧表示,将进一步提升毛豆加工能力,带领群众跑出共同富裕加速度。

### 菊花香飘致富路

花棚内,温度传感器、通风系统、智能电源有序运转,一株株黄、白鲜切菊或含苞待放,或初吐新蕊……花影婆娑中,新沂市人大代表、江苏沂岸花卉股份有限公司董事长胡晴来回穿梭,不停查看设备状况和鲜花长势,指导工人们采花、扎束、装车。“基地共有300多个大棚温度传感器,可时刻为作物提供适宜温度和通风,还要配备补光灯,以延长鲜花光照时间。”胡晴说,进入采摘季,该基地日销菊花10万余枝,其中90%远销海外。

胡晴与花结缘已经10多年了,从最初押上全部身家试水第一批花苗失败,到今天企业成功上市,其中艰辛滋味,也许只有她自己知晓。目前,鲜花种植基地扩至600亩,建起温室、联栋大棚50余栋,钢架大棚200余栋,累计带动

1000 余名本镇村民就业，人均年收入超 3 万元。在她的影响下，周边乡镇共同发展菊花产业，形成了以草桥镇古墩村为核心的十里生态长廊，鲜切花种植面积达 3000 多亩。



奋斗不停息，追梦正当时。胡晴瞄准菊花深加工产业，增添食用金丝皇菊种植基地及厂房，研发系列菊花茶。烘焙完成的一级金丝皇菊，投入市场每朵能卖到 50 多元。严格把控的高品质，让菊花茶迅速在市场上打出名头，周边地区农户纷纷慕名合作。胡晴进一步布局多个食用菊种植基地，帮助更多农民投身高效农业，走上致富路。

“把一朵小菊花做到极致，就成了一个健康大产业。”胡晴没有停下探索的步伐，她与天津科技大学合作，研发固体饮料、啤酒及美容保健品等菊花衍生产品，继续做大做强深加工产业链，淡雅菊香越飘越远。

### 小葡萄串起大梦想

有着近 10 年的葡萄种植经验的双塘镇人大代表乔汉翠，是地地道道的葡萄种植“土专家”。为了带领村民一起致富，乔汉翠免费开设了葡萄种植培训课，如何做好田间管理、如何清理葡萄园减少病虫害等等，都是她讲解的内容。除了必要的理论知识，她的大部分“课堂”都设在葡萄树下。“为了迎合市场需求，葡萄种植技术更新越来越快，大部分种植户跟不上，我得走在群众前面学习新东西，才

能给予农户更好的指导。”



九墩村曾经是经济薄弱村，村里曾尝试过种植薄荷、养殖桑蚕等，均以失败告终。乔汉翠下决心改变村子落后的面貌，她积极借鉴南方的葡萄种植技术，结合本土实际，摸索总结出一套适宜在本地推广种植的葡萄种植技术。然而，推广的过程并不顺利，明明能帮助农户致富的葡萄种植技术，大家却不买账，怎么办？做给农民看，带着农民干。她率先运用起新技术，用实际行动告诉大家技术的可靠性。渐渐地，农户看见了效果，也慢慢跟上了她的步伐，对她也越来越信任，“有问题找老乔”成了葡萄种植户的口头禅。

在乔汉翠的带动下，九墩村种植面积 4200 亩，带动 900 余人就业，年产值近 1 亿元，纯利润达 5000 多万，很多群众因此走上了致富路。

“俺一直跟着乔代表种葡萄，从最初 20 亩扩大到 50 亩，品种也从一开始的早夏、夏黑，到现在的浪漫红颜、阳光玫瑰，一亩地能卖到 3 万多块钱。”种植大户张兰满怀感激。

葡萄苗木繁育、技术输出、建设储藏冷库……当下，九墩村以葡萄种植为主的“甜蜜产业”正蓬勃成长，小葡萄串起了群众增收致富的“甜蜜日子”，串起了乡村发展的“大梦想”。作为一名普普通通的基层人大代表，乔汉翠以不甘平庸的实干劲，在平凡岗位上默默兑现着承诺。

“发展特色产业是实现乡村振兴的一条重要途径，要着力做好‘土特产’文章，以产业振兴促进乡村全面振兴。”习近平总书记的嘱托言犹在耳，温暖在心。在新沂，越来越多“爱农业、懂技术、善经营”的人大代表，成为产业发展的主角，一路耕耘，一路芬芳。

（原文发表于江苏人大官网 2023 年 9 月 13 日）

# 穿过教育生命的田野

——记新沂市人大代表、北沟第一幼儿园园长 董书兰

朱科峰 辛仁轩

教育是良心、爱心和责任心的生命事业。回顾三十多年的教育生命历程，从初出校门的小青年，逐步走上幼儿园管理者的工作岗位，成长为新沂市青年骨干名师、新沂市名校长中的一员，董书兰像一个不知疲倦的耕耘者，始终义无反顾地奔跑在教育生命的田野。

## 文化立校 一份专注一份感动

《尚书·君陈》有云：至治馨香，感于神明，黍稷非馨，明德惟馨。打造一所“散发香味”、能够吸引孩童的温馨园所，是董书兰的毕生追求，她把这种“香味”提炼为幼儿园的“馨香文化”：让儿童通过馨香浸润健康成长。

“馨香文化”体现在哪里，如何影响园所的发展？董书兰始终认为，这种文化彰显于园内一花一草、一砖一墙的细节上，显现于园所精神风貌、制度的要求上。每个走进校园的孩子似乎都能闻得见校园的馨香，——自由、包容、博爱的氛围，这感觉来自于文化环境，来自于一日活动的每个环节，来自于儿童的每个经历瞬间、老师的行为

品德、温馨举止。正是有了这份文化指引，才有了校园发展的动力和有趣的园所灵魂。

董书兰认为，学校管理就是“心教育”，只有关注心灵，才能信服于人。每个清晨，当金子美玲的《向着明亮那方》音乐响起时，她总会带领老师和孩子们用心倾听歌曲，用小手演绎歌词，沐浴着阳光，感受着雨露，享受着风的爱抚，怀揣一颗感恩的心在大门口一声声“早上好”的问候中开启一天美好的生活。

日常工作中，董书兰总是真诚谦和地对待每一位同事，以高尚的人格魅力赢得老师的拥护。在她带领下，北沟一幼“童馨园”团队成功创建为新沂市“四有好教师团队”，幼儿园先后被评为“江苏省先进集体”“全国新教育先进实验学校”“全国足球特色学校”“徐州市师德师风先进集体”等。

## 特色教学 一份创新一份绽放

董书兰坚持以游戏化理念指导幼儿课程的实施，坚决

摒弃“小学化”思维,让孩子在“玩中学”,达到体能上升、心理健康、乐学上进、热爱劳动、品德优良的“五育”目的。加入全国新教育实验后,董书兰将游戏化融入新教育,形成了风格独特的“自然而然、润物无声”的教学理念,得到社会各界的高度称赞。2022年,北沟一幼受邀拍摄30分钟视频参加省幼教年会;2023年5月,徐州市学前教育现场会在北沟一幼召开。



在董书兰带领下,幼儿园的课程建设一直如火如荼,目前形成了交通体验课程、阅读经典课程、种植课程、书香课程、阳光体育课程、好习惯培养课程和皮影戏课程等特色课程,其中三项获评新沂市十大卓越课程。“馨香文化”引领的“三香”(书香 花香 艺香)课程的实施,让孩子们了解生命的起源、生长的需要,懂得保护生命、爱惜生命、尊重生命的道理,为形成积极向上的人生观打下了良好基础。

传统文化的传承与创新一直是董书兰在幼儿教育中不断探索的重点。她从窑湾古镇皮影戏表演获得灵感,研发了《趣说皮影》卓越课程,打造300平方集展示、宣传和创作体验为一体的“皮影戏表演馆”。董书兰还把皮影戏融入幼儿一日生活之中,为每个班级都配备了皮影表演台,通过阅读故事——制作道具——创作剧本——角色表演

等,让每一个孩子都能够参与进来。皮影戏课程开展4年来,北沟一幼创编出战疫皮影剧《白衣天使大战病毒》、文明城市建设宣传皮影剧《垃圾分类总动员》和航天科普剧《嫦娥和神舟飞船》等8篇成熟的原创剧目,获得新沂市多个一等奖,得到多家省级媒体的宣传报道。董书兰主持的皮影课题《全语言教育取向的幼儿皮影创编研究》也在徐州市级立项,并成功结题。

### 为民履职 一份承诺一份担当

当选市人大代表后,董书兰无论工作多忙,总会抽出一定的时间来学习党的路线、方针、政策以及宪法、代表法、组织法、监督法等法律法规,积极参与市人大组织的各种培训,不断提高自己履职能力。

闭会期间,她经常深入基层,深入群众,认真听取社情民意,当好党委政府与人民群众的“连心桥”。针对群众普遍反映的沭河东侧缺少健身场所问题,她提出《关于加快沭河东岸群众锻炼休闲区景观带规划建设的建议》,得到有关部门的采纳。围绕学前教育高质量发展,她提出《关于加快城区公办幼儿园建设 解决入园难问题的建议》《关于解决市区幼儿入园难的建议》等代表建议,呼吁政府部门加快优质幼儿园建设,推动城乡学前教育资源均衡发展,切实解决“入园难”问题。

在做好本职工作的同时,董书兰积极参加市人大组织视察调研、执法检查等活动。在基础教育专题调研中,她同其他代表一起深入全市乡村10余所中小学、幼儿园,现场调研硬件设施、环境、师资队伍、学生饮食等情况,认真研讨和分析,提出意见建议。在全国文明城市创建中,董书兰深入社区开展志愿服务,宣传文明创建知识,现场监督社区工作的情况,全力当好文明城市创建的“信息员”“监督员”“行动员,以实际行动践行了代表初心。

怀揣着“让每一个与我们相遇的孩子都幸福成长”的信念,董书兰脚踏实地地走在生命教育的田野上,成为孩子喜爱、群众欢迎的“麦田守护者”。

(发表于徐州人大官网 2023年7月17日)

# 以实干彰显代表担当

——记新沂市人大代表、江苏新奥得玻璃制品股份有限公司办公室主任 袁琳

许静

袁琳，江苏新奥得玻璃制品股份有限公司办公室主任。当选人大代表以来，她立足岗位实际，履职尽责、扎实工作，用实际行动践行了代表的初心使命。

“苦干还要巧干，不断提高技能才能适应企业发展建设的需要。”工作中，袁琳始终把追求创新超越，作为自己的奋斗目标，近年来，她不断总结提炼实践经验，积极借鉴吸收先进理念，带领团队成功改造两条玻璃窑炉生产线，每年直接为公司节约成本近300余万元。为全面推进企业健康稳定快速发展，她带领工作室成员与武汉理工大学资源学院一起打造企业“产、学、研”研发中心，建立了企业“工程技术研发中心”。经过长时间的研究和探讨以及实践的尝试，成功完成新产品研发20款，获得国家知识产权29项，其中发明专利授权9项，实用新型专利授权20项，为企业增加了核心竞争力。她积极投身生产攻坚和新产品试制，依托工作室实训道场，将生产现场变成攻克技术难关的培训课堂，通过“现场干啥就讲啥”的“接地气”的传授方式，解决了生产现场出现的



技术难题，改进完善了生产工艺，带动身边的人一起成长。

作为一名企业界人大代表，袁琳始终把服务企业发展作为义不容辞的责任，她经常深入生产一线，了解企业生产经营情况、工人工作和生活情况，竭尽全力为企业发展纾难解困，为工人排忧解难。江苏涵盛包装材料有限公司2021年入驻新沂经济开发区对外贸易产业园标房，入驻时未及时查看水表底数，也未签订用水协议。2022年6月，企业收到水费催缴单，欠费66680元。企业随即关闭用水设备，一个月后，水表竟然还显示2400吨的用水量。企业质疑水表有问题，拒绝缴纳水费。袁琳在走访中了解情况后，主动与自来水公司联系，要求抄表人员在查抄水表时，将底表数以及用量及时告知企业，并出具收据。随后，又协调计量单位对涵盛包装的水表进行校准。在袁琳的努力下，双方握手言和，问题得以圆满解决。

袁琳时刻牢记“人大代表人民选、我当代表为人民”的光荣使命，积极反映民生诉求，切实维护群众利益。工作之余，她充分发挥身处基层一线的优势，经常深入选民中间，与选民零距离接触、心贴心交流，宣传党和政府的最新政策，广泛听取收集群众的意见和需求。对群众反映集中的焦点问题，认真整理为代表建议，及时向市人大常委会反映。人代会期间，她先后提出《关于建设城市工业展厅的建议》等多份高质量的代表建议，得到有关部门的采纳落实。

袁琳表示，今后的工作中，将立足岗位实际，认真履行代表职责，充分发挥代表作用，努力做一名组织信赖、人民满意的人大代表。

（原文发表于江苏人大网站2023年8月22日）

# 奉献践初心 大爱显担当

——记新沂市人大代表、众拓有限公司董事长 孙伟

石 盛

作为一名市人大代表,他牢记使命、关注民生,积极履职尽责,全心全意当好人民群众的代言人;作为一名艰苦创业的成功人士,他致富不忘回报家乡,多年来坚持做热心公益,不管哪里需要帮助,只需一个电话,他二话不说就前去帮忙。他就是新沂市第十八届人大代表、新沂市众拓劳务有限公司经理孙伟。

新沂市阿湖镇鸣九村是孙伟的老家。谈起他,熟知的人都会竖起大拇指:“对村里的公益事业很热心。”“做事很有热情。”“经常帮忙解决问题。”……如此口碑,源于他多年来热心公益事业、倾情关心下一代的积累。

1987年,孙伟出生于一个普通家庭,26岁天津大学毕业后,在他父亲创业精神的启发下,辞去天津一家国有企业的设计工作,选择了自主创业道路,先后到广东,广西,新疆等地从事路桥工程项目建设。凭着不服输的闯劲,他于2018年成立了新沂市众拓劳务有限公司。事业有成后,他总挂念着家乡。

2019年,孙伟牵头创建了阿湖青年爱心公益组织,开展资助困难户及优秀学子、关爱老人等公益活动。每年暑假,孙伟都会带领团队成员为全镇考上大学的贫困学子发放奖励,鼓励他们努力学习、学好本领,将来回馈社会、建设家乡。孙伟说:“我是农村出去的孩子,有能力了就想回报家乡,为家乡贡献自己一份力量。”

他是这样说的,也是这样做的。2020年,阿湖镇遭遇特大洪涝自然灾害,他带领阿湖青年爱心公益组织成员捐赠物资30万余元;2021年他捐赠资金30余万元为鸣九村铺设沥青路;2022年3月,他带头捐赠20万元用于镇对口

扶持品学兼优经济较困难的学生……4年来,孙伟个人先后捐款100余万元,改善家乡孤寡老人的生活、捐资助学、扶危济困、防汛救灾等,将满满的爱心洒向社会。

鸣九村村民王冬香深有感触:“之前我家门口是一条泥巴路,坑坑洼洼,孙代表给我们修了这条路后,现在出门干活非常方便,非常感谢他。”几年来,孙伟就是这样,做得多、说得少。

当好人大代表,仅靠工作热情和积极性是难以胜任的。面对新形势、新领域、新要求,人大代表必须学习新知识、开阔新思路、掌握新技能,才能适应形势发展需要。为此,孙伟认真学习有关法律法规和业务知识,全面学习了《宪法》《代表法》《选举法》等有关法律知识,同时还与优秀的人大代表交流、取经,为当好人大代表练就扎实本领。

“人民选我当代表,我就要珍惜人民给予的信任,为大家排忧解难。”孙伟多次深入村组调研,积极撰写建议,帮助群众解决一些力所能及的事情。当选代表以来,他先后在人代会期间提出《关于推动我市建立乡镇级别的公益慈善组织的建议》《关于阿湖镇阿鸣线鸣九段与安潼线接头取直的建议》《关于加强制定对民营企业的鼓励政策,提振民营企业信心鼓励民营企业发展的建议》,得到有关部门的采纳落实。

“阿湖镇的葡萄、黄梨产业发展有基础,我会利用在外经商的优势,多推荐家乡的特色产品,通过产业发展带动乡村振兴,让老百姓增收致富。”孙伟表示,将坚守初心使命,为家乡发展鼓与呼,以实际行动践行人大代表的责任担当。

# 当好乡村振兴的『领头雁』

——记新沂市人大代表、瓦窑镇瓦窑村党总支书记 田坤

王海春

头雁领航群雁随。多年来,新沂市瓦窑镇瓦窑村党总支书记田坤坚持心系群众,当好瓦窑村的“领头雁”,始终保持良好的精神状态,带领村民努力打通乡村振兴发展瓶颈,连续2年被评为新沂市乡村振兴“领头雁”。

## 坚持产业强村富民 壮大集体经济

8月24日中午,见到田坤时,他正和种植大户在稻田里研究水稻墒情。和村里经营者一起探索生产经营之道是田坤的一项常态化工作。

田坤积极探索支部+合作社+农户的发展模式,通过专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体,使得瓦窑村土地规模经营比重达80%以上。几年来,田坤带领村民创立自己的特色优势产业,建设2100亩花卉苗圃产业园,稻田养虾蟹面积达600多亩。

2019年,获得省一村一品一店荣誉称号。

2022年,流转土地1586亩与山东桂丰家庭农场合作从事优质良种种植,实施高效种植。

2023年,瓦窑村党支部领办合作社,对接徐州洁田农业科技有限公司和新沂市张斌粮食种植经营部,做高效农业良种种植及深加工一系列品牌农产品,真正增加农民的收入。同时,多元化发展电子、板材、水泥制品等产业,增加集体收入。

## 创新社会治理模式 助力民生工程

创新采取党建+网格的模式,全村共分为8个网格,8个党小组和5个党员中心户,实行分片包挂,统筹管理制度。党小组和网格有效结合开展党的建设、社会治理、应急管理、社会救助等工作。

田坤深入推进“村村到,户户进,人人访”活动,主动走村入户,有事没事就到群众家里串门聊天,主动为群众答疑解惑,帮扶弱势群体,从群众口中了解他们的真正需求。每月召集瓦窑村13位人大代表说想法,谈意见,全面深入讨论各项民生工程。

目前,瓦窑村全村建成水冲公厕17座、广场4个,公

园、游园2个、路面硬化7.5万平方米、铺设排水管道18000米、建成污水处理泵站2个、安置路灯800盏，改建户厕1800户、对村庄环境进行彻底整治，用心解决百姓的急难愁盼问题，大大改善了村民居住环境，得到村民一致好评。

### 积极建言献策 主动为民发声

“人民选我当代表，我当代表为人民”。作为新沂市人大代表的田坤，每月常态化开展接待选民活动和代表小组活动，在田坤的带领下，瓦窑村人大代表工作站的13位人大代表的身影时常出现在慰问困难群众、秸秆禁烧、防溺水安全宣传、村庄美化绿化等工作中，各位人大代表用实际行动践行了我当代表为人民的承诺。

田坤积极参加新沂市人大组织的执法检查、视察调研、旁听庭审等活动，充分发挥人大代表桥梁纽带作用，定期在代表联系点接待群众，听民意、察民情、解民忧，当好群众的“贴心人”。

为了帮扶企业纾困解难，田坤深入企业进行专题调研，针对瓦窑村皮草电商双喜服饰在生产经营中遇到的发展

难题，他帮助出谋划策、联系销路，不仅帮助企业走出困境，还解决了瓦窑村100余人的就业问题。

针对瓦窑村小街农民失地保险、小马庄、云墨庄两个庄的拆迁搬迁、瓦窑老街的打造提升和瓦窑村西湖生产道路硬化等实际问题，田坤多次组织代表到农户家中走访协调，听取他们的意见和建议，先后提出《农民失地保险办理建议》、《小马庄、云墨庄搬迁建议》、《瓦窑老街打造提升建议》等一系列建议，表达了群众最真实的意愿。由于这些建议具有较强的针对性和可操作性，现在瓦窑村小街的失地保险问题已经妥善解决，瓦窑老街的打造提升工作正在进行，小马庄、云磨庄的拆迁安置问题已纳入《新沂市瓦窑镇瓦窑村村庄规划(2021-2035)》，预计2024年初实施搬迁。

“我有一颗人大代表炽热的责任心和奉献精神，我将加倍珍惜人大代表的荣誉，时刻牢记代表使命、切实履行代表职责，以无限的激情和不懈的努力投入工作，回报社会，不负党和人民的信任，矢志不渝当好乡村振兴‘领头雁’。”田坤说。

(原文发表于《徐州日报》2023年8月29日)



# 订购阳光玫瑰未按约摘完，法院：赔偿！

辛春晓  
肖伟



近日，新沂法院双塘法庭审结一起因买卖葡萄引起的纠纷。

2022年7月，经销商史某介绍，批发商魏某订购王某种植的阳光玫瑰葡萄，约定价格12.5元/斤，并向王某支付5万元保证金。当月，魏某采摘部分葡萄并结清货款后，要求王某将葡萄外包装摘下晾晒以增加糖度。8月初，魏某通知王某，其不再采摘葡萄，剩余葡萄由王某自行处理，魏

某按差价1.5元/斤补偿王某。月底，王某将剩余葡萄出售情况明细单发送给史某。经史某协调，王某同意向魏某退还1万元保证金。魏某不同意，向新沂法院提起诉讼，要求王某归还全部保证金。王某提起反诉，要求魏某赔偿剩余损失。新沂法院依法驳回魏某起诉，要求王某折抵保证金后再向魏某返还1114元。案件判决后，双方均未上诉。

**法院审理：**补差价再赔1万元，保证金折抵

法院审理认为，买卖合同是出卖人转移标的物的所有权于买受人，买受人支付价款的合同。本案中，魏某向王某订购葡萄、支付货款，双方形成买卖合同关系。双方均应按约定全面履行自己的义务。

2022年7月，魏某向王某转账5万元订购葡萄。在合同履行过程中，魏某未能按约定全部采摘王某的葡萄。魏

某通过史某从中协商，双方达成新的意见，即补固定差价1.5元/斤以弥补王某的损失。结合证人证言、史某的陈述及双方的陈述，王某剩余葡萄的总量未超出当地葡萄大棚的平均产量，单价亦符合当时的市场价格，新沂法院确认王某剩余葡萄总量为2.5万余斤。按约定，魏某应向王某支付差价3.8万余元。受市场波动，王某实际损失高于双方约定的差价。王某提出反诉要求魏某赔偿剩余损失。

根据《中华人民共和国民法典》第五百八十五条第二款规定，违约金低于造成损失的，人民法院或者仲裁机构可以根据当事人的请求予以增加。经核算，王某剩余葡萄实际处理价格高于约定违约金，综合考虑双方的违约程度及合同履行的情况，新沂法院酌定由魏某支付差价3.8万元后，再赔偿王某1万元。两相折抵后，王某应向魏某返还保证金1114元。

**法官说法：**按约履行义务，避免更多损失

买卖合同是出卖人转移标的物的所有权于买受人，买受人支付价款的合同，双方形成买卖合同关系后，应按约定全面履行自己的义务。如果存在违约行为，当事人可以约定向对方支付一定数额的违约金，也可以约定因违约产生的损失赔偿数额的计算方法。违约金低于或者高于造成损失的，人民法院或者仲裁机构可以根据当事人的请求予以增加或者减少。本案中，综合考虑双方的违约程度及合同履行的情况，新沂法院判令魏某补差价再赔1万元，保证金折抵。案件判决后，双方均未上诉，本案已生效，达到案结事了的社会效果。当前正是葡萄上市的时节，提醒广大农户，要按约履行买卖合同义务，避免在交易过程中产生不利后果。

# 延伸人大代表联络触角实现新突破

王晓红 辛春晓



去年以来,新沂法院增强对人大负责、受人大监督意识,不断丰富和拓展人大代表联络工作,更好地接受监督,进一步推动各项工作实现新发展。

**精准对接,三级代表联络实现全覆盖。**以“延伸触角、定向联络”为目标,把完善接受监督工作、服务保障人大代表履职作为推动人民法院工作的重要抓手,完善纵向联络布局。设立专项联络组,联络员由院领导及部门负责人兼任,分别与人大各代表团、驻新徐州市级人大代表定向联络,确保联络全覆盖。

**精准服务,法院工作内容实现全覆盖。**系统谋划、拓展广度,注重联络工作内容的全面性和实效性,将法院执法办案、队伍建设等整体工作均纳入联络内容,提高人大代表对法院工作的认知度、认可度和满意度。根据代表委员身份、职业特点、兴趣关注等,结合审判执行、服务保障

经济社会发展大局、队伍建设等,精选联络内容,积极邀请人大代表参加“法院开放日”活动。在集中执行行动中多次邀请人大代表现场督导,共同为“切实解决执行难”营造良好氛围。共邀请人大代表视察工作、旁听庭审、见证执行50余次400余人次,走访代表委员120余人。

**精准规划,代表主动监督实现全覆盖。**“点单”旁听。每月通过官微推出排期开庭清单,供人大代表随机选择,持证旁听。人大代表要求旁听某种类型案件的,提前整理一定时间内该类型案件全部排期清单供其选择。“派单”监督。对人大代表指定具体人员的,应为其提供相关员额法官一定时间内的开庭、调解、执行等排期清单供其选择,并配合做好组织保障工作。“接单”评议。按月向市级人大代表派送类型化巡回审判工作计划,邀请人大代表参加现场勘验、旁听评议、案件调解,人大代表自主选择参加活动。

## 人大代表当“三员”，走街入户摸“家底”

姜德全

自第五次全国经济普查工作启动以来，新沂市新安街道人大组织发动人大代表和议政代表，全力当好“宣传员”“普查员”和“监督员”，为经济普查贡献人大力量。

广泛推动宣传。为进一步提高群众对经济普查的知晓度，增强普查对象的配合度，代表们通过向商户发放宣传资料，耐心细致讲解经济普查工作内容及目的意义、在微信群转发经济普查宣传片等方式，线上线下多维宣传，引导群众积极支持普查工作，倡导普查对象积极参与普查。

扎实开展普查。个体经营户清查是经济普查的一项基础性工作，是准确确定普查对象、保证普查工作顺利实施的关键。代表们根据街道统计部门下发的企业、商户底册信息，对辖区内企业、商户的营业状态、实际经营地、从

业人员等进行精细核查。在协助普查员上门核查登记时，代表们用通俗易懂的语言跟商户进行沟通解释，有力推进了经济普查工作。

强化监督检查。代表们在普查过程中，充分发挥好宪法赋予代表的监督权，在做好协调沟通工作的同时当好普查监督员，及时掌握经济普查的实施进度和开展情况，严格对照法律和普查程序进行有效的监督检查，确保各普查区的普查数据准确完整，做到不重登，不漏登，保质又保量。

代表们表示，要充分发挥带头作用，彰显责任担当，积极做好第五次全国经济普查的“宣传员”“普查员”和“监督员”。

（原文刊发于《新华日报》2023年10月8日）

## 人大代表积极履职 助力乡村产业兴旺

吴婷

今年以来，新沂市新店镇人大把贯彻落实党的二十大精神作为首要政治任务，紧扣“发展质效提升年”工作任务，切实抓好招商引资和项目建设，大力发展镇域经济，努力提升产业发展质量，全面打造新的多元支柱产业格局。

走进新沂市新店镇创新创业产业园的东晶光电闪烁晶体项目生产车间内，可以看到一台台大型机器正在满负荷运行，工人们来回穿梭，有序作业，呈现出一派热火朝天的景象。

作为新店镇的重点项目，东晶光电闪烁晶体项目产品主要通过物理混合、机械压片、真空烧结等工艺制作而成，新型光学镀膜材料行业领先，在2022年10月份投产，可

年产1吨低余辉闪烁晶体材料，高纯氧化物镀膜材料销售更是排在全国前列，目前生产的产品供不应求，订单已经排到11月份。

“东晶光电闪烁晶体项目属于战新产业、高新技术产业和数字经济产业，产业特色优势明显、技术创新，研发能力较强。镇人大代表积极走访，主动帮扶，监督相关部门进一步优化营商环境，促进当地高新技术产业的发展，带动周边群众就业。”新店镇人大主席胡祥珠表示。

同样位于新店镇创新创业产业园的徐州良瑞纺织项目生产线也是一片繁忙，工人们正开足马力忙生产、赶订单。徐州良瑞纺织是一家专业从事毛绒面料生产的公司，

具备国内领先的高档织物生产线。现在正在赶制的是公司前几天接到的 800 吨生产订单，一线生产工人已达到峰值 60 人左右。生产负责人刘婷表示，镇人大代表主动作为，帮助企业建成职工宿舍和园区食堂，让企业无后顾之忧，专心从事生产。八月以来，公司进入生产旺季，全国各地的订单纷至沓来，该项目产能已发挥到最大，现在工人们正坚守一线岗位，全力以赴抓生产，力争订单早日交付。

在工业产业兴盛的同时，新店镇人大充分发挥职能优势，将全过程人民民主和“产业兴镇”发展目标相结合，聚焦农业资源优势，培育壮大特色产业示范基地，高质量助推发展优质稻米、生态循环养殖、“稻+N”综合种养等优势特色产业，稳妥推动新一轮 2.3 万亩高标准农田建设，不断加强对重点农业企业的服务与指导，全面加快乡村振兴步伐，聚力提升富民增收成色。

作为骆马湖畔的农业特色乡镇，新店镇得天独厚的生态环境成为最大的发展优势，也是最大的发展资源。为了提升农业生产质效，新沂市人大代表葛宜丽以身作则，率

先成立宜丽农机合作社，不断引进高新技术，让科技和农业更好地结合起来，将科技兴农落到实处。

宜丽农机合作社利用学到的农业新知识和升级换代的科技设备，带动当地农户增收，实现传统耕作到现代种植的升级转换。目前，宜丽农机合作社配备收割机 2 台，无人机喷洒农药 2 台，插秧机 20 台，均配备无人驾驶系统，建成库房面积 4 亩以上，房屋近两千平，烘干机 2 组，形成了一套综合农事产业链，提供水稻生产种、管、收、加工的全流程服务，业务范围已经跨省扩展到云南、四川、湖南等省，带动村民就业近百人。

目前，在镇人大的帮扶下，全镇特色农业企业发展态势总体向好——新沂市清熙坊食品预制菜等农业项目稳中有进，华英公司全年出栏肉鸭预计不少于 700 万羽，英君水融肥项目建设不断推进，牧原生猪养殖有序投产……

下一步，新店镇人大将紧紧围绕工业与农业两手抓的工作思路，力推招商引资，强推项目建设，真正实现乡镇经济整体提升。





# 聚焦桃农急难愁盼 助推甜蜜产业发展

颜颖 辛仁轩

今年以来,新沂市时集镇人大深入贯彻落实“助力产业兴旺,促进乡村振兴”主题实践活动要求,充分发挥人大代表作用,通过视察、调研等方式,推动解决水蜜桃种植、销售、运输等环节存在的问题,助力时集镇在“甜蜜产业”发展上抢新机、闯新路、开新局。

时集镇是苏北重要的水蜜桃生产基地,目前形成了3万多亩的水蜜桃主产区。辖区各级人大代表多次深入桃园、家庭农场、合作社等地,向桃农、农场主、合作社负责人详细讲解今年水蜜桃产量、品质与收购价格情况,了解在水蜜桃种植及生产销售过程中遇到的难点问题,听取他们关于水蜜桃种植技术推广、桃品牌形象打造、旅游配套设施完善等方面的意见建议,认真梳理后形成代表建议,及时反馈镇人大及有关部门,切实当好党委政府与桃农的“连心桥”。

为了让更多桃农享受甜蜜果带来的经济效益,时集镇人大结合“人大代表讲坛”活动,邀请有关方面的人大代表、技术专家等举办专题培训班,采用实操互动型的教学方式,围绕桃树育苗、挂果、除草、施肥等方面进行系统培训,进一步提高桃农们种植技术。同时,充分发挥人大代表的资源优势,大力引进油桃、蟠桃、硬桃、软桃等国内外名优新品种,积极试种和推广,早中晚不同熟期品种科学搭配,拉长了售果期,最早从4月中旬上市,最晚可以一直持续到11月中旬,有效拓宽桃农的致富渠道。

为解决水蜜桃的储存时间短、市场滞销等问题,在镇人大推动下,时集镇将新沂水蜜桃冷链物流中心项目列入重点民生实事项目,现已建成并投入使用,该项目建设补齐了新沂水蜜桃流通领域的短板,使新沂水蜜桃上市周期延伸30天以上。此外,该镇人大还通过“线上引流+实体消费”的模式,联合新沂融媒、主播达人在水蜜桃上市季开展高频率水蜜桃直播销售,不断提高时集水蜜桃的影响力和知名度,推动时集水蜜桃走向更广阔市场。

在镇人大的监督支持下,时集镇依托桃产业,围绕桃木文化,大力开发桃产业产品,打造桃木文创、桃罐头、桃花酒、桃花茶、桃胶融合加工厂,进一步拓展延伸蜜桃产业链。同时,不断探索桃文化与美丽乡村建设的结合点,发挥水蜜桃冷链物流中心、水蜜桃旅游驿站等市场功能优势,推动水蜜桃产业与休闲旅游、饮食民俗、教育体验、文化传承、健康养生等产业的嫁接融合,以桃兴业,以桃促美,以桃为乐,以“桃文化”赋能“桃产业”,谱写乡村振兴新篇章。

下一步,时集镇人大将按照市人大关于把全过程人民民主实践站建在产业链上的要求,围绕写好“品种、品质、品牌”三篇文章,引导代表更加精准有效地为“甜蜜产业”助力,实现产业发展和履职效力的互促共进。

(原文刊发于“人民与权力”微信公众号 2023年8月24日)

# 畅通“民意路”架起党群“连心桥”

王海春 张杰

近年来,新沂市瓦窑镇人大按照“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”理念,坚持以“集中民智、体现民意、回应民声、凝聚民心”为落脚点,不断创新基层治理模式,深入践行全过程人民民主,让民主联通民心、民声点击民生、民意连接民智,架通党群、干群“连心桥”,激活乡村振兴“一盘棋”。

在新时代的“赶考”路上,如何有效破解面临的各种难题,写好为民、惠民答卷?

瓦窑镇开通民生实事项目建设“绿色通道”,积极践行全过程人民民主。坚持以“民声”定“民生”,不断完善镇村人大代表联系点、村民议事厅等议事平台,所有民生实事的征集、初定、审议、票决、监督等工作全程公开透明,所有关乎民生的事情,村民都可以在“家”、“站”、“点”协商,或通过政务平台、热线电话、微博微信等多种途径,直接与人大代表对话,积极反映问题、提出意见和建议。特别在民生事实项目建设上,少了消极的“唠叨话”,多了建言献策的“好声音”,让票决项目接地气、代表履职有底气、项目落实更硬气。今年以来,人大票决10个民生实事项目按照序时进度完成,没有出现“马拉松”和“半拉子”现象,每个项目都被群众称为“贴心”、“暖心”工程。

积极回应民意,促进人大依法履职,实现民有所呼、我有所应,为特色富民产业发展赋能助力,这是瓦窑镇全程人民民主实践的深刻体会。

瓦窑镇不断完善全过程人民民主和民主协商机制,充分发挥协商议事平台作用,通过全过程人民民主,开展民

主协商,开设创业能人论坛,为特色富民产业发展赋能助力,强力打造“彩砖小镇”。目前,瓦窑“彩砖小镇”已经形成东西长约10公里,占地400余亩的现代化彩砖产业园区,成为长三角地区重要的建材生产基地,仅双庙村从事生产、销售、运输行业就达5000余人,年销售收入达4亿多元。

瓦窑镇以建设“美丽瓦窑”为抓手,广集民智,激活动能建设美丽家园。紧紧围绕“净、绿、美、管”四大主题,维护好村美人和、乡风文明、宜居宜业的美丽家园。

实施过程中,由于少数居民环保意识淡薄,认为环境治理是镇村的事、管理是干部的事,存在“上热下冷”问题,杂物乱放、污水乱倒、垃圾乱扔等现象屡禁不止;有些村庄整治措施简单、管理方法老旧滞后,对损坏的公共设施,不能够及时维修补充,对树木、花卉、绿篱和草坪等修剪、管护不及时。

针对这些突出问题,通过建立“人大代表之家”、“民意通温馨驿站”和“人大代表联系点”等平台,开展协调、服务、联络、联谊活动,让民主联通民心、民声点击民生、民意连接民智,架通党群、干群“连心桥”,激活乡村振兴“一盘棋”,打造出2个省级特色田园乡村、3个新沂市级特色田园村庄、5个省级绿美村庄、22个美丽宜居村庄等百姓称道的民生、民心工程项目,人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

(原文刊《徐州日报》2023年7月26日)



# 用心用情做好亮化民心工程

王海春 范春晓

“富民路修得那么好,两侧绿化也十分漂亮,就是缺少路灯,晚上黑灯瞎火,我们都不敢走夜路。”今年5月,新沂市马陵山镇三合村选民孙晓虎在该镇为民服务中心人大代表联系点向人大代表反映。当日值班代表徐小磊、杨洪江仔细询问,认真记录。

民生无小事,点滴见真心。马陵山镇人大在践行全过程人民民主过程中“牢记嘱托,感恩奋进”,针对各村路灯设置问题发起一场民意收集,依靠全过程人民民主实践家、站、点线下渠道,配合“山情陵意码”线上方式收集群众反馈,群众反响强烈,短时间内收到群众关于路灯安装大量意见、建议。

通过集体研究、实地考察,充分考虑村民意见,马陵山镇人大确定将富民路、时陵线、陈楼村庄主路等三条路线纳入路灯安装计划,镇区道路、新邵线两个区域进行路灯修复,形成建议后迅速交办镇政府。一场关于路灯的民生工程就这样开始了。

马陵山镇政府在接到镇人大交办建议后,及时进行研究,制定方案,并积极向多方筹措资金,项目资金到位后,增设、修复路灯工程立刻开始施工。镇人大立即将其纳入重点建议进行跟办、督办。该工程于今年7月份顺利竣工,在时陵线、富民路、陈楼村主路增设路灯290盏,修复路灯80余盏,覆盖三合村、玄庙村、黄甲村、小蒋村、陈楼村、尚河村等,直接受益群众2万余人,道路点亮后大大地提升群众夜间出行的安全系数,既美化了村容村貌,更温暖了村民的心。

“以前出门全靠打手电筒,大家非必要都不敢出门,现在吃完晚饭,大人们都会选择出来散步消食,小孩成群出来玩耍,村里现在很多人出来跳广场舞了,我们非常满意!”9月18日,陈楼村选民舒娜笑呵呵地告诉记者。

访民情、聚民意、惠民生。据了解,马陵山镇人大将继续扩大村庄亮化民心工程,组织代表进村入户了解群众需求,结合马陵山镇2023年度8个美丽宜居乡村建设项目、2个特色田园乡村建设项目,计划新设村内路灯1000余盏,进一步满足群众需求。

镇人大主席徐刚表示:入户“访”问题、线上“搜”建议,家、站、点“谈”意见,紧盯群众的“急难愁盼”问题,加强党建引领,督促人大代表认真履职尽责,切实为群众排忧解难,马陵山镇人大将继续把群众关心关注的民生实事项目办到群众心坎上,温暖群众的心,照亮百姓的“路”

(原文刊发于“汉风号”2023年9月20日)



# 凝聚代表力量，助力文化发展

袁 快

文化的力量，润物无声、直抵人心。合沟民间文化一直都是丰富多彩的，剪纸、门笺、武术、书法、唢呐等民间文化在合沟不断流传、发展和繁荣，具有深厚的群众基础，是合沟群众精神文化生活必不可少的一部分，逢年过节剪窗花、做门笺、耍武术、写春联，都能让群众感受到浓浓的节日氛围。人民群众热爱的，就是人大代表关注的，每次镇人代会有关文化发展的代表建议从未断过。代表们通过深入走访、充分调研、达成共识、凝聚力量，不断推动合沟镇民间文化发展迈上新的台阶。



在成功创建成“江苏省民间文化艺术之乡”之后，就不断有人大代表建言献策，建议更加积极的申请创建“国家级民间文化艺术之乡”。市人大代表、民间剪纸文化艺人韩瑞红奔走在合沟镇民间文化艺人之间，将民间文化艺人聚拢在一起，共同为创建工作建言出力。不少镇人大代表主动联系群众，夯实创建工作的群众基础，凝聚起全镇创建“国家级民间文化艺术之乡”共识和力量。经过不懈努力，2021年10月，合沟镇成功创建“国家级民间文化艺术之乡”。

2022年，合沟镇人大提出打造“文化合沟、书香人大”品牌。一年多来，全镇人大开展民间文化调研活动10次，整理、汇总相关建议86条，召开专题民间文化协商5场，督促办成文化民生实事6个。在苏北民间文化艺术馆设立“人大代表工作站”，在特色田园村庄马场打造“人大代表助力文化发展”长廊，在“门笺小站”设立人大代表留言箱，在青石桥成立“人大代表协商议事室”……经过一年的

品牌打造，人大代表履职阵地进一步拓宽，有力推动合沟民间文化的健康发展。

2023年2月18日，在苏北民间文化艺术馆人大代表工作站，人大代表和民间艺人就“关于如何更好推动合沟民

间文化走出去”展开了热烈的讨论。合沟籍著名油画家杨贤飞表示：“合沟镇民间文化丰富多彩，但是在走出去、产业化发展存在短板，要将文化与生活相融合，打造文创爆款产品，如将剪纸图案复印到杯子、桌布等生活用品上。”市人大代表张婷婷建议：“现在抖音、快手等短视频平台推

广非常好用，将合沟的民间文化以直播和短视频形式进行宣传和推广，有助于合沟民间文化走出去。”民间书法艺人孙华峰提议“成立合沟镇民间文化艺术协会，有专门的人和机构来推动合沟民间文化产业发展”。经过深入的协商，最终达成两个协商结果：一是尽快成立合沟镇民间文化艺术协会，二是尽快学习和研究合沟镇民间文化与日常生活相结合，利用抖音、快手等平台推广合沟民间文化文创产品。

2023年3月合沟镇人代会上，一份“有关成立合沟镇民间文化艺术协会，利用新媒体推动合沟民间文化走出去”的代表建议得到与会代表的高度重视，并被列为年度镇重点民生实事项目。今年5月，在人大代表的推动下，合沟镇民间文化艺术协会获得上级民政部门批准并成立，确定苏北民间文化艺术馆作为协会联络点。同时邀请新沂融媒体、新沂青创谷等专业新媒体机构参与推动合沟民间文化走出去，提升合沟民间文化影响力和知名度。

# 聚焦民生实事，助推美丽乡村建设

许 静

棋盘镇人大以提高代表履职能力、激发表代表履职热情为目标，以推动民生实事项目落实落细为抓手，聚焦美丽宜居及特色田园村庄创建项目，听民声、察实情、问实效，全力推动民生实事项目建设提质增速。今年棋盘镇共有美丽宜居项目15个，涉及10个村，总投资1200万元。

充分发挥代表联系群众、服务群众的优势。通过发放宣传单、入户走访等方式，广泛宣传美丽宜居建设，耐心讲解相关政策要求，提高广大群众的参与积极性，引导群众增强环境保护意识，自觉落实“门前三包”，营造人人爱护环境、人人参与创建的浓厚氛围；组织代表深入村组进行调研走访活动，收集群众意见，结合实际情况，为美丽宜居项目建言献策。

充分发挥人大示范带动作用。把美丽宜居乡村建设

作为代表履职的一项重要内容，主动担当作为，按照美丽宜居项目的要求，积极参与人居环境提升、“厕所革命”、河道清淤、道路硬化等活动，通过实际行动切实提高群众幸福感获得感，有效彰显了人大代表风采。

充分发挥人大监督职能。组织代表不定期到项目现场开展督查活动，进一步强化施工管理、强调施工安全、明确时间节点。代表们深入农家院落、田间地头、河塘沟渠，实地检查农村垃圾、道路绿化、河塘水质、乡村风貌等整治工作推进情况。同时，广泛听取群众的意见和建议，结合镇村实际认真梳理工作中的重点、弱点和难点，积极向党委政府建言献策，确保美丽宜居乡村项目有序推进。目前，4个项目已基本完成，其余项目12月全面完工。



### 人大钟吾街道工委:专题视察调研美丽乡村建设

8月29日,人大钟吾街道工委组织人大代表(议政代表)开展美丽乡村建设专题视察调研。在官庄村,代表们实地查看了生活垃圾治理、污水排放、村庄绿化、畜禽粪便处理、废旧地膜回收等情况,指出存在的问题,并对下一步如何整治提升提出了意见和建议。在黄墩冷库,代表们与项目负责人面对面交流,详细了解冷库经营情况,查看冷库设备,梳理冷库待解决的问题。代表们表示:接下来的工作中,将以助力乡村振兴为抓手,围绕事关人民群众关注的热点难点问题,深入一线调研,积极反映民意,为钟吾街道高质量发展贡献人大力量。(通讯员:刘可)

### 阿湖镇人大:视察重点民生实事项目实施情况

近日,阿湖镇人大主席团组织人大代表对全镇重点民生实事项目实施情况进行集中视察。视察组一行先后来到残疾人之家、居家养老服务中心、中沟小学、高标准农田墩新片改造项目等民生实事项目建设现场,认真听取相关情况介绍,全面了解项目进度、施工情况、工程质量,以及推进过程中遇到的困难和问题等,全方位感受全镇重点工程项目建设取得的成果。下一步,阿湖镇将继续发挥人大代表作用,积极通过视察、调研等多种方式跟踪监督项目进展,全过程推进民生实事项目实施。(通讯员:石盛)

### 邵店镇人大:凝聚人大代表力量,助推农村环境整治

邵店镇辖区各级人大代表立足自身实际、主动发挥作用,为农村环境整治贡献智慧力量。深入宣讲,发挥人大代表联系群众、服务群众的优势,组建环境整治宣传队,利用村村通广播、走村入户等方式,向辖区群众宣传“门前三包”等农村环境整治知识,引导群众自觉参与农村环境整治行动。带头实干,人大代表带头整治乱搭乱建、乱堆乱放、非法店外经营,带头清理道路沿线、河道沟渠、房前屋后等区域垃圾,为群众作出表率、树立榜样。监督推动,镇人大组织人大代表进行调研走访,仔细查看各村村容村貌整治、鸡鸭圈养等工作开展情况,听取各村在农村环境整治中的做法,并就当前农村环境整治工作中存在的困难和

问题进行交流探讨,为全镇农村环境整治建言献策、“开方抓药”。(通讯员:王文凯)

### 港头镇人大:召开代表建议意见交办会

近日,港头镇召开人大代表建议意见交办会,对港头镇第十七届人民代表大会第四次会议人大代表建议进行集中交办。港头镇第十七届人民代表大会第四次会议共收到代表们提出的有关道路铺设、附属设施建设、农业类、水利类等方面代表建议意见共计25条。会上,各承办单位分别汇报了承办代表建议的办理措施,以及办理过程中可能存在的问题及解决办法。会议要求,各承办单位要提高思想认识,细化办理措施,切实把建议办理成果转化为推动工作的务实举措,努力办出特色,办出实效。

(通讯员:吕宣雷)

### 人大唐店街道工委:对民生实事项目进展情况开展专题视察

近日,人大唐店街道工委组织部分市人大代表、议政代表对街道2023年重点民生实事项目进展情况开展专题视察。代表们先后走进唐店村山前闸重建、徐李村大圩里跨二七渠大桥建设等实事项目,通过实地看、现场听、当面问等方式详细了解项目进展、资金投入、社会效益等具体情况。通过实地调研,代表们认为,2023年度民生实事项目建设进展顺利,推进有力有效,同时就项目运行及后期管护等工作提出了意见建议。下一步,人大唐店街道工委将继续加大对民生实事项目进展情况的监督力度,提高街道办事处对民生实事项目建设的效率和质量,真正把好事办好、实事办实,努力给群众交上一份满意的答卷。

(通讯员:叶慧敏)

### 新店镇人大:组织代表“零距离”旁听案件庭审

近日,新店镇人大组织部分市镇人大代表、村民前往市法院马陵山法庭的巡回审判法庭,旁听一起赡养纠纷案件的庭审。本次巡回审判法庭设于胡庄村村委会。庭审前,主审法官先向各位人大代表介绍了案件的基本情况,以方便代表们更好地对庭审各个环节进行监督和评价。整个庭审过程规范有序、层次分明。参加旁听的代表们认真

观看了各个庭审环节,并进行了评议,大家对本次旁听活动表示肯定,并对法院工作提出了意见和建议。

(通讯员:吴婷)

### 双塘镇人大:组织代表参加庭审旁听活动

8月29日,双塘镇人大主席团组织6名市镇两级人大代表走进庭审现场,旁听一起生命权纠纷案件,认真观摩庭审的各个环节,监督庭审流程,并给出评议。庭审结束后,双塘法庭负责人就今年上半年案件办理情况、服务乡村振兴情况和下半年工作计划进行了介绍,并就此次旁听案件的审理征求各位人大代表的意见建议。代表们纷纷表示,通过旁听庭审及座谈,深刻感受到了法院办案的不易,同时也看到了法官坚守公平正义的初心,今后将继续依法履职、建言献策,当好司法公正的“监督员”和矛盾纠纷的“调解员”,为营造和谐稳定的社会环境贡献人大力量。

(通讯员:陈磊)

### 时集镇人大:组织人大代表旁听庭审

9月13日下午,时集镇人大组织驻镇部分市镇人大代表来到市中级人民法院巡回审判法庭旁听庭审。代表们认真旁听,“沉浸式”地感受庭审各个环节,并就庭审形象、庭审程序、诉讼引导等方面进行了现场评议。代表们认为,采用巡回法庭的方式,走进村组,走进群众,加强了与村民委员会、人大代表的沟通联系,充分发挥了法庭在基层化解矛盾纠纷中的引领作用。

(通讯员:颜颖)

### 高流镇人大:组织代表旁听庭审 提升司法公信力

8月22日下午,双塘法庭在高流镇沟埃村党群服务中心审理一起土地承包合同纠纷案。旁听席上,高流镇部分市、镇人大代表认真聆听,还不时作着记录。庭审前,为了便于人大代表更好地了解案情,工作人员向旁听代表发放了《案件信息表》《人大代表旁听庭审评议表》,请代表们对庭审工作提出意见和建议。庭审后,法庭工作人员与代表们进行了面对面交流,各位代表就旁听的案件从庭审规范、庭审流程、权利保障等方面进行了评议。代表们建议,希望法庭能够继续加大宣传力度,增强群众法律意识,推进

乡村法治建设,通过案件审理过程向社会群众宣讲相关的法律规定和道德规范,对民众进行普法教育,切实起到审理一案、教育一片的社会效果。

(通讯员:毛亚梅)

### 瓦窑镇人大:开展“双节”安全检查

为确保节日期间安全生产形势稳定,近日,瓦窑镇人大联合镇应急管理、镇综合行政执法、派出所等单位,开展“两节”前安全生产大检查活动。检查组一行深入辖区商场超市、餐饮饭店、学校等场所,围绕安全生产责任制落实、隐患排查治理、燃气安全、食品安全、消防安全、道路交通安全等情况开展现场检查,并就检查过程中存在的问题,提出整改意见和建议,要求各相关单位和经营者牢固树立安全发展理念,严格落实各项安全防范措施,筑牢安全生产底线。

(通讯员:张杰)

### 马陵山镇人大:组织代表开展节前安全生产大检查

中秋、国庆“双节”将至,为确保辖区内社会环境和谐稳定,马陵山镇人大组织市、镇两级代表与市监局、执法局、消防大队共同开展节前安全生产大检查,全面细致排查风险、



消除隐患,拧紧节前“安全阀”,确保安全“不放假”。检查组一行先后来到新时代文明实践所工地、尚客优酒店、华联欢乐买超市等地,重点查看工地的用电安全、酒店的消防通道以及超市的蔬果、冷鲜肉等食品,随机抽查了部分食品的进货查验、生产日期,并详细听取超市负责人对食品安全管理体系建设情况的汇报。代表们指出,安全问题是关乎民生的大事,要强化监督管理,压实各单位安全主体责任和属地管理责任,加强宣传引导,确保安全无事故。

(通讯员:陈相如)

# 市人大常委会召开党组会议暨第十八次主任会议

7月3日,市人大常委会党组会议暨第十八次主任会议在人大机关四楼会议室召开,市人大常委会党组书记、主任邢会议主持会议并讲话,副主任孙红,党组副书记、副主任胡春鸣,党组成员、副主任吴军,党组成员、办公室主任



任夏洪波出席会议。会议进行了党组理论学习中心组集中学习,学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《论党的自我革命》部分章节。会议指出,习近平新

时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华。常委会党组要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为永恒课题,坚持学思用贯通、知信行统一,切实把理论学习的成果转化为坚定理想、锤炼党性、指导实践、推动工作的强大力量。要保持自我革命永远在路上的坚定执着,抓好严肃党内政治生活这个基础性工程,严守政治纪律和政治规矩这条“生命线”,坚决打好自我革命攻坚战持久战。要结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,全面落实“三真三实”行动要求,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等工作,推动人大工作“全面提升、争先进位,全面过硬、争创一流”。会议听取了有关人事任免事项的汇报,讨论了《市人大常委会关于落实“三个全覆盖”、深化“三联系”机制工作方案》等文件起草情况,还研究了其他事项。

## 市人大常委会机关党支部召开换届选举大会

8月11日上午,根据《中国共产党章程》《中国共产党基层组织选举工作条例》等有关规定,市人大常委会机关党支部召开党员大会,顺利完成换届选举工作。市人大常委会党组成员、机关党支部书记夏洪波主持会议。会议在庄严的国歌声中拉开帷幕。夏洪波同志代表上一届支部委员会作工作报告。报告指出,五年来,在市人大常委会



党组的坚强领导和市级机关工委的指导下,机关支部始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、二十大精神为指导,紧紧围绕市委中心工作和市人大常委会各阶段工作重点,扎实推进党的建设,有效增强了机关党组织的凝聚力和战斗力,圆满完成了各项工作任务。全体与会党员一致通过了党支部工作报告。按照选举议程,会议讨论并通过了选举办法和监票人、计票人名单,采取差额选举的方式,选举产生新一届支部委员会。随后,新一届支部委员会召开第一次会议,选举产生支部书记、副书记,并明确了委员职责分工。新当选的支部书记夏洪波同志作表态发言。他表示,新一届支部委员会要继往开来,团结奋进,统筹发挥党建的引领作用,率先垂范,履职尽责,带领全体党员干部全力夯实支部建设全面工作过硬,实现党建与各项业务工作的一体化推进。

# 市人大常委会机关工会召开换届选举会议

9月8日,市人大常委会机关工会换届大会召开。市人大常委会党组成员、办公室主任夏洪波同志主持会议。会议审议通过了第二届机关工会委员会及经费审查委员会所作的工作报告,按程序选举产生了第三届机关工会委员会、经费审查委员会和女职工委员会。会议要求,新一届工会委员会要提升政治站位,强化责任担当,发挥好参与职能、维护职能、建设职能、教育职能。要增强服务意识,以关心维护全体职工的切身利益为出发点和落脚点,充分调动职工干事创业积极性。要不断提升服务能力水平,认真履行工作职责,为新时代人大工作高质量发展做出应有贡献。



(上接第44页)制定解决计划,进一步提升了执法检查的精准性和实效性。

## 建立整改清单,使跟踪督办一抓到底

人大执法检查发现问题是关键一环,但抓好问题整改落实才能真正体现检查成效。一是交办量化清单。坚持既“把脉”也“开方”,结合工作实际,紧扣问题分类,精准提出建议,制定出实打实的问题整改清单;并同步明确责任单位、责任领导和整改时限,提高整改清单的可操作性,以菜单式、表格化方式向“一府一委两院”及有关部门反馈。二是督办问题整改。在“跟踪督办”上持续用力,突出打造监督闭环和推动问题解决,对问题建立“每季度一视察一通报”跟踪监督机制,坚持工作项目化、意见清单化、监督组团化,通过随机抽查的方式,对前期执法检查中发现的问题持续跟踪,做到整改一个销号一个,直至所有问题全部解决落实。三是查办审议意见。常委会对执法检查审议意见落实情况进行督查,采取代表视察评议、听取审议意见落实情况的报告、满意度测评等方式进行

“回头看”,从而完成“全链条清单式”执法检查的最后一环,通过两年一个周期,实现“检查—报告—审议—整改—评议”的闭环监督,切实增强执法检查工作的刚性和实效。

《意见》出台后,2023年7月,泗阳县人大常委会对全县“八五”普法决议贯彻实施情况首次启动了全链条清单式执法检查,截至目前,检查组紧扣“三张清单”,共检查29个普法阵地、组织36场次座谈交流会,发放320份调查问卷,梳理交办12个方面问题,进一步强化了被监督部门的人大意识、履职意识和责任意识,改变了过去人大监督中存在的“雷声大,雨点小”“轰轰烈烈开始,悄无声息结束”的监督软化现象。泗阳人大将认真贯彻落实王主任讲话和本次会议精神,不断深化完善以“三张清单”推进人大全链条监督的创新做法,形成常态长效机制,努力将“问题清单”转化为“成果清单”,助推每一项法律法规条款真正落到实处。

(来源:江苏人大网)

## 泗阳人大：

# 探索“全链条清单式”执法检查新模式

人大执法检查就是“法律巡视”，是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。2023年，泗阳县人大常委会深入贯彻《宿迁市人民代表大会常务委员会关于推动地方性法规进单位进校园进社区入执法入监察入司法的决定》文件精神，制定了《中共泗阳县人大常委会党组关于进一步规范执法检查工作的意见》（以下简称《意见》），通过梳理责任清单、列出问题清单、建立整改清单串联起人大执法检查的各个环节，探索执法检查新模式，在“大场景”中寻求“小切口”，全面增强执法检查质效。

### 梳理责任清单，使事前准备有的放矢

责任清单中，明确被检查对象必须承担的责任、必须做的事情，只有被检查部门单位的“职责边界”被明确，才能更好地提升执法检查工作实效。根据《意见》要求，检查组立足下好“先手棋”，结合执法主体法定职责，梳理确定“责任清单”。一是强化组织领导。为统一思想、压实任务，常委会成立主任会议成员任组长、副组长，有关工作委员会委员负责同志为成员的执法检查组；通过精心制定执法检查方案，召开执法检查组全体会议，对具体工作作出明确安排部署，并开展相关法律法规知识集中学习，了解中央和省市委有关部署要求，确保执法检查依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展。二是明确检查重点。在执法检查中，坚持聚焦法律法规责任落实，聚焦数据和案例，重点围绕法律关键性、强制性条款的贯彻和新制度新规定新要求的落实等开展检查。三是形成责任清单。在开展执法检查前，县人大相关工委事先赴有关单位、乡镇（街道）开展针对性的前期调研，在媒体发布公告征集人大代表、社会公众的意见建议，归纳梳理出执法检查“责任清单”。在“责任清单”上，检查组把“一府一委两院”及有关职能部门的管理职责进行了明确，谁的工作谁管、谁

的责任谁领，有效解决了法规实施过程中职责不清晰的问题。在实地检查中，执法检查组围绕“责任清单”，针对“一府一委两院”主要措施及实施成效，有的放矢地分项提出检查评估意见。

### 列出问题清单，使情况调查一针见血

人大开展执法检查，是对法律法规在本地全面贯彻实施进行监督的有效方式，必须对照法律条文一条一条地查，努力做到真发现问题、发现真问题，切实形成高质量高纯度的“问题清单”，推动工作改进、加强法律实施。在具体工作中，我们采取了三步走的方式，来扩大社会公众对执法检查工作的参与：一是紧扣法律“找问题”。对照有关法律法规，重点围绕“一府一委两院”落实“谁执法谁普法”责任制、推动地方性法规“三进三入”、普治结合等方面逐项查找问题与不足，更好发挥法律“巡视”利剑监督作用。二是深入一线“查问题”。执法检查坚持县乡两级人大协调联动，构建了县人大常委会统筹查、各乡镇（街道）人大同步查、各级人大代表参与查的联合工作机制；通过综合运用听取汇报、察看现场、座谈讨论等多种形式，广泛收集问题、听取民意民声、了解具体情况，力求检查工作真实、准确、全面。三是组织群众“提问题”。号召代表引导群众通过“12345”、泗阳人大“云”工作站等数字平台，查找、收集、上报身边法律法规落实方面存在的问题，对法律法规实施情况进行监督。实地检查结束后，检查组对上述三个环节中发现的问题进行整体梳理汇总，就存在的共性问题及个性问题、整改方向等作出具体安排，并列出详细清单。同时，根据难易程度和轻重缓急，将“问题清单”上应该解决的事项分为“马上办”和“逐步办”两大类，审议意见重点对“马上办”的事项提出明确要求，同时也对“逐步办”的事项及时反馈办理单位要求

（下转第43页）

# 修水县人大：

## 力促代表建议从“纸面”落到“地面”

朱小舟

“江渡大道大变样啦！以前，该路段由于经常性维修我们戏称它为‘永修大道’。自从我和其他居民在代表联络工作站反映情况后，没想到这么短时间就修复成柏油路了。”住在该路段附近的居民王大爷逢人便说起此事。“我提交的建议办理好了，群众出行更方便了，我心里真是高兴！”县人大代表朱小舟说。

原来，江渡大道市民服务中心段以往采用的是石板铺设，道路建成初期切实提升了良塘新区城市品味。但近年来随着经济社会发展，石板路已承受不起超负载车流量，石板经常性出现破裂和松动，道路安全事故时有发生，且每年都要花费大量资金进行维修。在义宁镇代表联络工作站开展“选民接待日”活动中，部分居民向代表反映了该问题。县人大代表朱小舟结合实地调研情况，于今年年初的县十七届人大三次会议期间，提交了《关于请求彻底解决江渡大道市民服务中心段经常性维修问题的建议》。该建议被县人大常委会列为2023年度重点督办建议后，今年6月3日，县城市管理局正式启动江渡大道市民服务中心段白改黑工程。该项目总造价约178万元，主要建设内容为改造道路412米、保护性拆除9500平方米的原有石板、修复破损路面、加铺10CM沥青面层、施划交通标线等。7月20日，该工程项目正式完工通车，极大地方便了群众出行。这是修水县人大常委会倾听群众呼声、为民办实事的生动缩影。

近年来，修水县人大常委会把督促办好代表建议作为改进代表工作的突破口，积极推动人大代表、政府、部门“三方联动”，着力加强代表建议提出、交办、督办等重点环节工作，一批关乎全县经济社会发展和百姓福祉的建议，逐一得到办理、落实、答复，赢得代表和群众广泛好评。

### 源头抓起 让代表“提得准”

代表建议质量是办理实效的基础。修水县人大常委会通过举办代表培训班、发放学习资料等方式，提高代表的政治理论、业务水平和履职能力，让各级代表知晓“提什么”“怎么提”。今年的县十七届人大三次会上，向代表发放了《人大代表议案建议这样写》《新时代人大代表履职手册》等书籍，让代表第一时间掌握履职基本技巧，提高建议文稿写作能力。为强化服务保障工作，调动代表撰写建议积极性，修水县人大还出台了常委会组成人员和专门委员会、工作机构联系代表工作办法。同时，建立人大代表建议三级审核把关制度，代表建议由代表小组初审、乡镇人大复审、县人大常委会选任联工委审核，确保代表建议内容高质量。

县人大常委会选任联工委主任说：“县十七届人大三次会议期间，代表共提出建议127件，是近年来最多的一年，实现了数量、质量‘两个大幅提升’。”

### 精准交办 让政府“抓得牢”

“县人大常委会高度重视代表建议交办工作，在对代表建议进行认真汇总、梳理分类、统计分析的基础上，与‘一府一委两院’反复进行沟通会商，科学合理明确主办单位、会办单位责任，促进各办理单位主动担当，确保形成“1+1>2”的办理效果。”县人大常委会分管选任联工委工作的副主任说。

县政府结合县委“三联三共”抓落实、提效能、促发展”活动要求迅速行动。在今年5月份召开的县政府常务会上，县政府主要领导安排部署代表建议办理工作，要求各部门提高政治站位、层层压实责任、强化跟踪督导，做到“办

好一件、解决一件”。同时,建立会议交办、分类登记、“三级”审核、定期督查制度,力促建议办理制度化、规范化、高效化,确保每一件建议都有人管、有人抓、有人办。

为落实“件件有落实、事事有回音”的要求,县政府专门就代表建议办理工作下发通知,明确代表建议办理时限、规范办理规程,形成了县长负总责、常 (下转第 45 页) (上接第 46 页) 务副县长直接抓、分管副县长牵头办、业务部门具体办的工作格局,切实做到专题研究部署、定期跟踪调度、全程动态管理、统一审核回复,确保交出建议办理的高质量答卷。

### 督办给力 让部门“办得实”

做好人大代表建议督办工作,是人大常委会的一项重要工作。修水市人大常委会坚持将代表建议督办与听取专项工作汇报、开展专题调研、进行专题询问等相结合,创新方式、灵活手段,促使代表建议真正从“纸面”落到“地面”。今年上半年,修水县召开县人大与“一府一委两院”领导、各承办单位主要负责同志等参加的代表建议督办会,把涉及群众切身利益的热点问题建议改由常委会副主任牵头进行重点督办,一盯到底,推动代表建议落地落实,让代表的“好声音”成为政府部门的“真行动”。

今年 6 月以来,县人大常委会副主任分成 6 个组,带领人大机关相关委办、县直部门和部分县人大代表采取现场督办、调研、座谈、听取办理情况汇报等方式,实地到乡

村两级、项目一线开展代表建议督办工作。9 月 25 日的县第十七届人民代表大会第 26 次主任会议上,人大常委会专门听取 6 个督办组关于重点建议办理情况的汇报。

同时,为进一步挤掉代表建议满意“水分”,人大常委会一改往年“代表签字即满意”的做法,在承办单位报送代表满意度反馈回执单的基础上,采取电话询问、个别走访的形式,对 127 件建议的领衔代表和附议代表进行调查回访,全面了解办理情况。对办理结果不满意的 3 件建议,实行专项督查、跟踪办理,确保代表建议落地能开花、开花能结果。

通过督办,各承办单位不断转变作风,坚持办前、办中、办后“三沟通”,办理前主动上门与代表沟通,了解其真实想法,确保“答复对题”;办理中通过座谈会、约见或电话信函等方式及时向代表通报办理进度,特别是对于一些处理难度较大的建议,邀请代表参加调研,参与制定办理方案、研究论证解决办法,确保“对症下药”;办理后,根据实际情况邀请代表实地察看或汇报今后打算,确保“代表满意”。

一份份建议,一件件实事,传递着民生期待。“修水市人大常委会始终牢记‘四个机关’定位要求,把办好代表建议作为坚持和发展全过程人民民主的重要抓手,通过高质量提出、高精度交办、高标准督办加大代表建议办理力度,不断增强代表建议办理实效,助力修水经济社会高质量发展。”县人大常委会主任袁观云说。

(来源:中国人大网)



# 赤胆忠心的女外交家

历史上,张骞、班超出使西域,人人尽知。但是有一位女性,她也出使过西域,却被人们所忽略了,她就是冯嫫,历史上著名的女政治家外交家。

汉武帝为了抵抗北方强大的匈奴,使用和亲的策略与西域中最强大的乌孙国联姻结盟。公元前101年,汉武帝派楚王刘戊的孙女刘解忧为公主远嫁到乌孙国,冯嫫是解忧公主的侍女。刘解忧公主到了乌孙国以后,她举目无亲,就把生性聪慧、知书达理的冯嫫当成自己的亲姐妹,她们之间无话不谈,并且相互勉励,励志要安居乌孙,不负使命。

冯嫫在那里认真学习当地的语言以及风俗习惯,短短的两三年时间,她就成为了西域通。解忧公主经常派遣冯嫫,以使节的身份出访邻近的各国,以此来宣传汉朝文化。

太初十年(公元前95年),匈奴人攻打乌孙国,乌孙国右大将被围困在边城里,乌孙国王找到冯嫫商议对策,冯嫫足智多谋,用调虎离山之计为乌孙国解围。这让右大将十分感激,他佩服冯嫫的智慧,欣赏她的才干,于是他向冯嫫求婚。冯嫫审时度势,认为这是联合亲汉势力的机会,她以两国大局出发,欣然同意,从那以后汉朝与乌孙的友

情与日剧增。

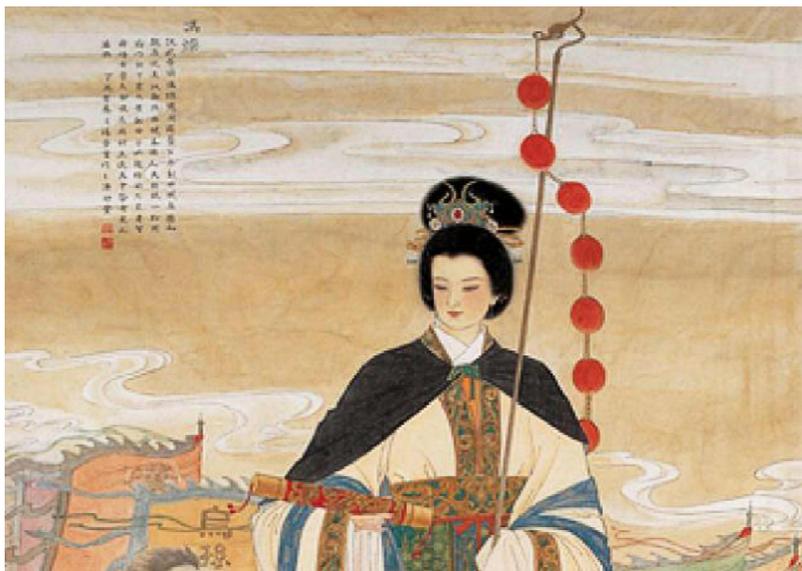
汉宣帝执政以后,乌孙国发生了内乱。北山大将乌就屠杀死国王,自立为主。乌孙国向汉朝求救,汉宣帝派兵进驻敦煌,准备讨伐乌就屠。西域都护郑吉不主张战争,他向朝廷建议派冯嫫为使节去和乌就屠谈判,让他让出王位。汉宣帝采纳了郑吉的建议。

危难之际,冯嫫欣然接受使命。她的丈夫右大将与乌就屠是非常要好的朋友,冯嫫对乌就屠也十分熟悉。她去拜访乌就屠,两人一见面,冯嫫单刀直入,直奔谈判主题。冯嫫说,冯嫫给大将军贺喜来了,但你知道这喜中有忧吗?如今汉朝的军队到了敦煌,以你的兵力和汉朝军队开战,这不就是一只羊与一只虎之间的搏杀吗?乌就屠听后非常恐慌,他请教冯嫫怎么办?冯嫫说,汉乌一家亲,开战百姓遭殃,将军让出王位就没事了。乌就屠想了想说,我可以让出王位,但是要汉朝给个封号。冯嫫听他这样一说,马上答应了他的请求。

冯嫫完成使命,回国复命时,她对汉宣帝说,我答应了他要封号的请求,从此乌孙国会一分为二,我们和乌孙国的关系也会发生根本的改变,由原来的同盟伙伴转变为乌孙国是我大汉朝的附属国。汉宣帝听后十分高兴,大赞冯嫫的远见卓识。

事后,汉宣帝封冯嫫为正使,持汉节,再度出使乌孙,召乌就屠到赤谷城听候诏书。冯嫫宣读诏书,立元贵靡为大昆弥,封乌就屠为小昆弥。就此,冯嫫凭借自己的聪明才智化干戈为玉帛,消除了汉朝与乌孙之间的一场战争,使汉朝在西域边境上达到了空前的稳定。

(转自读者文摘)



# 村庄的性格

哪个村庄出来的人，必然有那个村庄的脾气和性格，这跟孩子和父母相像是一个道理。

村庄是人造出来的，而且不是一时半会儿的工夫，天长日久，慢慢受了人的影响，随了人的脾性。这时，村庄是人。待到脾气和性格定了型，又反过来影响了人，这时，是人像村庄。

类似于锄头，人在制作锄头的时候，轻重，长短，头的大小，把的粗细，要不要弯度，都根据自己的喜好和需要。初用是不顺手的，得磨合，得调整，用久了，称手了，习惯了，就心心相通，成了一体，离不得，代替不了。这锄头到了其他人手里，其他人是不适应的，但用着用着，屈从于锄头了，屈服和顺从。

打造村庄的人，一定是按照自己的意愿。屋怎么盖，什么样式，什么材料，高矮胖瘦，门向朝哪，离山多远，距水几何，家家户户怎么排列，什么树在哪栽，路从哪走，都有自己的算计和谋划。大致的布局和形貌形成，村庄的长相也就形成了。这是外在的。

内在的，是村里人的兴趣、喜好、习性和为人处世。对老人什么态度，对孩子怎么教育，对别人怎么说话，对树木花草是亲是疏还是不屑，大到婚丧之事，小到吃喝拉撒，由人而村庄，逐渐成为村庄的脾性，慢慢固定。不只是人，这个村庄的猪狗鸡鸭也是如此。

后来的人，后来的屋，自然而然地顺应，不顺应就融入不了，就会遭到村庄的拒绝，就是破坏。生在这个村庄里的人，从骨子里，从血脉中，就奠定了这个村庄脾性的基础。或粗暴，或和蔼，或小气，或豁达，或奸滑，或憨实，各具个性，几乎一目了然。外人打眼一看，就做出判断：你是某庄的吧？跟现在的地理标志产品一个道理。

少时，是由不得自己的，在村庄里生，在村庄里长，一

个模子刻出来的耙，差别不大。待到年岁渐长，有了向往和野心，有了思想和好恶，各自向着自己的目标伸展。因为土气，因为庸俗，因为落伍，因为贫寒，因为原始，因为简陋，因为狭小，因为种种种种的原因，有恍然觉醒的，有毅然出走的，有离经叛道的，有另辟蹊径的，有一刀两断的，总之，把村庄扔在了背后。嫌弃有之，厌恶有之，喜爱有之，渴望有之，仇恨有之，向着村庄另外的方向，大步狂奔。

同样是奋斗和奔走，结果不尽相同。

功成名就者，村庄欢声雷动，热烈欢迎，视为荣耀。不只是欢迎，还在村庄的性格里进行必要的修正，将人的因素纳入村庄的成分。

依旧默默无闻或者一事无成者，村庄从不嫌弃，坦率地接纳。本就是村庄的一分子，外面的世界可以拒绝和抛弃，但生他养他的村庄不会。

有那犯了错的罪人，村庄不会因此而计较和怨恨，照样敞开怀抱接纳下来。此时的村庄，能做的是疗伤和抚慰，像是医生，用村庄的方式，默默救治。

生命没了，村庄还在。离开了村庄，村庄也在。怕就怕，每一个离开村庄的人都在念着村庄，却任村庄枯萎和凋谢。以村庄的脾性，没有埋怨，没有沮丧，没有仇恨，兴味盎然地活在记忆里，依旧生机勃勃和鲜活。村庄也是生命，而且强悍无比。可怜的、悲哀的，是离开了村庄，置村庄的生死于不顾的人，他们再也找不到村庄的存在，纵然泪花飞溅也无法挽回。

幸好，村庄的性格不曾丢失，像一把撒出去的种子，播在了五湖四海。那就是村庄依旧活着存在的证明，以非村庄的方式，活成村庄的模样和性格。

（转自读者文摘）