

中共中央政治局召开会议 习近平主持会议

中共中央政治局召开会议

分析研究 2023 年经济工作

研究部署党风廉政建设和反腐败工作

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京 12 月 7 日电 中共中央政治局 12 月 6 日召开会议,分析研究 2023 年经济工作;听取中央纪委国家监委工作汇报,研究部署 2023 年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,今年是党和国家历史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上,加大宏观调控力度,发展质量稳步提升,科技创新成果丰硕,改革开放全面深化,就业物价基本平稳,粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障,保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。胜利召开党的二十大,全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。

会议强调,明年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增

长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议指出,明年要坚持稳字当头、稳中求进,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强各类政策协调配合,优化疫情防控措施,形成共促高质量发展的合力。积极的财政政策要加力提效,稳健的货币政策要精准有力,产业政策要发展和安全并举,科技政策要聚焦自立自强,社会政策要兜牢民生底线。要着力扩大国内需求,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。要加快建设现代化产业体系,提升产业链供应链韧性和安全水平。要切实落实“两个毫不动摇”,增强我国社会主义现代化建设动力和活力。要推进高水平对外开放,更大力度吸引和利用外资。要有效防范化解重大经济金融风险,守住不发生系统性风险的底线。

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导,全面学习、把握、落实党的二十大精神,完善党中央重大决策部署落实机制。要坚持真抓实干,激发全社会干事创业活力,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。要统筹做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应,关心困难群众生产生活,保障农民工工资发放,抓紧抓实安全生产和防灾减灾工作,维护社会和谐稳定。

目 录

卷首语

中共中央政治局召开会议 习近平主持会议
/01

特别关注

在新沂市人大工作理论研究会换届大会上的讲话
邢会义/00

工作回眸

帆正舵稳 为经济发展保驾护航
市人大常委会预算和经济工委/00

依法履职尽责 赋能乡村振兴
市人大常委会农业农村工委/00

以人民为中心推进人大社会建设
市人大常委会社会建设工委/00

依法履职 有效作为 高质量推进人大监察司法工作
市人大常委会监察司法工委/00

开拓创新 多措并举 以高质量代表工作践行全过程
人民民主 市人大常委会人代工委/00

突出重点 跟踪问效 助力美丽宜居新沂建设
市人大常委会环资城建工委/00

助力乡村振兴

产业带动富民路
——记新沂市人大代表胡晴 草桥镇人大/00

助力乡村振兴 彰显责任担当

——记新沂市人大代表孟凡歌 窑湾镇人大/00
人大代表进田间 问水修渠助耕播

——记新沂市人大代表徐刚 马陵山镇人大/00
用真情守望乡土

——记新沂市人大代表、新沂市宜丽农机专业合
作社社长葛宜丽 新店镇人大/00

人大代表助力桃产业 发展壮大集体经济
时集镇人大/00

工作动态

10 至 12 月份大事记 /00

视察调研

强化政治建设 拓宽民主渠道 努力推进街道议政代表
会制度的新沂实践 夏彩霞/00

倾情服务“三农” 彰显代表初心
——记新沂市人大代表宋良然

赵 伟 胡 强/00
新沂市人大强化“四有” 抓牢预算绩效监督

赵 伟/00
打造专题询问监督闭环 助力提升应急管理效能

于之富 赵继敏/00
五年持续监督问效 助推全民健身发展

赵继敏/00

以“迎考”的理念交出最美的答卷

——市交通运输局代表建议办理工作侧记

赵 伟/00

代表风采

陈涛代表:扛起代表责任,助力乡村振兴 王 明/00

李晨代表:创新引领致富路 吴 婷/00

法制纵横

十三届全国人大及其常委会通过立法创新宪法实施

努力把全面实施宪法提高到新水平 /00

父亲花钱请托为孩子办入校 法院判决委托无效

/00

基层人大

合沟镇人大主席团:践行全过程人民民主 基层治理

添活力等 /00

机关党建

市人大常委会召开党组(扩大)会议 /00

全市人大系统学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会召开

邢会义作宣讲报告 /00

他山之石

宜兴市张渚镇人大:把“呼声”办成“掌声”

吴国良/00

有事“吱”一声 议政惠民生

刘 宏/00



2022年第4期·季/总第48期

2022年12月14日出版·共印400本

主 管:新沂市人大常委会

主 办:新沂市人大常委会办公室

新沂市人大工作理论研究会

发送范围:市级人大代表

顾 问:邢会义 张长征

胡春鸣 吴 军

主 任:孙 红

副 主 任:夏洪波 于之富

委 员:王 萍 晁 奎 刘新芳 张海宁

李 成 闫 瑾 夏彩霞 徐么营

刘 军 陆启彬 徐 彬 陆化雷

陆玉蓉 侯振强 王 明 刘 波

孟凡歌 马树超 胡祥珠 徐 刚

曹蓓蕾 陈 楠 汪 涛 王 豪

胡加岭

主 编:于之富

副 主 编:胡 强

责任编辑:赵继敏 马 林

魏子金 郝 颖

编辑部地址:新沂市市府路37号

邮 编:221400

电 话:0516-88929298

传 真:0516-88929298

电子邮箱:xyrd2010@163.com

印 刷:徐州精典彩色印刷有限公司

在新沂市人大工作理论研究会换届大会上的讲话

(2022年12月8日)

邢会议

张主任,各位理事,同志们:

市人大工作理论研究会换届会议,在大家的共同努力下,顺利完成各项议程。在此,我代表市人大常委会,对大会的圆满召开,表示热烈地祝贺!

市人大工作理论研究会成立至今,已历经五届。二十多年来,在市委和市人大常委会党组的领导下,研究会不断完善理论研究工作机制,积极开展主题研讨活动,搭建了人大系统交流经验、展示成果的平台,较好地发挥了人大理论研究阵地作用。特别是过去的六年里,第六届理事会紧紧围绕市委重大决策部署和人大工作重点问题,深入开展调研、考察、研讨等活动,取得一批有分量、有影响的研究成果,为推动人大工作创新发展、服务全市改革发展大局,提供了理论支撑和智力支持,做出了重要贡献。

当前,人大事业面临着新形势、新目标,这也给人大工作理论研究提出了新任务、新要求。研究会要以换届为契机,把开展理论研究,与学习贯彻党的二十大精神结合起来,与全面贯彻落实中央和省市人大工作会议精神结合起来,围绕发展全过程人民民主要求,紧扣市委决策部署、人大工作实践创新等方面,积极作为,深入研究,不断探索,努力发挥人大智库作用,以人大理论研究工作的新成绩,为全市高质量发展做出新贡献。

借此机会,我就做好人大工作理论研究,讲几点意见。

一、提高站位,深刻认识新形势下开展人大工作理论研究的重大意义

习近平总书记在中央人大工作会议上指出,要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传

工作,讲清楚我国政治制度的特点和优势,讲好中国民主故事。理论研究是人大工作的重要组成部分,在新时代只能加强,不能削弱。学习贯彻党的二十大精神、推进社会主义民主法治建设,对人大工作提出了不少新的课题。比如,在发展全过程人民民主实践中,如何更好地保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,切实保障人民当家作主;如何贯彻落实监督法,充分运用法定监督形式,进一步增强人大监督工作的实效;如何进一步提高人大代表的广泛性和代表性,在全市经济社会发展中充分发挥代表的主体作用,等等,这些问题都有待于我们进行深入地思考与研究。

市委一直高度重视和支持人大工作理论研究,今年6月29日,市委书记陈堂清同志在全市人大工作会议上强调:要深化人民代表大会制度理论研究和阐释,不断健全人大履职制度,为坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主作出新沂探索、提供新沂经验。我们一定要充分认识做好新时期人大工作理论研究的重要意义,切实增强责任感和使命感,紧密联系实际,认真做好人大工作理论研究,着力推动研究成果转化,为坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、做好新时期人大工作作出积极的探索,为打造“一支点一门户一中心”、建设“徐州工业第一县”建言献策、尽智出力。

二、抓住关键,准确把握人大工作理论研究的方针和原则

这方面,要重点把握好三个“坚持”:

一要坚持党的领导、把牢方向。人大工作理论研究是

一项政治性、政策性、法律性和科学性很强的工作,必须把握正确的政治方向和原则,这是最基本的政治要求。要坚持党的领导不动摇,以党的二十大精神为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路,从根本上保证理论研究工作始终沿着正确的方向前进。市人大常委会党组将一如既往地支持人大理论研究会的工作。

二要坚持围绕中心、服务大局。要紧扣中央和省市委决策部署、人民代表大会制度、人大工作实践创新加强研究,为新时代人大工作创新发展提供理论支撑。要紧紧围绕党委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事,多献睿智之言,多建管用之策,推动人大工作向中心聚焦、为大局出力,切实把人大制度优势更好转化为治理效能。当前,我市正处在全面开启现代化建设的关键时点,市人大将聚焦全市改革发展重点任务,着力对产业结构调整、重大项目建设、计划预算执行以及民主法制建设中的一些热点难点问题和工作开展监督,这也是人大工作理论研究的重点。大家找准人大理论研究工作服务大局的切入点和着力点,科学选题、精心策划、集中攻关,努力推出一批高质量的研究成果。

三要坚持实事求是、与时俱进。要大力弘扬理论联系实际的优良作风,在国家法律法规范围内,求真务实,勇于创新,既要针对人大工作中出现的新情况、新问题,开展调查研究,进行深入探讨,形成研究成果;又要从理论上总结提高人大工作实践中的好经验、好做法,用理论研究成果支持实践、指导实践,以富有成效的研究成果,推动人大工作研究与时俱进、创新发展。要努力当好人大工作创新发展的智囊团和专家库,充分发挥研究会自身特点和优势,切实增强研究工作的针对性和实效性,为推动我市经济社会发展加油助力。

三、凝心聚力,切实加强人大工作理论研究会自身建设

一是要努力办成求真务实、注重实效的研究会。作为地方人大工作理论研究会,本届研究会的研究范围主要定位在人大工作实践研究这个层面,通过对工作制度、工作机制、工作方法的改进、完善和创新等应用性、对策性的课

题研究,为市人大常委会的决策和依法履职提供服务。研究工作的重点应紧紧围绕全市工作大局和市人大常委会的中心工作来开展,形成的研究成果和提交的研究论文,应当对形成思路有启迪,对开展工作有指导,切实体现出和发挥好理论研究对人大工作应有的促进作用。

二是要努力办成互相学习、共同提高的研究会。人大工作理论研究会是群众性学术团体,是一个很好的相互学习交流的工作平台。我们要充分发挥研究会人才荟萃、联系广泛的特点和优势,通过举办专题讲座、组织课题研究、召开理论研讨会和学术报告会、加强与周边县市区人大工作理论研究会联系等多种方式,把全体会员和有志于人大工作研究的同志凝聚在一起,互相学习,取长补短,使各位理事在研究会这个集体里得到学习和锻炼,不断提高研究兴趣、拓宽研究思路,不断增强研究能力、增长工作才干。

三是努力办成积极进取、充满活力的研究会。各位理事要不断加强理论学习和业务学习,掌握理论研究工作方法,主动深入实际调查研究,不断提高理论素养和研究水平。要认真遵守研究会章程,积极参加研究会活动,认真开展课题研究,精心撰写研究文章,多出研究成果。要建立理论研讨活动制度,每年至少召开一次理论研讨和学术交流会议,及时评选表彰优秀理论研究成果,调动大家参与研究的积极性。研究会秘书长、副秘长和市人大办公室的其他同志,要切实增强责任意识和服务意识,认真做好组织协调、建章立制、内务管理等工作,为研究会领导当好参谋助手,为各位理事服好务。大家要共同呵护,悉心培育,不断增强研究会的凝聚力和向心力,使其成为一个生机勃勃、活力四射的活动团体,成为大家共同的精神家园。

各位理事,同志们,在全市上下深入学习宣传贯彻党的二十大精神之际,我们在这里举行人大工作理论研究会换届,具有重要的意义。新一届理事会要在市人大常委会党组的领导下,在业务主管部门和社团登记管理机关的支持下,发扬与时俱进、开拓创新的精神,扎扎实实把人大工作理论研究不断推向深入,为坚持和完善人民代表大会制度,加快推进我市社会主义民主法制建设,开创我市人大工作新局面作出新的贡献!

我就讲这些,感谢大家!

帆正舵稳 为经济发展保驾护航

市人大常委会预算和经济工委

2022 年是我市新一届人大开局之年，本委在市人大常委会机关党组的领导下，在徐州人大常委会财经工委的业务指导下，主动适应新常态，紧紧围绕市委中心工作和人大常委会工作要点，依法履职、主动作为，聚力创新、积极探索，较好地完成了年度各项工作任务。

一、立足本职，做好各项法定财经事项监督

依法开展年度计划及预算审查是本委的法定职责，在做好各项报告审查工作的基础上，针对新时代、新发展阶段的新形势和新要求，本委在深入调研的基础上，修订了《市本级预算审查监督办法》，补充了对国有资产、政府债务、医保基金、社保基金等方面的监督内容，在 10 月份的常委会上获得通过。进一步促进构建全面规范、公开透明的全口径预算制度体系，为高效做好预算审查工作筑牢制度基础。

对国有自然资源资产的管理监督工作，是人大监督历史上的首开之举，为全面掌握我市国有自然资源资产运营管理情况，进一步加强人大对各类国有资产管理的监督力度，促进我市国有资产管理效率提升，10 月份本委在吴军主任带领下，对我市国有自然资源资产管理工作进行深入调研。调研组实地察看了沭河果园（国有林场生产经营）、

王圩砂矿（地质灾害隐患治理）、宋庄亲子主题民宿（自然生态资源开发）等现场，并与有关部门负责人进行了交流探讨。在座谈会上，市国资办负责人对我市 2021 年度的全市国有资产管理情况做了综合介绍。市资规局、水务局、环保局等单位就本部门的国有自然资源管理情况做了详细汇报。与会委员充分肯定了市政府及有关部门在国资管理上取得的成绩，并就有关问题提出了意见建议，为加强我市国有资产管理工作提供了详实参考。

为进一步推动我市预算联网监督工作进展，拓宽监督面和监督实效，保障系统连接及数据采集，本委持续加强对相关单位的业务调度，及时报送上传相关数据，不断拓展对社会保险、重大投资、土地出让、统计综合分析等监督面，推动政府依法理财、依法行政。为提高监督实效，今年下半年，创新联网监督方式，在用友公司技术支持下，对人大代表重点关注领域的民生项目（美丽宜居村庄建设）建设资金使用情况专项抓取数据，实时了解资金去向和使用进度，实现联网监督内容由“套餐制”向“点餐制”的升级，更加丰富了监督内容，提高了监督实效。（2022 年被徐州市人大表彰为《2021 年度经济运行分析暨人大预算联网监督工作先进集体（第一等次）》，已是连续第二次获此殊荣）。

二、着眼民意,做好群众关注的民生实事监督

代表建议是群众呼声的集中体现,也是人们对美好生活的期盼,每一件都是一项民心工程。今年本委督办的人大代表建议涉及26部门(街道、园区)271件。其中,重点建议3件。本委及时加强调度,并就部分重点建议分别到市交通局、阿湖镇、高流镇等单位进行现场督办。到目前除部分因客观原因不能解决外,均得到妥善办理或答复。对牵头督办的重点民生实事,本委在分管领导带领下,深入各有关镇(街道),实地视察、倾听民意,针对项目建设过程中存在的问题和困难,协助争取有关部门支持,推动项目顺利实施。

“优化营商环境建设”时时在路上。按照市人大常委会要求和专项工作评议的总体安排,6月上旬,本委在吴军主任带领下,对市市场监管局“数字突破年”优化营商环境建设情况进行了视察评议。对代表提出的基层监管力量不足、监管范围还需进一步拓展、监管合力还需进一步优化等群众比较关注问题进行了持续督办,市场监管局积极改进工作措施,获得市场主体的一致认可。

为全面调查了解我市贯彻落实《食品安全法》的落实情况,保障公众身体健康和生命安全,进一步提高执法水平,3月份本委组织对我市《食品安全法》贯彻落实情况进行了执法检查。就食品加工经营环境“脏乱差”、食品运输流通不规范、监控能力有待进一步提高、部门之间的衔接还不够紧密等现象等问题提出了具体意见。建议市政府及相关单位要进一步提高对食品安全工作重要性的认识,



强化使命担当,认真履职尽责,进一步提升食品安全监督管理水平,增强齐抓共管的社会共治理念。

三、突出焦点,做好财经热点事项监督

年初,市委市政府召开了“全市制造业高质量发展暨创建国家级开发区动员大会”,吹响了全市大力发展高质量制造业、积极创建国家级开发区的号角。为相应市委号召,增进共识,增强合力,促进全市制造业高质量发展行稳致远,加快国家级开发区创建步伐,常委会在年末组织了对全市制造业高质量发展暨创建国家级开发区专题调研。本委牵头承办了活动的全部工作,认真制定活动方案、精心选定视察项目。邢会议主任高度重视,全程参与调研活动,并发表了意义深远的讲话。调研组的部分市县两级人大代表通过专题视察,详细了解了我市制造业基本情况和特点以及园区创建工作进度、申请过程中存在的短板和不足,就切实加大项目建设力度、提升产业核心竞争力、实现我市先进制造业集群的强链补链等方面发表意见建议,为推动有关工作积极贡献人大智慧。

依法履职尽责 赋能乡村振兴

市人大常委会农业农村工委



2022年,农业农村工委在市人大常委会正确领导下,紧紧围绕中央和省市委决策部署及工作要求,不断增强使命感和责任感,努力发挥主动性和创造性,通过依法履职和积极作为,为推动乡村振兴战略在我市深入实施注入了人大智慧与力量。

一、抓好农民专业合作社执法检查,促进农民专业合作社稳定健康发展

根据市人大常委会工作要点安排,农业农村工委牵头成立执法检查组,并于5月下旬邀请相关专家对执法检查组成员进行了法律知识培训。6月10日,执法检查组在吴军副主任的带领下,深入兴之韵花木种植专业合作社、苏桃果蔬农民专业合作社、汇康果蔬专业合作社和时集稻麦种植专业合作社,听取情况介绍,详细了解合作社社员数量、运作机制和社员受益等情况。随后召开座谈会,听取市农业农村局等部门的相关履职情况汇报,并就贯彻实施农民专业合作社法工作中存在的问题和不足开展了分析

讨论。经过认真研讨,我委在常委会上对推动我市农民专业合作社更好更快发展提出了对策建议,引起了常委会委员及市政府的重视。在以后的工作中,市政府及相关部门逐步加大了对农民专业合作社的重视程度和推进力度,取得很好的效果。

二、视察镇域水系连通工程,助力水生态环境治理

结合2022年重点民生实事项目跟踪督办,7月上旬,我们组织视察组,在吴军副主任带领下,实地察看港头镇境内的大墩干渠、支渠、苑上小河、五支渠、沂河边沟和窑湾镇境内的东十支渠、顺堤河等施工现场,听取市水务局的情况介绍,察看了河道疏浚完成后效果,询问了工程实施的过程及面临的困难,了解了工程效益和后期管护情况。座谈会上,视察组听取了市水务局和马陵山镇、港头镇、窑湾镇负责同志的工作汇报,就项目征迁清障、后期管护、资金使用、生态效益等方面内容进行热烈的探讨,针对视察发现的问题提出建议,要求相关部门结合“两违三乱”和河长制工作对镇管河道进行规范、长效整治,加强执法巡查,防止河道管理范围内私搭乱占、圈养网围等不良现象的反弹,提升公共空间治理能力,切实维护来之不易的建设成果。

三、视察农民住房改善工作,回应人民群众美好生活期待

为促进农房改善各项工作高效推进,9月20日,我委在吴军副主任带领下开展专项视察。视察组深入瓦窑镇柳韵家园新型农村社区、双庙新型农村社区和港头镇纪滩新型农村社区、半城新型农村社区,通过现场观摩、听汇报、看进度,深入了解改善农民住房改善及相关配套服务设施

建设情况。座谈会上,视察组听取了市农房办负责同志的工作汇报,就视察调研中发现的问题和不足,提出了坚持统筹推进、科学规划布局、尊重群众意愿、加强政策支撑、全面落实责任等对策建议。

四、视察农村人居环境整治,推动生态宜居美丽乡村建设

6月下旬,开展农村人居环境整治工作专项视察,在吴军副主任带领下,实地察看了钟吾街道南陈村徐湖庄和东南陈庄、瓦窑镇双庙村贺庄、草桥镇纪集村竹园庄和孙场庄的人居环境整治工作情况,听取了市农业农村局的专项工作汇报,就一步做好我市农村人居环境整治工作提出了紧盯农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾处理等工作重点开展综合治理并建立长效管理机制的对策建议。

五、开展代表主题活动,助力产业兴旺促进乡村振兴

根据徐州市人大常委会部署安排,上下联动开展推动五级人大代表“助力产业兴旺,促进乡村振兴”主题实践活动。10月下旬,组织召开我市主题实践活动动员会议,印发实施方案,明确重点要求,号召镇街人大和各级人大代表提高政治站位,深化思想认识,强化责任担当,积极参与和开展好主题实践活动,为推动高质量发展贡献人大智慧和力量。10月份以来,定期对主题实践活动开展专项督办和现场指导,有效激励人大代表履职热情,最大程度地发挥代表作用,将主题实践活动不断引向深入。

乡村振兴永远在路上。在新的一年里,农业农村工委将在常委会正确领导下,全面贯彻落实党的二十大精神,高质量做好涉农监督工作,以实际行动推动我市乡村振兴高质量发展。

以人民为中心推进人大社会建设

市人大常委会社会建设工委

2022年,社会建设工委在市人大常委会领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕市十八届人大一次会议决策部署和常委会工作要点安排,以创新社会治理、保障和改善民生为重点,切实履行法定职责,较好地完成了年初确定的各项任务。一年来,紧扣中心和民生开展调研视察8次、执法检查2次、专题询问1次、专项督查4次、专项工作评议1次,督办代表议案和重点建议7件,撰写专项工作报告、审议意见18篇,起草公文材料11篇,推动了一批重



点民生问题有效解决,促进了我市社会事业健康发展。

一是围绕市委市政府重点工作开展执法检查,实行正确监督、有效监督。先后组织开展就业促进法及江苏省就业促进条例、江苏省全民健身条例、徐州市住宅物业管理条例等法律法规执法检查,抓好市人大常委会审议意见跟踪督办,保证宪法和法律在我市得到有效实施。

二是着眼改善民生抓好视察调研,推动社会建设事业健康发展。先后组织视察调研义务教育阶段“双减”政策落实、教育基础设施和师资队伍建设、医保基金监管工作和镇街民生实事项目代表票决制工作,其中教育基础设施和师资队伍建设情况调研报告得到市委充分肯定,市委陈堂清书记作出批示要求市分管领导和相关部门进一步强化措施,夯实县域现代化教育发展基础。

三是紧扣社情民意开展专项工作评议,助力住建局优化营商环境建设。牵头对优化营商环境住房与城乡建设专项工作进行视察评议,对市人大常委会审议意见进行跟踪督办,增强了住建系统服务市场主体和人民群众“软实力”。

四是根据发展要求组织开展专题询问,推进应急管理体系和能力现代化。在开展专题视察的基础上,听取市政府应急管理体系和能力建设工作报告并开展专题询问,整理形成应急管理体系和能力建设情况专题询问审议意见,着力推动市政府及相关部门守牢安全发展底线。

五是聚焦民生福祉督办重点民生实事项目,增强群众幸福感获得感。牵头负责 2022 年市政府重点民生实事项目督办工作,研究制订上下联动跟踪督办重点民生实事项目工作方案,常委会领导分别带领四个督办组开展跟踪督办,推动项目按计划实施。召开重点民生实事项目督办情况反馈汇报会,及时向各项目牵头责任部门反馈整改建议。督办报告得到市委陈堂清书记重视,签批给市政府专题研处。

六是瞄准人代会决议要求抓好 1 号议案督办,支持美丽新沂建设。牵头负责对市十八届人大一次会议大会议案进行跟踪督办,从市委办、政府办下发的《2022 年创建全国文明城市及建设美丽新沂工作重点项目》中选取 23 个相关项目作为议案督办重点项目。在跟踪督办基础上,11 月下旬对议案办理情况进行专题视察,听取市政府关于议案办理情况的汇报,及项目牵头部门的专题汇报,就发现问题提出意见建议,促进了人大决议的落地见效。

七是结合基层实际配合上级人大开展工作,强化上下联动合力。协助上级人大顺利完成《促进大运河文化带建设的决定》《徐州市生活垃圾管理条例》执法检查、民生实事项目人大代表票决制工作调研、《关于促进学生全面发展的决定》《江苏省社会组织条例》《关于强化应急管理体系和能力建设的决定》等立法项目意见征集工作。

八是立足岗位职责加强探索实践,提升主动服务质效。认真抓好新一届人大社会建设委员会制度建设,制定社会建设委员会工作规则和 2022 年工作要点,组织社会建设委员会调研视察、执法检查等活动 7 次。认真做好常委会领导“三联系”“代表接待日”“三联三助”等主题活动服务保障,深入一线参与疫情防控工作,确保市委和市人大常委会党组决策部署落到实处。

新的一年,我委将在常委会的领导下,紧紧围绕学习宣传贯彻党的二十大精神这一主线,紧扣中央、省、市委决策部署和省、市人大工作安排,积极回应人民关切,不断增强监督实效,加快推动社会建设领域治理体系和治理能力现代化,推动持续补齐民生短板,密切联系人大代表,不断加强自身建设,为我市经济社会高质量发展贡献力量。

依法履职 有效作为 高质量推进人大监察司法工作

市人大常委会监察司法工委

2022年,市人大监察司法工委在市人大常委会的领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行全过程人民民主,依法履行职责,主动有效作为,较好的完成了全年各项工作任务。

一、聚焦重点精准发力,助推平安新沂法治新沂建设

(一)深入推进整治群众反映强烈的问题。根据徐州市人大监察司法委统一部署,首次对监委工作开展调研,通过实地察看、召开座谈会等方式全面了解市监委整治群众反映强烈问题工作开展情况。常委会听取市监委专项工作报告后,我委及时转交审议意见,推动监委聚焦群众“急难愁盼”问题,加大整治力度,推进系统治理,加强信息化建设与运用,扎实有效开展群众反映强烈问题整治工作,让人民群众在全面从严治党的切实感受到公平正义。

(二)有力促进网络安全法贯彻实施。充分发挥执法检查“法律巡视”作用,对《网络安全法》贯彻落实情况开展执法检查,保障法律法规在我市得到有效实施。4月下旬,市人大成立执法检查组,先后深入市网格中心、公安局指挥中心、电子物证实验室等处实地检查,听取市政府及相关部门工作情况汇报,全面了解我市贯彻执行网络安全法情况。检查组提出的建议意见,得到了市政府和相关部门的高度重视,有力推动网络安全防护能力提升,优化网络安全环境。

(三)切实推动解决法院执行难问题。执行工作是整

个司法程序中最关键的一环,事关当事人合法权益的实现,既是民生问题也是政治问题,必须高标准完成。10月,常委会听取和审议了市法院关于执行工作情况的报告,要求市法院强化宣传引导、优化执行环境,创新工作举措、提升执行质效,健全工作机制、增强执行合力,强化队伍建设、提高执行能力,全力维护法律判决的公正和权威,实现政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。

(四)扎实开展代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化工作。根据徐州市人大、徐州市检察院关于代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作要求,成立领导机构,将两份关于加强噪声污染防治的代表建议交检察院办理。10月,召开以“噪声污染防治”为主题的代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作推进会,检察院依法



向五家行政主管部门制发了检察建议。12月初,联合检察院实地督办噪声污染治理检察建议落实情况,现场就工地夜间施工扰民、社会生活噪声治理等群众反映强烈的问题进行了询问,推动主管部门依法履职,助力噪声污染防治水平提升。

二、用好常态工作机制,促进司法监督提质增效

(一)连续开展“代表委员联合监督”活动。在开展代表委员联合监督“四进”活动中,注重把握监督的强度、力度和广度,坚持“小切口”选题,通过开展座谈交流、现场督办、民主评议等方式,将监督的触角延伸到司法工作的基层基础,有效提高了司法公开性和透明度,实现司法监督全覆盖。同时把推动问题解决作为重要突破口,持续跟踪监督,形成工作闭环,确保监督实效。

(二)依法办理涉法涉诉信访事项。认真接待人民群众来信来访,依法办理信访事项。全年共受理群众来信12件,接待群众来访、电话访50余人次。注重在来信来访中寻找监督重点,通过对信访反映的共性问题总结梳理,认为法院审判执行工作还存在办案质量不够高、司法作风不够严、执行工作不力等问题,对法院执行工作开展专题视察调研,切实提升司法公信力和群众满意度。

(三)深入开展“千名代表听百案”活动。开展旁听评议庭审活动是增进对司法工作的了解和理解,提高人大代表执政能力的有效方式,同时也是促进法官、检察官和律师工作都提高业务素质,促进司法公正的有力措施。全年共组织人大代表231人次旁听庭审案件35次,提出评议意见47条,疫情期间坚持开展线上旁听评议,将旁听阵地从法院内延伸到巡回法庭和执行现场。

三、充分发挥代表作用,深化为民服务和社会治理

(一)持续开展“数字突破年”优化营商环境专项评议。按照市人大常委会统一部署,对市法院“数字突破年”优化营商环境建设工作开展专项评议。通过现场视察、听取报告、座谈交流、满意度测评等方式全面了解被评议单位工作开展情况,形成翔实的调研报告,提出整改意见和建议,

加强跟踪督办,共同推动解决。法院对存在问题进行了认真的整改落实,以更加优质高效的司法服务优化营商环境。

(二)扎实推动代表建议办理。协助牵头督办十八届一次会议代表建议11条,其中常委会领导牵头重点督办建议1条,内容涉及无户籍人群医保和社保办理、规范立案、交通管理、网络化建设等工作。多次与承办部门公安局、法院、司法局联系,确定办理方向和办理时限,会商办理要点。8月10日,在公安局召开督办代表建议工作座谈会,让代表与建议办理单位面对面交流反馈,代表们对办理情况表示满意。

(三)强力督办重点民生实事落地落实。为推动市政府高质量完成2022年10个重点民生实事项目,按照常委会主任会议要求,科学制定督办方案,现场督办办理情况,指出存在的问题,提出意见建议,并注重加强联系督导,随时了解掌握项目办理进度及情况,推动督办的镇级污水处理设施建设和城乡公交一体建设两项民生实事项目年内落地见效。

(四)积极配合上级人大开展工作。配合徐州市人大调研检察机关法律监督工作情况,围绕“加强新时代检察机关法律监督工作,支持和监督检察机关依法履行法律监督职责”,协调组织相关单位认真准备,并形成材料汇编,座谈会上,提出建议20余条,部分建议被采纳,推动更高水平平安徐州、法治徐州建设。

此外,在新冠疫情防控、担任村党组织“第一书记”、卫生文明城市创建活动中,深入基层,坚守在一线,认真履行职责,严格落实各项工作要求。

2023年,监察司法工委将在市人大常委会的领导下,深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想,紧跟市委决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进市域社会治理现代化的需求,找准依法履职的切入点,积极践行全过程人民民主,为奋力谱写新沂现代化建设新篇章作出新的贡献。

开拓创新 多措并举 以高质量代表工作践行全过程人民民主

市人大常委会人代工委

2022年12月15日

2022年,新沂市人大常委会人代工委在市人大常委会的正确领导下,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大、十九届历次全会精神 and 党的二十大精神,全面落实中央和省市委人大工作会议精神,把全过程人民民主贯穿于代表工作的始终,构建新发展格局,扎实推进各项工作,较好地完成了全年的工作任务。

一、夯实履职平台,努力打造全过程人民民主的实践基地

按照市委出台的推进全过程人民民主的实施意见要求,组织镇(街)人大主席(主任)赴兄弟县市区学习全过程人民民主实践经验做法,召开新沂市全过程人民民主工作推进会,对就全过程人民民主实践中心(站、点)建设工作作了专题部署,提出规范化建设的具体要求。11月下旬,分片区对各镇街建设情况进行督导。今年,已创新建立行政服务中心人大代表联系点等一批特色站点,构建覆盖市镇村的“1+18+N”履职网格,代表之家(工作站、联系点)按

照“八有标准”进行提档升级,建成了全过程人民民主实践中心(站、点)275个,全市1300多名四级人大代表全部进站入站,全过程人民民主实践基地初显规模。同时,结合数字人大,探索“人大代表+网格化管理”新机制,将换届后辖区内共1300多名四级人大代表和200多名街道议政代表纳入代表之家云地图系统平台进行管理,建立市人大常委会领导联系委员,委员联系市人大代表,代表联系选民“三联系”制度,鼓励代表“网上”履职、“格”内尽责,持续延伸代表联系服务群众的触角,不断深化代表履职阵地收集社情民意的功能与内涵。今年以来,代表们通过“家站点”开展接待选民、议事议政、向选民述职等750多余场次,推动一批群众急难愁盼问题得到解决,代表履职积分系统中履职记录今年新增1.5万余条。

二、健全制度建设,支持和保证人大代表依法履职

为更好地支持和保证人大代表依法履职,坚持以宪法以及《组织法》《监督法》《代表法》等法律为依据,建立健全人大组织制度和工作制度,加强依法履职制度建设,修订完善了常委会人事任免办法、任前法律知识考试办法、对任命干部工作评议办法等;围绕增强闭会期间代表履职成效,常委会修订完善了办理代表建议、批评和意见处理办法、代表接待选民活动办法、向选民述职活动实施办法、执法检查办



法、代表视察办法、代表联系选民办法、代表小组活动办法等制度,新建代表履职积分办法。这些制度对市人大代表闭会期间的履职活动提出明确要求,对加强常委会与人大代表的联系,保证人大代表与选民的密切联系等作了具体规定,保证代表工作的规范开展,促进代表主体作用的发挥。为了充分发挥代表的专业优势,提高代表活动质量,专门下发了《划分代表小组的通知》和《关于组建专业小组和开展活动的意见》,在保留原有18个地域代表小组的基础上,打破行政区域界线,按照代表职业特点,组建了预算和经济、监察司法、社会建设、教科文卫、环资城建、农业农村、企业管理等7个专业代表小组,每个小组15-20人,130多名市人大代表编入了专业小组,形成了地域代表小组和专业代表小组并行的“双组”模式。坚持学习培训制度,分别举办新沂市第十八届人大代表初任履职培训班和人大代表履职能力提升培训班,组织全市四级人大代表、政协委员,通过现场教学+远程视频方式,提高代表们履职理论知识和业务素质。积极探索新冠肺炎疫情形势下代表培训的新途径,充分利用互联网的方式,在学习培训网站专门组织人大代表收看全过程人民民主、民法典、代表议案处理办法等专题学习3期。

三、强化建议督办,展现全过程人民民主的丰富实践

代表议案建议的提出、办理、落实,生动诠释了全过程人民民主是过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。认真办理代表议案建议,办的是民生工程,赢得的是民心。建立“顶格督办”机制。从2020年起,市委书记亲自出席建议交办会,市委书记、市长每年至少2次现场督办重点建议,开启了新沂以“顶格”标准督办代表建议的先河。实行市委常委分工督办机制,今年,市委下发了《关于市委常委分工督办人大代表重点建议的通知》,要求每位常委领衔督办1—2条重点建议。市人大下发《关于分工督办代表议案、建议的通知》,对十八届人大一次会议代表提出的240件议案、建议全部进行督办,同时对14件建议进行重点督办。建立“开门办案”机制。按照“面对面交流、背靠背评议、互动式协商”的形式举办“开门办案”活动,组织提出建议的所有代表,与承办单位主要负责人见面交流,并对办理情况进行现场评议,今年共举办七场“开门办案”,49家

承办单位对240件议案、建议的办理情况,与代表进行了深度沟通。建立“二次办理”机制。对未在规定时间内办结的,或者办理结果代表不满意的建议,人大常委会分管领导签批督办单,召开督办会,要求承办单位限期整改落实。人代会前又开展一次“回头看”,确保代表建议“件件有落实”。建立“两次报告”机制。在市人大常委会会议和次年初召开的人代会上,常务副市长就建议办理成效、办理措施、存在问题和努力方向等,先后两次作专题报告,并接受评议。截至目前,240件代表议案、建议中,被解决的和被采纳的共209件,其中152件已办结,办成率为63.3%,代表满意、基本满意率100%。

四、加强基层人大建设,完善全过程人民民主的工作机制

指导镇(街道)人大工作规范有序。制定下发了《镇(街道)人大工作考核细则》等文件,分别召开了全市基层人大工作会议和推进会,通过指导联系、现场会推进、考核督促等方式方法,交流经验,表彰先进,形成了一批特色做法和创新亮点,有力推进各镇(街道)人大工作规范化建设再上新台阶。开展“牢记嘱托勤勉尽责”和“三联三助”主题活动。为能够更好发挥代表作用,拓展代表履职渠道,在全市1300多名四级人大代表中组织开展了“牢记嘱托勤勉尽责”和“三联三助”主题活动,通过人大代表联系困难群众,助力权益保障;联系薄弱村组,助力乡村振兴;联系中小企业,助力高质量发展,让代表履职真正做到干在实处、走在前列。1500余名各级人大代表和街道政协委员共帮扶困难群众2069人,走访慰问7200多次,资金支持70余万元;联系薄弱村组120个,走访调研720多次,志愿服务520余次;联系中小企业225家,走访调研460多次,技术服务120多次,资金支持50余万元,充分彰显了代表的担当。推动街道政协代表会制度落地落实。全市5个街道全部建立政协代表会制度,召开了政协代表会第一届第一次会议和第二次会议,扩大街道群众依法实行民主决策、民主管理和民主监督范围,促进街道经济和社会事业的协调发展。

五、坚持任后监督,深化全过程人民民主的重大理念

今年以来,我们积极探索聚焦干部履职,加强任后的监督。

(下转第16页)

突出重点 跟踪问效 助力美丽宜居新沂建设

市人大常委会环资城建工委



好污染防治攻坚战，努力建设人与自然和谐共生的美丽新沂，推动依法科学精准治理生态环境，加快实现我市生态环境根本好转，筑牢美丽新沂的生态基底。

二、对《徐州市住宅物业管理条例》贯彻执行情况开展执法检查，持续关注民生热点

物业管理事关千家万户，对加强社会治理、推进和谐社会建设，改善人居环境、改善民生福祉都有十分重要意义，市人大已连续8年关注小区物业管理。今年5月中旬至6月上旬，市人大常委会成立了由

回首2022年，环资城建工委在市人大常委会领导下，突出城乡统筹发展、生态文明建设、环境资源保护等中心工作，加强调查研究，提高监督效能，勇于担当作为，留下了为民履职的坚实足迹。

一、专项视察2021年度全市环境状况和环保目标完成情况，助推生态文明建设

根据市人大常委会年度工作计划，为协助常委会做好审议市政府关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况报告的准备工作，3月下旬，邢会议主任、孙红副主任率领部分常委会组成人员、市人大代表，通过听取汇报、座谈交流、实地查看等方式对全市环境保护情况开展了专题视察调研，并对市政府拟提交市人大常委会审议的《关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》进行了认真审查。肯定成绩，指出问题，提出具体建议，并将审议意见印发给市政府，督促市政府以更高标准持续深入打

孙红副主任任组长的执法检查组，采取发布公告、征求意见、实地查看、召开座谈会等方式对我市《徐州市住宅物业管理条例》（下称《条例》）的实施情况进行了检查。并针对检查中发现的问题提出了意见和建议，对加强和改进我市物业管理工作提出了具体要求。督促市政府和有关单位认真吸纳意见建议，提高认识、转变作风、主动担责，精心组织，在后续工作中切实做好《条例》的贯彻实施，推动物业管理与社会治理融合发展，为全市经济社会发展营造良好的社会环境。

三、聚焦人代会1号议案督办，赋能生态宜居能力提升，汇聚美丽新沂建设强大合力

为推动美丽新沂建设提质增效，今年元月份的十八届人大一次会议把《关于加快建设美丽新沂、提升生态宜居能级的建议》确定为大会1号议案。环资城建工委配合社会建设工委，具体负责对市十八届人大一次会议大会议案

进行跟踪督办。环资城建工委重点在打造生态文明之美、生态园林城市建设、城市管理等方面开展视察调研、执法检查等,有力促进了议案的办理。与社会建设工委一起,从市委办、政府办下发的《2022年创建全国文明城市及建设美丽新沂工作重点项目》中选取23个相关项目作为议案督办重点项目,进行跟踪督办,并对议案办理情况进行了专题视察,听取市政府关于议案办理情况的汇报,及项目牵头部门的专题汇报,就发现问题提出意见建议,促进了人大决议的落地见效。

四、开展《徐州市生活垃圾管理条例》执法检查,促进人居环境进一步改善

为进一步提升生活垃圾减量化、资源化和无害化水平,促进生态文明建设,满足人民群众对高品质人居环境的需求。根据徐州市人大常委会办公室关于检查《徐州市生活垃圾管理条例》(下称《条例》)实施情况的通知,8月5日,市人大常委会办公室发布了关于开展《条例》执法检查的公告,8月9日,组织执法检查组成员、相关单位负责人进行了有关法律知识培训。8月11日对垃圾中转站、焚烧发电厂、餐厨废弃物处理中心、垃圾填埋场(飞灰库区)和部分小区进行了现场检查,听取了有关负责同志的情况介绍,具体了解我市生活垃圾管理工作开展情况、《条例》宣传贯彻情况,随后召开了座谈会。听取市政府及相关部门

和单位关于《条例》贯彻实施情况的汇报,进一步了解《条例》施行一年多以来市政府和各相关部门和单位贯彻实施条例的情况,查找不足、分析原因、提出意见建议。有力促进了《条例》在我市更好地贯彻实施,使我市生活垃圾管理水平再上新台阶,进一步提升城市管理水平、改善人居环境、促进生态文明建设。

五、充分发挥代表作用,认真做好环资城建方面建议和重点民生实事的督办

认真贯彻落实市十四次党代会和市委十四届二次全会精神,扎实推进建设美丽新沂三年行动计划,全力支持市政府项目化推进美丽新沂建设。加大代表建议督办力度,集中精力督办好重点建议,着力提高建议办成率,确保环资城建类代表建议办理工作高质高效完成。采取视察调研、听取审议工作报告、专项评议等形式,强化监督支持,确保重点民生实事项目中的环资城建项目落地见效。

新的一年,环资城建工委将在常委会的领导下,认真学习宣传贯彻党的二十大精神,围绕新沂市委中心任务和市人大常委会工作重点,围绕人民群众关心关注的重大民生问题,密切联系人大代表,密切联系群众,不断加强自身建设,全力做好环资城建方面的各项工作,为加快新沂高质量发展作出新的贡献。

(上接第14页) 今年对27个市政府部门负责人开展了“一述职两评议”工作,要求人大街道工委主任向人大常委会报告履职情况,这既是人大加强对任命干部任后监督的生动实践,也是践行和发展全过程人民民主的必要之举。此次与以往不同的是,一是原则上人大任命的人员每年都要述职,基本达到全覆盖;二是履职报告内容不仅要报告干部本职岗位的履职情况和工作成绩,还要报告贯彻人大的决议决定、办理代表议案建议、支持和配合人大工作等方面,凸显了“人大主题”和“人大元素”。通过履职测评,促进了干部树牢民主意识、法治意识、责任意识和公仆意识,更重要的是增强主动接受监督的意识。通过上下联动,开展了专项工作评议工作,对市人民法院、住建局、行政审

批局、市场监管局等4家单位的“数字突破年”优化营商环境建设工作进行了评议,促进其加大改革力度,提升服务效能。同时,坚持党管干部与人大依法任免相结合,完善任前资格审查、法律知识考试、拟任职发言、宪法宣誓等任命程序,全年共任免国家机关工作人员142人次,其中任命121人次,免职31人次,组织任前法律知识考试25人。

今年的代表工作虽然取得了一定的成绩,但离领导的要求还有一定的差距,下一步我委将在市人大常委会的领导下,深入贯彻落实党的二十大精神和省、市委人大工作会议精神,在加强代表工作能力建设,深化代表工作机制、载体和服务创新,提高代表议案建议工作质量等方面,探索新思路,采取新措施,再上新台阶。

编者按：今年徐州市人大常委会开展了五级人大代表“助力产业兴旺，促进乡村振兴”主题活动，动员人大代表助力各类农业产业经营主体（农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场）。我市人大系统迅速行动，10月26日吴军副主任主持召开了市镇两级人大“助力产业兴旺，促进乡村振兴”的动员会，号召全市1300名四级人大代表深入产业经营主体，帮助解决生产经营中存在的困难，带动产业发展，推进乡村振兴。据统计，截至目前，各级代表共实地走访347次，开展各类调研126次，帮助解决问题182个，树立典型17个。在活动中，涌现一批优秀的人大代表，他们有的尽职尽责帮助产业经营主体解决实际困难，有的利用自身优势带动产业发展，在乡村振兴的道路上体现了人大代表的光辉形象。

产业带动富民路

——记新沂市人大代表胡晴

草桥镇人大



胡晴，1974年出生，江苏省新沂市草桥镇古墩村人，新沂市十六届、十七届、十八届人大代表。多年来，她勤勤恳恳地带领当地农民大力发展菊花产业，让村民们走上了共同富裕的道路。

这个土生土长的女企业家与花结“缘”，还要从十几年前说起。彼时，曾在苏南打工的她回乡办起家具厂，几年

间完成原始资金积累。然而，自小看着乡亲们拮据生活的胡晴并不满足现状，反而一再思索：如何带动村民共同过上好日子？

经过深度的市场考察，胡晴决定回乡包地种花卉。最初，她承包了40亩土地，建了20多个塑料温室大棚。其间，有过艰难，也有过失败，甚至有过血本无归。当整棚的花儿成片枯萎时，她没有哭，也没有倒下去……那年的夏菊全没开花，损失惨重。为探究其中原因，胡晴四处学习，并邀请南京农业大学花卉专家陈发棣教授前来“开处方”——利用微生物种植技术，改良土壤环境，终于摸索出一套适合本土的种植方法。

为扩大菊花产业规模，带领乡亲们勤劳致富，胡晴手把手将苦心钻研的种植技术传授给村民，在田间地头现场指导培训。在她的带领下，一改过去粗放、零星的花卉种植模式，构建起“公司+合作社+高校+农户”种植体系。

2014年8月1日，胡晴抱团打拼的江苏沂岸花卉股份有限公司在上海股权托管交易中心挂牌，成为江苏省首家以花卉种植为主业的上市公司。胡晴也完成了从“场长”到上市公司董事长的完美蜕变。公司总资产已超过1000万元，拥有500余亩的花卉基地，60个温室大棚，加工车间和保鲜冷库4000平方米，固定职工100多人，日均销售优质鲜切花超3万枝，产品源源不断地销往日本、韩国以及

国内的各大城市。2015年胡晴瞄准菊花深加工产业,开发出沂岸牌系列菊花茶,自投放市场以来深受消费者的一致好评。2016年,她与天津科技大学合作,研发固体饮料、啤酒及美容保健品等菊花衍生产品,继续做大做强深加工产业链。2021年她投资2亿多元,涵盖生物育苗、鲜切花栽售、农业科技示范推广、生态旅游观光等业务单元为一体的加工生产线建成投产,为后疫情时期增加农民就业,促进企业稳步发展,搭建了信息资源共享平台。

一路走来,胡晴的沂岸花卉像滚雪球似的越做越大、越做越强,已发展成为全省首家以菊花种植为主业的上市公司。她不仅在自我发展上实现了突破,更时刻谨记自己还是一名新沂市人大代表。虽然公司业务繁多,但她时刻不忘代表初心,认真履职尽责,广泛联系选民,经常登门入户,及时了解和掌握群众的意见和反映,提出了一些高质量的建议。闭会期间,她积极参加各项视察、学习、培训、

观摩等活动。今年以来江苏沂岸花卉率先打造企业“全过程人民民主实践点”,吸收7名新沂市人大代表和19名镇人大代表进“家”议事。今年接待选民230余人次,收集群众建议27条,帮助镇村和企业解决实际问题19件,向相关部门转办建议和意见8条。胡晴作为一名市人大代表,自公司成立以来,她就一直把带动贫困户脱贫致富作为公司发展主要方向之一,不但优先录用建档立卡户到公司就业,还采取“公司+合作社+基地+农户”的方式,让更多群众参与到菊花产业当中,助农增收。目前,公司有工人300多人,其中贫困户占50以上,累计带动1000余名本镇村民就业,人均年收入超3万元。同时,她热心公益活动,经常资助贫困大学生、孤儿、残疾儿童等弱势群体。胡晴先后荣获全民创业带头人、徐州市“十大优秀民营女企业家”、江苏省乡土人才“三带”能手等荣誉,其公司获批农业产业化省级龙头企业。

(刘波 黄绍文)

助力乡村振兴 彰显责任担当

——记新沂市人大代表孟凡歌

窑湾镇人大

孟凡歌,窑湾镇人大主席,作为新沂市第十八届人大代表和窑湾镇人大代表,自人大代表“助力产业兴旺,促进乡村振兴”主题活动开展以来,积极投身乡村振兴,助力企业发展,依法履职尽责,全力当好“五个代表”。

一、做政策法规的“宣传代表”

自助力徐州市级农业龙头企业—江苏猛达水产科技有限公司以来,孟凡歌多次到该企业走访,为企业建言献策。向产业经营主体宣传党的方针、政策,宣传相关法律、法规及本地人大及其主席团的决议、决定,为全镇产业经营主体发展营造良好的政策和法治环境。

二、做助推发展的“监督代表”

围绕政府中心工作,充分发挥人大代表的监督职能作用,认真履行宪法和法律赋予的职责,尽职尽责,建言献策,

发挥监督作用,督促政府相关部门创新工作机制,更好地保障和促进地方经济又好又快发展。近年来,共组织代表参加镇人大调研、视察、执法检查等活动20余次,300多人次。

三、做社情民意的“调查代表”

每月初,孟凡歌都会到胜利村进行入户调查,与村干部和群众座谈共21次,发放民意调查表137张,参加胜利村民协商会议3次。利用村“代表之家”平台,收集群众反映的问题11件,并及时将相关部门的处理情况反馈给群众,做到件件有着落,事事有回音。

四、做乡村振兴的“信息代表”

胜利村有上百年的蔬菜种植历史,孟凡歌找准产业兴村突破口,利用村民种植大棚蔬菜技术的优势,采取“支部+合作社+农户”的模式,提出打造一村一品蔬菜大棚种植基

地。鼓励村民创建了1500亩辣椒、黄瓜、菜花、大葱等反季节蔬菜基地,不但提高了胜利村农户的经济收入,还提高了胜利村无公害绿色食品质量,增强了市场竞争力。同时加快土地流转,进行规模种植,目前已创建400亩花卉苗木基地,既解决了剩余劳力就业问题,又增加了农户的经济收入。

五、做为民办实事的“服务代表”

结合村庄环境整治及公共空间治理的契机,孟凡歌帮

助村里全力整治长期存在的环境卫生“痛点”,在牌坊组建立了一个1.2万平方米的农业生产展示游园、两个1.36万平方米荷塘观光休闲园,丰富了村民休闲文化生活。今年又向村里提供了3千多棵绿化树苗,帮助村里实现“四化”,推动了村级面貌的变化。

乡村振兴,重任在肩;惟其艰难,方显赤诚。孟凡歌作为新沂市、镇人大代表,牢记使命,勇于担当,充分展示了人大代表为人民的政治本色。

人大代表进田间 问水修渠助耕播

——记新沂市人大代表徐刚

马陵山镇人大

日前,马陵山镇人大按照新沂市人大关于全市开展人大代表“助力产业兴旺,促进乡村振兴”活动实施方案要求,组织镇人大代表到各自选区走访联系农业合作社,了解基层农业实情,收集意见建议。

在一次走访中,马陵山镇市级人大代表、人大主席徐刚了解到尚河村祥顺家庭农场受天气、地势、水位落差等因素影响,该农场400余亩水稻难以顺利浇水灌溉,一大片农田由于灌溉用水不足引发干旱,出现了严重的龟裂情况,急需解决抽水抗旱问题。徐刚代表在田间地头走访时得知此消息,本着“为农民减负、为群众解忧”的工作思路,他第一时间反馈到马陵山镇党委,人大代表和镇村干部前往现场,实地勘察,听取群众意见,深入了解农

场灌溉实际需求,力图解决群众关心的盼水、愁水问题。经过仔细摸排,发现尚河村至陈楼村的一条约2.5千米长的灌溉水渠由于杂草丛生、淤泥阻滞、涵管堵塞,导致灌溉用水无法正常引入农田。

根据尚河村的实际情况,马陵山镇党委和人大制定了详细的作业计划,决定利用抽水泵从沭河调水到尚河村地头排水渠,然后协助农户将水源从地头排水渠引入自家稻田地,为水稻“解渴”,竭力保障其正常生长。“400多亩稻子终于得救了,太感谢镇人大了,这么快就帮我们把水渠疏通了,现在随时能引水灌田,水流又大又清澈,我们对今年中稻增产丰收信心满满。”马陵山镇尚河村祥顺家庭农场场长激动地说。

清水一渠,流进农田,更流进了群众的“心田”。陈楼村沐东公社粮食种植家庭农场理事人李蒙高悬着的一颗心终于踏实了:“今年我种植了200多亩水稻,这个时候要是缺水,心理肯定着急啊,现在好了,它喝饱了,我也安心了。”

水源是农业的“命脉”,也是庄稼果树生长的必需,人误地一时,地误人一年。徐刚说,“农田不缺水,收成就有保障,群众的每一件实事小事,我们都要当做自己的事情去解决,这样才能拉近群众和我们的心,作为一名人大代表,我很自豪没有辜负选民们的期望。今后也将继续密切联系群众,用心用力解决群众的各类难题。”

用真情守望乡土

——记新沂市人大代表、新沂市宜丽农机专业合作社社长葛宜丽

新店镇人大

作为土生土长的农村人，葛宜丽参与并见证着传统农业的转型。在乡村振兴这条路上，她不仅是积极投身农业产业创新发展的“探路者”，更是“领路人”。

十几岁时，葛宜丽就帮助父母在农田中劳作，对于“面朝黄土背朝天”的传统耕作方式的艰辛，有很深的体会。她推广机械化的初衷，就是有感于农民传统耕作条件的不易。

2011年，葛宜丽响应政府号召，购买了4台手扶插秧机，率先在家乡开始推广机械化插秧。质优价廉的现代化机械耕作方式和热情周到的服务，让葛宜丽的团队受到了农民的广泛好评。为满足日益增加的农田播种需求，提升插秧效率，翌年，葛宜丽增加3台乘坐式插秧机，后又成立新沂市宜丽农机专业合作社，规模不断壮大。

在辛苦而孤寂的作业环境中，葛宜丽始终在思索着传统农业作业模式的改良，用学到的农业新知识和科技设备，带动当地农户增收，实现传统耕作到现代种植的升级转换。“我们在不断引进高新技术，让科技和农业更好地结合起来。”葛宜丽展示了搭载了基于北斗卫星导航的无人驾驶系统的农机，只需通过操作电脑或手机APP，便能实现自

动规划路径、自动收割、自动卸粮的全流程作业。

目前，宜丽农机合作社共有收割机2台，无人机喷洒农药2台，插秧机20台，均配备无人驾驶系统，建成库房面积4亩以上，房屋近两千平方米，烘干机2组，形成了一套综合农事产业链，提供水稻生产种、管、收、加工的全流程服务。随着名声越来越响，葛宜丽的业务范围越来越广，已经跨省扩展到云南、四川、湖南、浙江、安徽，带动村民就业近百人。2021年，合作社实现经营收入67.53万元，当年盈余42.33万元，向成员返还盈余分配25.40万元。

当选市人大代表后，葛宜丽深知肩上的责任更大了。在深入调研的基础上，她先后提出《关于乡村振兴的建议》《关于打造新店镇稻米品牌的建议》《关于高标准农田建设的建议》等代表建议，得到有关部门的重视并被积极采纳。今年初，葛宜丽又牵头成立了农业产业人大代表联系点，在技术、资金、资源等方面为农户提供帮助，带动更多的群众通过发展现代农业产业走上了致富路。

又是一年丰收季，置身金灿灿的稻田，葛宜丽满怀喜悦。扶农助农的道路上，她会坚定而快乐地走下去。

（上接第21页）

村民们纷纷表示，以“发展经济，成效惠民”为根本，把村集体经济收入增长作为乡村振兴的重点工作，更多的将村集体经济收入用于民生，构建“村级集体经济反哺民生事业”新机制，围绕“三大行动”出实招、办实事、求实效，通过扎扎实实的奋斗，产业强、环境美、农民富的乡村振兴“桃花源”，未来更加可期！



人大代表助力桃产业 发展壮大集体经济

时集镇人大



支持创办家庭农场,发展特色产业,并引导村组干部参与产业活动;建立完善的合作社运营机制,帮助村发展集体经济,提高村集体自主运营的能力。通过股份合作方式,将集体和村民紧紧联系起来,建立集体和群众利益共同体,实现有利同享,有责共担,以“股”连心的模式,合理有效地利用村集体资源提高附加值,最大程度地保障群众和村集体的利益。对集体来说,土地流转将土地成方连片平整后增加的面积可作为集体资产入股合作社;对村民来讲,既可以获得土地流转费用作为保障,又能参与分红,还能在合作社务工获取收入,依托水蜜桃产业本村半数以上村民找到了务工岗位。仅一项务工性收入每人每年平均收入 8000 元。

新沂市汇康果蔬专业合作社以水蜜桃产业为龙头,党支部领办合作社为载体,时集镇郝湖村党支部利用专项资金 200 万元与帮扶资金 60 万元,建设 400 亩水蜜桃基地,成立土地股份合作社,农户以土地承包经营权或资金入股,一亩地域 1000 元为一股,实行股份制经营,其中 400 亩由村集体按照股份合作自主经营,其他种植大户合作经营入股 408.5 亩,经营收益 40% 作为村集体受益, 30% 作为公积金、公益金、再生产费用, 20% 作为全村群众分红、10% 作为低收入农户专项扶贫基金。

新沂市第十八届人大代表、时集镇镇长张玉,建立一套常态的协作服务机制。依托时集镇双创园,大力招引水蜜桃加工企业入驻,大力发展桃汁、桃胶、果酱、果酒等高附加值产业,延伸水蜜桃产业链,开展线上销售、直播带货、订单销售等方式,线上与线下相结合,将品牌销售与帮困托底相结合,进一步提升水蜜桃品牌影响力和市场占有率。

新沂市第十八届人大代表、时集镇郝湖村党总支书记郝其选带头领办合作社,兼任合作社理事会负责人;鼓励



时集镇人大代表朱继萍通过注册直播平台账号、第三方电商平台的开设店铺等,对水蜜桃通过直播的方式进行推广,实现线上直播和线下农特产品资源有机结合,把本地的产业销售留在村集体,把本地的农特产品销往外地,同时逐步建立村集体产业私域流量池,最终实现集体经济增收。

(下转第 20 页)

10至12月份大事记

10月16日上午,党的二十大在京隆重召开。市人大常委会机关干部职工在机关四楼会议室集中收看,聆听习近平总书记代表第十九届中央委员会所作的报告。

10月24日,市人大常委会党组(扩大)会议在人大机关四楼会议室召开。会议传达学习了二十大报告和习近平总书记在参加广西代表团讨论时的讲话精神,学习了中国共产党第二十次全国代表大会关于十九届中央委员会报告的决议精神,并就贯彻落实工作进行安排部署。

10月26日,市人大常委会召开推动人大代表“助力产业兴旺、促进乡村振兴”活动动员会。市人大常委会副主任吴军出席会议并讲话。

10月27日,新沂市代表建议与诉讼检查建议双向衔接转化工作推进会在人大机关四楼召开。市人大常委会副主任胡春鸣出席会议,市检察院检察长张岩主持会议。

10月28日,市十八届人大常委会第八次会议在市政府第一会议室召开。市人大常委会主任邢会议主持会议,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议,副市长王蓓蓓、市法院院长欧青海列席会议。会议审议通过了《新沂市人大常委会会议事规则(修订)》《新沂市人大常委会组成人员守则(修订)》《新沂市人大常委会专题询问办法》《新沂市人大常委会市本级预算审查监督办法(修订)》《新沂市人民代表大会常务委员会实施〈江苏省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例〉办法(修订)》《新沂市人大常委会关于对提请任命人员实行任前法律知识考试的办法》《新沂市人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》《新沂市人民代表大会代表履职积分办法》等8项规章制度。会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关

于检查《江苏省全民健身条例》贯彻执行情况的报告、市政府关于国有自然资源资产管理情况的报告、市法院关于执行工作情况的报告,听取了市法院、市行政审批局、市住房和城乡建设局、市市场监督管理局“数字突破年”优化营商环境建设工作存在问题整改情况的报告。

10月31日,市人大常委会副主任吴军带领部分常委会组成人员,来到草桥镇调研指导人大工作。

11月8日,市人大常委会召开应急管理体系和能力建设专题询问会,市人大常委会主任邢会议出席会议并讲话,副主任孙红主持会议,市委常委、常务副市长胡传栋参加会议。

11月21日,市人大常委会副主任孙红带领部分市人大代表,就市十八届人大一次会议大会议案办理情况进行专题视察。副市长石祥雷参加活动。

11月23日,市人大常委会副主任吴军带领部分人大代表,对马陵山镇水系连通工程开展专题视察。

11月24日,市人大常委会副主任吴军带领部分常委会委员、人大代表,到瓦窑镇调研指导人大工作。

11月28日,市十八届人大常委会第十一次主任会议在人大机关四楼会议室召开。市人大常委会主任邢会议主持会议,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议。会议听取了市水务局代表市政府所作的关于水系连通工程有关情况的报告、市农业农村局代表市政府所作的关于农村人居环境整治有关情况的报告,听取了《徐州市人大代表向新沂市人大常委会报告履职情况工作方案》制定情况的汇报,审议通过了应急管理体系和能力建设专题询问会审议意见,听取了《新沂市人大“十四五”工作规划》起

草情况的汇报、关于审查 2021 年度市本级预算执行及其他财政收支审计查出问题整改情况准备情况的汇报、关于审查 2022 年预算调整准备情况的汇报、关于对部分市人大常委会任命的干部开展述职评议准备情况的汇报、关于审议代表议案建议办理工作的报告准备情况的汇报，会议还讨论了市十八届人大二次会议事项。

11 月 29 日，市人大常委会对全市制造业高质量发展暨创建国家级开发区工作开展专题视察。市人大常委会主任邢会议、副主任吴军参加活动，副市长常夫建陪同活动。

11 月 30 日，市十八届人大常委会第九次会议召开。市人大常委会主任邢会议主持会议，副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议，副市长王蓓蓓、市法院院长欧青海、市检察院检察长张岩列席会议。会议审议通过了关于接受王雷光辞去市人大常委会委员职务请求的决定，审议通过了关于接受李东风、赵彦强辞去徐州市第十七届人民代表大会代表职务请求的决定，审议决定了有关人事任免事项，审议通过了《新沂市人大“十四五”工作规划》、关于召开市十八届人大二次会议的决定。

11 月 30 日，全市人大系统学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会召开。学习贯彻党的二十大精神新沂市委宣

讲团成员、市人大常委会主任、党组书记邢会议作专题宣讲报告，副主任孙红、胡春鸣、吴军参加会议。

12 月 1 日，市人大常委会和市检察院联合督办噪声污染治理检察建议落实情况。市人大常委会副主任胡春鸣、市检察院检察长张岩带队实地督办。

12 月 7 日，市人大常委会召开专题工作会议，就补选市十八届人大代表以及镇人代会、街道议政代表有关工作进行安排部署。市人大常委会副主任胡春鸣出席会议。

12 月 8 日，新沂市人大工作理论研究会换届会议召开。市人大常委会主任、党组书记邢会议，市人大工作理论研究会会长张长征出席会议，市民政局有关负责同志到会指导。会议听取了市人大工作理论研究会第五届理事会工作报告，选举产生了新一届研究会理事、监事、领导班子成员，表决通过了研究会章程修订案。

12 月上旬，市人大常委会副主任孙红带领部分常委会委员，深入新店镇、窑湾镇、唐店街道和马陵山镇调研指导镇街人大工作。相关镇街负责同志、部分市人大代表参加调研。

12 月 8 日，市人大常委会副主任吴军带领督查组对我市 2021 年度市本级预算执行和其他财政收支情况审计中查出问题的整改情况进行跟踪督办。

（上接第 26 页）

为了帮助中小企业应对疫情冲击，宋良然带领工作人员走访全市 300 余户“专新特精”企业，对客户要求进行实地调研，撰写了客观详实的调研报告，及时反馈给地方金融监管部门，为市政府制定相关金融纾困政策提供了积极的参考依据。

服务“三农”是宋良然的本职工作，“三农”问题一直是他关心关注的重要方面。人代会期间，他先后提出《关于拓宽、拓深涵洞的建议》《关于完善水利设施解决东部乡镇农业灌溉和排涝问题的建议》，建议有关部门加大农业基础设施建设、强化管理维护，得到农业部门的高度重视并有效采纳，全市农业高质量发展的根基进一步夯实。

针对失信惩戒机制不健全、信用管理不规范等问题，宋良然提出《关于推进社会诚信体系建设的建议》，建议政府进一步健全信用承诺制度、开展公共信用综合评价，着力营造讲诚信、守公德的社会氛围。政府相关部门积极采纳了这些建议，出台了《新沂市加强政务诚信建设实施意见》《关于进一步建立健全信用承诺制的通知》等政策性文件，推动信用管理和监管、服务融合，提升信用承诺工作规范化、科学化水平，有力推动了诚信新沂建设。

不忘初心，方得始终。行走在服务“三农”的路上，宋良然一步一个脚印，虽然辛苦，但一路花香。

强化政治建设 拓宽民主渠道 努力推进街道议政代表会制度的新沂实践

夏彩霞

去年以来,新沂市人大常委会认真贯彻习近平总书记关于“全过程人民民主”的重要论述,根据省、徐州市人大常委会有关工作要求,立足本地实际,借鉴外地经验,制订了《关于推行街道议政代表会制度的实施意见》,在全市五个街道全面推行议政代表会制度,开启了街道议政代表工作的新局面。去年年底,各街道成功召开了议政代表会成立大会和第一届议政代表会第一次会议,今年7月中旬,各街道第一届议政代表会第二次会议顺利召开。

一、贯彻“一条主线”,坚持党的领导不动摇

坚持党的领导是人大工作改革创新的政治保证。新沂市人大常委会开展街道议政代表会制度的探索实践,始终在市委的领导和支持下进行。

摆上议事日程,推进专题调研。早在2020年,新沂市人大就向市委提出探索建立街道议政代表会制度,市委主要领导高度重视,明确要求:“要加强工作指导,切实推进街道议政代表会制度有效落实,为推进街道基层民主政治建设和经济社会又好又快发展提供有力的政治保障。”根据市委要求,市人大成立专题调研组,赴苏南、浙江等先进地区进行学习,与周边兄弟县市区加强交流沟通学习,开展座谈调研走访活动,对街道选民代表议政制度进行探索研究。

制定实施意见,推进目标明确。新沂市人大坚持“把党的领导贯穿于街道议政代表会工作的各方面全过程”这一主旨,经向市委请示同意后,制定下发《新沂市人大常委会关于建立街道议政代表会制度的意见(试行)》,进一步明确议政代表会的主要职能、议政代表组成及条件、议政

代表会运行机制等内容,为全市各街道建立议政代表会制度提供了规范指导和基本遵循。

安排动员部署,推进责任落实。市人大常委会及时召开推行街道议政代表会制度动员部署会议,印制指导手册和工作计划表,进行系统性培训指导。成立5个指导组,具体指导各街道议政代表会制度的建立和运行。各街道党工委将建立街道议政代表会议制度纳入中心工作,落实“街道议政代表会是在街道党工委的领导下,由人大街道工委召集,以人大代表为骨干、社会各界代表性人士组成的街道居民议事组织”,聚力支持新制度的建立。

二、做到“三个明确”,有序引导街道议政代表会规范运行

人大工作讲求政治性、法律性、程序性,探索街道议政代表会工作路径也应力求做到规范有序。

一是明确予以授权。市人大和各街道深入研究省人大常委会《关于推行街道议政代表会制度的指导意见》和《人大街道工委工作条例》,强化依法依规推进实施的行动自觉。鉴于人大街道工委性质特殊、职能所限,市人大常委会专门作出决定,对五个人大街道工委推行议政代表会制度给予明确授权,对街道成立议政代表会请示及时予以批示同意。

二是明确推选流程。议政代表是街道议政代表会的主体,选出一支代表性强、素质过硬、群众认可的议政代表队伍,对于发挥人大街道工委和议政代表会作用至关重要。为把好议政代表入口关,市人大常委会提出“三个必须”:必须综合考虑年龄、性别、文化程度、行业领域等因素;必

须经过“基层推荐、联合审查、审定公示”等民主程序;必须有群众基础、有履职时间、有参政议政能力。各街道认真把握议政代表的覆盖层面、推选流程和素质要求,共推选出265名首届议政代表。

三是明确制度规范。在市人大常委会的指导下,各街道都成立了议政代表会工作领导小组,制定了《关于建立街道议政代表会制度的实施意见》,通过了《街道议政代表会议事规则》《重点民生实事项目议政代表票决实施办法》《意见建议办理办法》以及议政代表学习制度、调研制度、小组活动制度、联系群众制度等规章制度,确保各项工作有章可循、有规可依。将议政代表活动经费纳入街道年度预算,强化工作保障。

三、把握“三个关键”,充分发挥街道议政代表会职能作用

街道议政代表会关键在“建”、重点在“议”、难点在“督”。秉持这一理念,新沂市人大常委会着力推动街道议政代表会实施,紧扣“建、议、督”加强自身建设、发挥职能作用。

一是议政队伍与议政平台齐“建”。在队伍建设上,通过“走出去+请进来”,加强议政代表任职培训,与人大代表一起学习,助其明确职责要求、尽快进入角色;发挥驻街道人大代表骨干作用,将其编入各代表小组开展“传帮带”,促进议政代表队伍整体素质提升。在平台建设上,落实“八有”建设标准,街道设立“议政代表之家”,村(社区)设立议政代表联络站和为(便)民服务中心议政代表联系点,构建多层次全覆盖的“家站点”履职平台体系,力促议政代表密切联系群众。今年以来,议政代表们积极参与“牢记嘱托勤勉尽责”、“三联三助”等主题活动中,联系帮助困难群众、薄弱村组、中小企业,共结对帮扶困难群众210户,联系薄弱村组36个,包挂辖区企业38家,共收集群众反映的问题350多条,帮助解决280多条,在议政代表会上提出建议128条,充分发挥议政代表在服务发展、贡献社会中的表率作用,助力全市高质量发展。同时,打造线上人大智慧微平台,开发代表之家“云地图”和代表履职积分系统,将议政代表纳入智慧平台活动,实现议政代表履职登记、统计以及建议、意见提交、评价反馈信息化双向管理。

二是发展大事与百姓小事皆“议”。明确要求人大街道工委发挥主导作用,开好议政代表会会议,集中听取街道办事处工作情况及重要事项通报,引导议政代表围绕街道经济社会发展重大问题畅所欲言、提出意见建议。督导议政代表会各专项小组随机召开会议,及时对涉及财政预算、城建管理、环境监督等方面具体问题展开充分讨论、协商解决方案。墨河街道人大工委指导各村(社区)议政小组每季度开展一次座谈,交流社情民意,关注身边小事,协调解决问题。

三是重大项目与民生实事同“督”。在街道议政代表会会议上,议政代表们聚焦中心工作、重点项目,开展评议督政,提出意见建议,打破了对街道办事处工作监督的“盲区”,让更多群众有机会面对面与街道领导干部谈问题、话发展、提意见,架起了街道与群众沟通联系的桥梁和纽带。各人大街道工委将议政代表纳入人大代表服务管理范畴,定期邀请街道议政代表参与市人大常委会统一组织的调研视察、执法检查活动,听取街道相关部门工作汇报,组织专题调研,走访、视察、询问,多措并举,跟踪问效。今年以来,先后组织议政代表紧扣产业发展、项目建设、疫情防控、安全环保落实好监督服务,加大监督力度。同时,各人大街道工委把民生实事项目议政代表票决制作为做实决议工作、做深监督工作、做活议政代表工作的重要抓手,持续深入推动票决工作的制度化、规范化、常态化,让民生实事项目落到实处、取得实效。各街道议政代表会议上票决出来的50件重点民生实事项目在议政代表的监督下进展顺利,截至7月底,完成率已达60.5%。

街道议政代表会议制度的实施,开拓了新形势下汇聚民智、听取民意的重要途径,畅通了基层民主决策的重要渠道,对于进一步提高基层人大工作质效,深化全过程人民民主基层实践有着十分重要的推动作用。但是由于推行时间较短,很多制度和规则尚需不断完善。下一步,我们将积极探索,认真学习外地和兄弟县市区先进经验和做法,持续推进议政代表会制度不断创新,更好赋能街道治理现代化,以此推动全市经济社会高质量发展。

倾情服务“三农” 彰显代表初心

——记新沂市人大代表宋良然

赵 伟 胡 强

面色黝黑,衣着朴素,一副质朴忠厚的老农形象,这是宋良然给大家伙留下的印象。作为一名连任两届的老代表,他立足工作实际,埋头苦干、开拓创新,用实际行动彰显“人大代表为人民”的使命担当。

当好企业转型的“领头羊”

身为新沂农商银行党委书记、董事长的宋良然深刻认识到,随着金融科技的发展,农商行经营发展面临着前所未有的挑战。怎样构建开放、合作、共赢的数字普惠金融服务新生态,更好地服务全市高质量发展?他一直在思考并实践着。

在宋良然带领下,农商行大力推动“价值-制度-文化”全面革新,营造出“数字文化”的浓厚氛围,从顶层设计到战略落地形成一个完善的闭环。他设法把清华大学信息技术专家教授“请进来”,专题讲解区块链、“元宇宙”等前沿科技。分批组织农商行中高层干部“走出去”,赴浙江大学、浙江农信等知名校企专题学习数字化转型。组建项目开发组,提升自主研发水平,先后开发出“富通钟吾”智慧社区平台,“三访三增”融资对接系统。

一套自身建设“组合拳”打下来,新沂农商行的服务能力显著增强,群众的满意度也大幅提升。新沂农商行先后荣获“中国创新力企业奖”、“新时代中国经济创新企业奖”、第十届中国新型金融机构论坛“十佳乡村振兴服务创新银行”等称号,宋良然也获评2019年“新时代中国经济优秀人物”等。

当好服务发展的“排头兵”

新冠疫情爆发以来,实体经济发展受到严重冲击。为

了帮助企业渡过难关,宋良然带领新沂农商行陆续推出“众诚易贷”“小微贷”“苏科贷”“支农支小专项贷”等贷款产品,提供全方位、多层次、全周期、精准化“产品套餐”,提高受疫情影响企业获得信贷支持的覆盖面、可得性。该行还充分利用大数据进行精准筛查,建立快速审批通道,简化业务流程,降低贷款利率,助力小微企业与个体工商户抗疫情、渡难关。今年上半年,新沂农商行新增企业贷款户数53户,余额净增1.72亿元;新发放贷款加权平均利率6.71%,较年初下降0.11个百分点,累计让利超5100万元,及时高效解决了受疫情影响企业燃眉之急。

在市人大开展的“三联三助”(联系困难群众、助力权益保障,联系薄弱村组、助力乡村振兴,联系中小企业、助力高质量发展)主题活动中,宋良然联系时集镇几个村。时集镇是远近闻名的水蜜桃产地,“蜜桃产业”多次登上央视新闻频道、农民日报等主流媒体,该镇举办的“桃花节”每年都吸引无数游客前来观光。但自新冠疫情以来,不仅“桃花节”停办,产品销售也困难重重。了解相关情况后,宋良然主动和该镇对接,发挥农商行技术优势,抽调专业人员帮助果农拓宽销售渠道,率先采用推流模式开展直播活动,直播以来,共帮助农户销售水蜜桃30余万斤,成交金额近240余万元。

当好沟通民意的“连心桥”

反映社情民意、积极建言献策是人大代表的首要职责,多年来,宋良然坚持深入一线调查研究,广泛听取群众意见,先后提出10多条高质量的代表建议,推动解决了一批事关群众急难愁盼的问题。

(下转第23页)

新沂市人大强化“四有”抓牢预算绩效监督

赵 伟

人大作为权力机关,通过加强预算绩效监督引入代表和公众监督机制,对部门预算支出的绩效情况进行监督,有利于改进部门作风,提高工作效率和公共财政管理水平。为提高财政资金使用效益,科学合理地安排各项财政支出尤其是重大项目支出,新沂市人大近年来通过调研实践,探索出一条“四有”的监督之路。

监督理念有“导向”

新《预算法》的实施,在国家法律层面首次提出财政预算应遵守绩效原则,同时也对人大提出了“加强预算绩效审查和监督”的要求,这意味着人大对预算审查监督的重点,将由合规性审查监督为主,向更加重视预算绩效审查监督转变。根据中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》精神,新沂市人大把预算审查监督的重点进一步落实到支出绩效管理上。为掌握该市财政预算绩效管理水平,市人大常委会相关工作机构通过调查走访,撰写了一系列调研报告,为市委市政府提供参考依据。在市人大的推动下,2020年,市委市政府制定了《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》,掀起了全员参与、齐抓共管的良好开局。

监督手段有“措施”

根据人大调研报告中提到的“管理机构不健全、管理人员水平不高”等问题,市委市政府专门印发了《新沂市财政局职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》,设置会计与监督评价科,负责保障预算绩效管理工作,组织开展预算绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价,同时组织和指导市级部门(单位)及园区、镇(街道)开展预算绩效管理工作。

伴随全面实施预算绩效管理工作的不断深入,市政府先后出台了《全面实施预算绩效管理行动计划》《市级预算绩效目标管理办法》《市级项目支出绩效评价管理办法》《镇级预算绩效管理工作考核暂行办法》等一系列规章制度,为加强绩效管理提供了制度依据。

为指导全市绩效评价工作,在人大代表建议下,市财政部门围绕支出政策(项目)构建分行业分领域特性绩效评价指标体系,2021至2022年期间,全市59个预算部门(单位)全部制定了行业政策(项目)个性绩效指标及标准体系。

在智库建设方面,新沂市率先在徐州市县级建立预算绩效管理专家库、绩效评价中介库和绩效管理监督库,出台了《预算绩效管理专家库管理办法(试行)》《预算绩效管理委托第三方评价暂行办法》,对第三方机构、绩效管理专家等加强指导和规范。

监督对象有“内容”

2019年,在人大建议下,新沂市试点开展了农业农村局“防贫保配套”项目绩效前评估,通过一年不断摸索和评估经验积累,2020年,对住建局“城区水环境治理资金项目”、交通局“268省道新沂段建设项目”、卫健委“2020年度国家卫生城市复审项目”、自然资源和规划局“新沂市基础测绘规划项目”4个部门当年新增重大项目开展了事前绩效评估。根据项目事前绩效评估结果,除交通局“268省道新沂段建设项目”2021年度预算未予支持,其他项目都列入当年度财政预算。

到2022年,全市59个部门598个预算项目全部纳入整体绩效目标管理,实现预算部门所有资金绩效管理范围

目标管理全覆盖。同时通过“新沂市预算绩效管理信息系统”和“预算一体化”绩效监控模块,开展绩效监控绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”。

为加强绩效评价工作,从2020年开始,由财政部门委托第三方机构对2019年度的19个重点民生项目实施了重点评价,涉及资金34313.68万元;2021年,对23个重点项目和1个部门整体支出进行了绩效评价;2022年又安排第三方机构对12个重点项目和1个部门整体支出进行绩效评价。

监督结果有“应用”

2019年以后,新沂市一改当年评价上一年项目的传统模式,当年评价当年正在实施的项目,提高评价结果应用的时效性,实现评价结果应用的无缝对接。

财政部门在编制部门预算时将绩效理念融入其中,同时审核预算和绩效目标,并将评价结果连同预算和目标报人大常委会审核批复,之后通过全省统一的预决算公开平台向社会公开。市人大常委会有关工作机构,利用财政部门提供的评价结果和审计部门的审计意见作为审查依据,进一步提高了预算编制、调整及决算审查工作的科学性与专业性。根据绩效评价结果,市委加大考核力度,提高预算绩效管理在服务高质量发展考核中的分值权重,通过考核手段倒逼预算单位提高资金使用绩效。2020年、2021年又将全面实施预算绩效管理纳入全市机关建设和效能建设的考核范围,进一步落实责任,提高预算单位对项目资金使用绩效的重视和开展绩效管理工作的自觉性,不断提升预算管理水平。

(上接第29页) 12名市人大常委会委员接连提问,不仅问出问题,更询问解决问题的思路 and 办法。市应急管理局、消防救援大队、住建局、房产服务中心、商务局、交通运输局、教育局、水务局等部门和单位负责人一一应询,坦诚作答。

询问环节结束后,结合调研视察和询问了解情况,七位市人大常委会委员就市政府专项工作报告进行审议发言,针对一些具体问题提出了针对性意见建议。

“这次专题询问活动,打出了‘集中视察+听取工作报告+专题询问+审议点评’的监督组合拳,通过看、听、问、评,不仅让委员们摸清了情况、看到了问题、提出了有分量的意见建议,也让政府相关部门感到了压力和责任,有利于他们更加深入细致地谋划工作。”新沂市人大常委会委员、阿湖镇人大主席王豪认为本次专题询问效果非常显著。

市房产服务中心副主任孟亮深有同感:“我们在老旧小区改造中也发现,居民电动车违规充电现象,只靠简单地增设充电桩不能根本杜绝,下一步我们将从群众利益出发,努力破解方便居民充电与充电桩费用较高的矛盾,让改造工程更加惠民利民。”

完善闭环抓好跟踪督办

新一届市人大常委会履职伊始,为适应人大工作的新情况新要求,对《新沂人大常委会会议事规则》进行了修订,其中《新沂市人大常委会专题询问办法》重点完善了“交办审议意见+跟踪监督+听取审议意见办理情况报告”的监督闭环机制。

就本次专题询问的跟踪问效工作,市人大常委会主任邢会义强调:“社会建设工委要强化跟踪监督,对市政府及相关部门答复承诺的问题一跟到底,推动全市应急管理效能不断提升。”

下一步,市人大常委会社会建设工委将对专题询问审议意见和问题清单落实整改情况开展持续跟踪督办,与市政府办公室保持沟通联系,及时跟踪了解相关部门研究处理情况,督促市政府在三个月内向市人大常委会提出专题询问审议意见办理情况报告,以环环相扣的全链条监督闭环促进审议意见和问题清单落实到位、整改到位,确保专题询问监督的针对性和实效性。

打造专题询问监督闭环 助力提升应急管理效能

于之富 赵继敏

“审议意见(讨论稿)对应急管理体系和能力建设专题询问会上常委会组成人员的审议发言进行了归纳提炼,全面准确地反映了市人大常委会对市政府应急管理体系和能力建设工作的意见建议,主任会议原则同意该审议意见,请社会建设工委根据会议意见作进一步修改后送市政府研究处理。”近日,市第十八届人大常委会第十一次主任会议讨论通过应急管理体系和能力建设情况专题询问审议意见,正式展开了应急管理监督工作的“后半篇文章”。

2022年以来,围绕统筹发展和安全,筑牢高质量发展的安全屏障,市人大常委会结合审议市政府关于应急管理体系和能力建设情况报告开展专题询问,通过强化监督举措,打造监督闭环,积极助推全市应急管理体系和能力现代化。

深入一线做足选题功课

专题询问举行前三个月启动前期准备工作,制定专题询问工作方案,围绕应急管理体系和能力建设工作深入一线调研征集询问问题。一是通过代表活动征集问题。将专题询问问题征集与“三联三助”主题活动结合起来,重点向人大代表征集专题询问建议问题。先后有43位市人大代表通过走访调研提出52条建议问题,其中李成代表一人就提出了加强学生应急演练、强化高层住宅火灾预防等4条建议。二是通过公告公开征询建议。利用新沂发布、新沂人大微信公众号广泛征询社会各界相关意见建议,23名群众通过电话和电子邮箱提出了建议问题。三是通过分组调研查找问题。对征集到的70余条建议问题进行梳理归类,按行业领域初步筛选出七大类23个专题询问备

选问题。成立四个调研小组分头开展实地调研,查问题、找原因、想对策,按照突出重点、切中要害、精准发问的原则,最终将人民群众关注度较高、社会反映较强烈、迫切需要解决的12个建议问题确定为本次专题询问问题。

多措并举强化询问效果

“部分地区发生火灾等重大安全事故,群众因为缺乏应急知识、缺少应急演练导致自救能力不足,教训惨痛,我市也有很多群众表示未接受过应急管理宣传教育和应急演练,请问该如何解决这个问题?”在专题视察全市应急管理工作和听取市政府专项工作报告的基础上,2022年11月8日,市人大常委会对全市应急管理体系和能力建设开展专题询问,市人大常委会专职委员晁奎率先发问。

“市减灾委将组织各成员单位,利用防灾减灾日、消防日、科普宣传周等相关节日,进一步深化安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭活动,实现市、镇、村三级应急演练全覆盖,工作中突出农村地区、高层住宅小区、中老年人群三个重点,强化‘小手拉大手’、新媒体推送应急知识两种手段……”市减灾委办公室负责人直面问题,提出了解决问题的思路和举措。

“对于城乡自建房安全隐患问题,我市采取了哪些措施加以规范管理?”

“如何在管理与引导中寻求平衡,有效解决小区业主电动车违规充电问题?”

“市消防救援大队救援能力如何,救援队伍、车辆、装备、器材是否可以满足应急救援需求?”

在市人大常委会副主任孙红主持下, (下转第28页)

五年持续监督问效 助推全民健身发展

赵继敏

伴着朝霞,迎着落晖,绵延 10 公里的新沂“城市水环”上,健身步道引线穿珠地连接着一个个健身广场,运动锻炼的市民随处可见。公共体育设施的不断完善,激发了群众日益高涨的健身热情,爱运动、常运动成为新沂市民的生活新常态。

全民健身是全民健康的基础和保障,人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵,也是实现幸福生活的重要基础。2018 年以来,新沂市人大常委会深入贯彻习近平总书记关于落实全民健身国家战略、广泛开展全民健身活动、推动全民健身与全民健康深度融合的重要指示精神,连续五年持续助推全民健身事业发展,打出了一套人大监督“组合拳”。

立足人民群众健身需求,把打造高质量全民健身公共服务体系作为依法监督的重中之重,以“监督力度”传递“民生温度”。2018 年,顾林生、赵金国等新沂市人大代表提出的多件关于加强公共文体设施建设的建议,引起新沂市人大常委会的高度重视。2018 年 11 月,在实施分组调研的基础上,针对文体基础设施建设相对滞后,难以满足城乡居民体育健身需求的实际,市人大常委会听取市政府关于文体设施建设情况的报告并开展了专题询问,提出了公共体育设施融入“城市水环”建设、体育场升级改造等审议意见。随后两年,市人大常委会紧盯专题询问问题整改落实进行跟踪督办,有效推动了新一轮文体设施建设热潮。随着新沂“城市水环”的不断延伸,文体设施短板逐渐补足,更成为园林城市景观的有机组成部分。

五年来,新沂市人大常委会对全民健身事业发展持续跟踪,运用多种监督方式一盯到底,把发现、分析、解决问题贯穿于监督全过程,不断拓展监督的深度和广度,确保“一年一个样,每年新变化”。2019 年 9 月,围绕促进青少年身心健康开展全市中小学体育工作专项视察,提出了加

快中小学运动场地提档升级、开齐开足体育课等建议。2020 年 1 月,新沂市十七届人大四次会议将体育场改造项目票决为 2020 年市政府重点民生实事项目,市体育场改造项目当年立项、当年完成,得到群众的一致好评。2020 年 6 月,对市文体广旅局“放管服”改革专项工作进行评议,就文体设施管理维护不到位等问题提出整改建议,及时回应了群众关切。2021 年 6 月,结合省人大常委会农村公共服务实施情况调研部署安排,开展了全民健身工作专题调研,调研报告得到新沂市委主要领导充分肯定,批转给相关部门办理。2022 年 9 月,对全市贯彻实施《江苏省全民健身条例》情况开展执法检查,实地察看 10 处城乡公共体育设施,听取市政府以及相关部门专项工作报告,就综合性体育场馆偏少、城乡公共体育资源布局不均衡、全民健身设施仍有短板等问题提出对策建议,督促政府落实法定职责,提高公共体育服务能力,深入开展全民健身活动。

新沂市人大常委会持续开展的全民健身专项监督,市政府给予了高度重视。针对市人大常委会转办的相关审议意见,市政府及文体广旅局等部门照单全收、迅速落实,扎实推进问题整改。五年来,市人大常委会紧盯问题、倾情发力,市政府认真吸纳、倾力解决,促进了新沂市城乡体育基础设施持续改善,全民健身网络逐步健全,全民健身事业实现了高质量发展。在市政府及文体广旅局等部门的共同努力下,全市建成了以城市水环、体育公园为主的健身步道近 400 公里,人均体育场地面积达 3.52 平方米,城市社区“10 分钟体育健身圈”和农村“15 分钟体育健身圈”实现全覆盖,拥有全民健身活动站点 723 个、社会体育指导员 5071 人,每万人拥有社会体育指导员 52 人,每年开展全民健身活动 60 余项次,直接参与人数 4 万余人次,人民群众参与健身的幸福感、获得感不断提升。

以“迎考”的理念交出最美的答卷

——市交通运输局代表建议办理工作侧记

赵 伟

9月初的空气中已有些许的凉意。在新沂东部一条偏僻的乡道边，一群人在热烈的讨论着什么。

“这条路修了多长时间，是否还要进一步延长？”

“一公里大概要花多少钱，费用从哪来？”

“两边的路肩多会能铺好？”

“还有其他的县乡道路改造计划吗？”……

在市人大常委会督办代表建议的视察现场，市交通运输局的主要负责人带领相关科室负责人详细地汇报着建议办理情况，周围的群众也纷纷凑过来你一言我一语的发表着自己的看法和意见。一场普普通通的建议督办视察变成了基层群众对交通工作的咨询会和“面试”考场。

在今年初的新沂市人代会上，代表们提出议案、建议240件，经梳理交由市交通运输局承办、协办的共27件（含徐州市人大交办建议1件）。在接到交办通知后，为高效率、高质量、高满意度办好代表建议，该局制定措施、

划分责任、限定期限，在努力克服疫情防控的巨大压力下，深入贯彻“一线工作法”，积极稳妥地办好各项建议的落实和答复，截至8月底，所有建议全部办理、答复完毕，代表满意率100%。

提前预习有方向

根据建议内容，确定工作要点。该局按照“认真负责、积极主动、实事求是、注重实效”的原则，力求在解决问题上下功夫，在具体落实上做文章，突出工作重点，对群众普遍关心的热点、难点问题，进行深入调查研究，落实切实可行的措施予以解决。根据代表所提建议内容，结合全市交通运输总体规划，该局把建议主要集中在交通基础设施建设、农路提档升级、下穿排水及道路交通安全等方面。聚焦中心、集中力量，精准施策、稳妥推进。

积极备考有计划

明确工作目标以后，局党委紧紧围绕提高建议办结率和代表满意率，加强组织领导，做到主要领导亲自抓，分管领导具体抓，相关科室专门抓，形

成“上下联动，齐抓共管、一抓到底”的工作格局。27件计划，按照工作分工明确落实到5位分管局长、二级局负责人和6个科室（站、所、办）头上。同时要求责任部门制定详细的工作内容和时间节点，确保建议不落空、工作不断档、答复不应付，推动办理工作提质增效。

统筹安排不偏科

代表建议是群众呼声的集中体现，也是人们对美好生活的期盼，每一件都是一项民心工程。但受各种要素制约，有些建议在当前的条件下一时难以解决。针对不同的建议，该局秉承具备一个宗旨：条件具备的，马上办；条件不足的，积极协调争取；客观因素制约暂时不能办的，做好答复，列入远期计划。

在办理过程中，该局主动与代表沟通联系，通过现场走访和召开座谈会、电话联系等方式，掌握代表的真实想法和具体要求，及时拿出解决方案，尽快启动落实，主动汇报办理落实情况 and 办理结果，对暂时无法落实的，耐

心做好解释工作。同时“以点带面”，对建议涉及到的工作内容，即使其他代表团没有提出的，也纳入“一揽子”计划，一并解决。切实做到“民有所呼、我有所应”、“民有所盼，我有所为”。既促进问题有效解决，又推进形成人大代表了解交通、支持交通、建设交通的发展氛围。

迎接“面试”底气足

按照市人大常委会的工作要求，8月底是各承办单位的办理答复最后期限。办理实效如何、代表是否满意，都到了检验的时候。

墨黑的柏油路面、金黄的交通标

线宣告着218号建议“阿鸣线、阿潼线等乡道大修工程”的阶段性完工；隆隆的挖机声里，187号建议“加快203县道提档升级”正在进行抓紧施工，计划10月底达到通车要求；235国道上一览无余的隔离栏路口，是174号建议“降低国道中间隔离栏绿化带高度”的最好答案。

……

一桩桩、一件件。代表们满意的笑容里折射出交通人辛勤的汗水和许多不眠之夜。上半年防疫最困难的时候，全体交通人分组值班，吃住在各交通卡口，晚上值班、白天处理业务。

七八月份冒着40多度的高温，脚踩滚烫的水泥路面，测量、设计、施工，汗流浹背、无怨无悔。

面对成绩，市交通运输局局长庄严没有丝毫自得，在人大督办座谈会上，他代表局党委冷静地分析存在的问题和压力，逐项梳理近期及将来需要解决的短板和不足，对未能解决的建议满怀歉意。

以群众为师，做一名谦虚谨慎的小学生。市交通运输局向全市人大代表交出的这一份作业，也许达不到满分的标准，但在人大代表和群众的心中，它就是一张最美的答卷。



陈涛代表：扛起代表责任，助力乡村振兴

王 明

当选合沟镇人大代表以来，陈涛始终牢记“人民选我当代表、我当代表为人民”的承诺，努力为群众排忧解难，为推动乡村振兴加油助力，得到群众的一致好评。

狠抓产业发展 带动群众致富

乡村振兴首先要让农民富裕起来。作为青石桥村党总支书记、村委会主任，陈涛经过多次考察，结合村情实际，决定带领群众发展“稻鸭轮作”优质稻米产业。2019年，陈涛牵头成立了合沟镇远方农业公司，建成稻田综合种养示范基地280亩。2020年5月，在镇党委政府的大力支持下，南农大新沂稻田综合种养产业研究院落户该镇，有力推动了青石桥村及合沟镇优质稻米产业的快速发展。为了提高稻米知名度并能够迅速打入市场，合沟镇注册了“御田缘”大米商标，并荣获中国好米榜银奖。在陈涛的努力下，其牵头创办的基地先后荣获江苏省绿色优质小麦基地、水稻绿色高质高效创建示范方等荣誉称号，带动全镇稻田综合种养产业迅猛发展。2021年底稻鸭、稻虾、稻蟹等综合种养面积达6200亩，种养殖规模在全市范围内属于前列，亩均产值6300元。群众腰包鼓了，腰板也硬了起来，大家都说：俺们的陈书记，好样的！

改善村居环境 建设秀美乡村

陈涛坚持把改善居民生产、生活条件作为为民服务的基础性工程来抓，大力推进村庄环境整治。工作初期曾面临着村民的不理解和质疑，陈涛力排众议，走街串巷、上门宣讲，一遍遍向村民宣传开展农村人居环境整治的重要性，动员村民主动清理房前屋后的垃圾和杂物。他带领村两委，发扬不怕苦、不怕累的精神，累计清理积存垃圾310余

吨，拆除窝棚房及违章搭建铁皮棚等220多处，整治黑臭水沟527米，清理公共空间220亩，完成11户农村危房改造、238户户厕改造，安装路灯70盏，全村道路硬化率达到95%以上，青石桥村成为合沟镇首个农村人居环境整治示范点，乡村美了，老百姓的幸福指数高了，纷纷竖起大拇指。

增强代表意识 履行代表职责

陈涛始终把学习作为提高素质、完善自我的首要任务。除了积极参加市、镇人大组织的各类学习培训外，总是挤出时间来开展自学，认真学习党的方针政策和政治理论、法律法规及人大业务知识，不断提升自身的综合素质和履职能力。工作之余，坚持走访群众，倾听群众意见，深入群众开展调查研究，今年以来，共走访群200余人次，收集整理意见建议50余条，及时向有关部门反馈，推动解决了一批群众急难愁盼问题。人代会期间，他积极建言献策，围绕加快镇域特色产业发展、优化农村人居环境、呵护留守儿童身心健康等方面提出代表建议，得到政府及有关部门的重视并被积极采纳。

面对疫情防控严峻形势，陈涛主动亮出自己的人大代表身份，在村部设立“人大代表岗”，积极利用微信群和流动喇叭宣传疫情防控知识，认真排查在外务工人员返乡及疫苗接种情况，督促已返乡人员自行在家隔离并做好体温检测，展现了人大代表的责任担当。

认认真真履职，勤勤恳恳为民。陈涛以实际行动践行人大代表初心，赢得了群众纷纷点赞，他也先后荣获徐州市五星支部书记和合沟镇先进工作者、乡村领头雁、乡村振兴先进个人等称号。

（原载《新华日报》2022年12月1日，有改动）

李晨代表：创新引领致富路

吴 婷

29岁的李晨，脸上洋溢着自信的微笑，总是那么充满活力，这是他给大家留下的印象。

2015年，从南京工程学院毕业的李晨怀揣着一腔热血回到家乡新沂，投身于光学镀膜材料的研发之中。2016年以前，企业一直用真空烧结技术生产镀膜材料，由于生产成本低、效率低，历来是企业进一步发展的“瓶颈”。李晨发现这一问题后，潜心钻研，积极引进高科技人才，共同开发新型光学镀膜材料。

在他的推动下，盛唐光电先后与南开大学、青岛大学、江苏师范大学合作，共建实验室，获得2项授权发明专利、一项受理发明专利、16项实用新型专利，新型工艺“碳还原法”生产氧化物镀膜材料最终研发问世。这一技术的攻坚成功，彻底打破国外市场对国内真空镀膜技术的垄断，让光学镀膜材料实现从量变到质变，生产工艺有了质的提升，带动了效益成倍增长，也更高程度满足了客户的定制化需求，实现了主动创新并引领市场的转变。应用领域也从早期的家电用品、装饰镀膜等中低端领域，升级到手机的前后盖板、手机摄像头、航空航天领域等中高端领域，一系列的突破，也使得盛唐光电成长为行业佼佼者。

当选市人大代表后，李晨肩上又多了一份责任。他认真学习党的路线、方针、政策，学习宪法、法律和人大工作业务知识，不断提高自己的理论水平和履职能力。他坚持调查研究，认真听取群众的意见建议，及时向有关部门反映，努力当好政府与群众的“连心桥”，先后提出《关于解决企业用地问题的建议》等代表建议，得到有关部门的高度重视。为了帮助企业抱团取暖，更好应对疫情带来的冲击，李晨在深入调研的基础上，提出《关于成立新店镇商会的建议》，被有关部门积极采纳。随后，他牵头承担起商会成立具体筹备工作，在他的努力下，今年11月3日，商会正式成立，为企业在疫情影响下纾困解难、信息沟通、资源共享搭建了很好的平台。

李晨深知人大代表既是一种荣誉，更是一种职责和担当。他紧跟时代步伐，不断创造民营企业的新辉煌，积极带动当地就业，努力展示一个新时代人大代表的新风采。2020年，徐州盛唐光电获批国家高新技术企业；2022年，获得了第八届创业江苏的优秀企业奖，并获得“创业江苏”科技创业大赛一等奖。

（原载：江苏人大网 2022 年 11 月 17 日）

十三届全国人大及其常委会通过立法创新宪法实施 努力把全面实施宪法提高到新水平

朱宁宁

今年是现行宪法颁布实施 40 周年。

宪法是国家根本法,是党和人民意志的集中体现。维护宪法权威就是维护党和人民共同意志的权威,保证宪法实施就是保证人民根本利益的实现。

保证宪法全面贯彻实施,是全国人大及其常委会的重要职责。全国人大常委会法工委发言人、研究室主任臧铁伟近日对外介绍了本届以来,全国人大及其常委会通过立法实施宪法、创新宪法实施以及合宪性审查的有关情况,努力把全面实施宪法提高到新水平。

通过 2018 年宪法修正案

2018 年 3 月 11 日,十三届全国人大一次会议通过宪法修正案。

“此次修宪,把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法,体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求,为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。”臧铁伟说。

根据宪法修改的有关内容,十三届全国人大宪法和法律委员会成立。该委员会承担着推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合宪法宣传等工作职责。随后,全国人大常委会法工委成立了宪法室,为全国人大常委会、宪法和法律委履行宪法相关职能提供服务保障。

通过完备法制实施宪法

细心观察可以发现,本届以来,全国人大及其常委会制定、修改的多部法律和法律问题的决定中,均明确“根据宪法制定”。“这一方面体现了宪法在中国特色社会主义法律体系中的统领作用,另一方面也体现了通过完备的法律制度推动宪法实施的鲜明特点。”臧铁伟说。

本届以来,全国人大及其常委会推动与宪法实施密切相关的法律制度实现与时俱进、完善发展,修改或者制定全国人大组织法、地方组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则、监察法、“两院”组织法、公务员法、监察官法、法官法、检察官法、审计法等法律。同时,根据宪法和立法法的原则和精神,通过立法创设新类型的法规规章,包括监察法规、海南自由贸易港法规、浦东新区法规、海警规章、密码管理规章等,适应了实践需要,丰富了立法形式。

我国“一国两制”制度体系以“代表大会决定+常委会立法或修法”的复合立法形式不断完善发展。2020 年,以“决定+立法”方式出台香港国安决定和香港国安法,在不修改香港基本法和香港当地有关法律的情况下,统筹并妥善解决了建立健全香港特别行政区维护国家安全法律制度 and 执行机制的宪制依据和法律依据问题。2022 年,以“决定+修法”方式出台完善香港选举制度决定、修改香港基本法附件一和附件二,修改完善香港特别行政区选举制度,确保“爱国者治港”原则落实。

通过不断创新实施宪法

2018年3月17日,习近平同志在十三届全国人大一次会议上全票当选为国家主席和中央军委主席后,现场进行了宪法宣誓活动,这是共和国历史上国家主席首次进行宪法宣誓,意义重大,影响深远。

2019年,在中华人民共和国成立70周年之际,国家首次集中评选颁授国家勋章和国家荣誉称号。根据全国人大常委会决定,国家主席习近平签署主席令,向为新中国建设和发展建立卓越功勋的36位杰出人士和为促进中外交流合作作出杰出贡献的6位国际友人,授予共和国勋章、国家荣誉称号和友谊勋章。2020年授予在抗击新冠肺炎疫情斗争中作出杰出贡献的人士国家勋章和国家荣誉称号。

也是在这一年,全国人大常委会作出对部分服刑罪犯予以特赦的决定。此举是直接实施宪法规定的特赦制度。

值得一提的是,本届全国人大及其常委会对特殊情况下举行会议的新方式新做法进行探索。2020年,全国人大及其常委会根据宪法规定和精神,适应新冠肺炎疫情常态化防控的实际情况和安排有关议程的实际需要,于5月下旬召开十三届全国人大三次会议;当年全年共召开9次常

委会会议,比往年增加3次会议,在组织和召集会议的时间、程序、方式等方面作了新的探索。

开展合宪性审查工作

2021年8月,人口与计划生育法修改,宪法和法律委在审议结果报告中增加专门内容,就有关合宪性、涉宪性问题作出专门说明。法工委宪法室在每次常委会审议前,对法律草案起草、审议、修改过程中发现的合宪性、涉宪性问题,形成研究报告。

据介绍,全国人大宪法和法律委、常委会法工委加强对法律草案等议案审议过程中合宪性、涉宪性问题研究,对个人信息保护法、海警法、人口与计划生育法、审计法等制定修改中涉及宪法的有关问题进行合宪性研究,确保常委会通过的法律和作出的决定决议符合宪法规定、宪法精神的要求。

除此之外,本届以来,全国人大常委会每年都会听取法工委关于备案审查工作的报告,加强对备案审查工作中涉及的合宪性问题研究,维护国家法治统一。

(来源:全国人大)

(上接第37页) 一般民事案件对待,适用《民法典》第一百五十七条的规定,判决被告返还原告财产,则无法起到打击违规请托、警示社会的作用,甚至助长不正之风,因此,请托费用不应返还。该类案件并不仅仅涉及当事人之间的私权利,同时也触及到教育秩序、社会秩序这些公权力,因此,该类纠纷的处理不宜通过民事诉讼途径解决。如果受托人虚构关系,隐瞒事实真相使得请托人陷入错误认识并获得财务的,属于诈骗犯罪的行为,建议受害人报警处

理,及时追回财产。如果受托人为公职人员,则该种行为可能涉及职务违法违纪,受害人应及时将线索材料提供给纪委,由纪委依法作出处理。

最后,提醒各位家长,请托入学的行为不受法律保护,一旦发现则将严格按照政策将学生清退清回,希望通过请托让子女违规入学的家长要以此为鉴,不要心存侥幸。

(通讯员 陆英展 辛春晓)

父亲花钱请托为孩子办入学 法院判决委托无效

方某向胡某转账 2.2 万元,请其为自己的孩子购买某中学入学资格,胡某将钱转给朋友王某,请托王某办理。方某没有如愿,转出的钱款索回未果,遂诉至法院,请求胡某、王某返还上述款项。经审理,新沂法院认为双方债权债务系非法,对原告方某的请求不予支持。

2020 年 7 月 22 日,胡某在微信群里发布信息,表示可联系她购买某中学入学资格。2020 年 8 月 11 日,原告方某向胡某转账 2.2 万元,请托其办理。胡某收款后,找到其朋友王某,请王某为方某孩子办理入学资格事宜。王某未办理成功,后出具保证书表示返还上述款项,也未按约返还。方某遂诉至新沂法院。

新沂法院经审理认定,胡某作为房产中介于 2020 年 7 月 22 日在某微信群发布消息,询问有需要某中学名额没,速度联系我,两万一个。方某询问后,胡某告知方某有某中学名额,需要提供名字、学校的分数。同年 8 月 11 日、12 日,方某以微信转账方式给付胡某 2.2 万元,胡某收款后回复只要收钱,就 100%能进了,并强调其也是中间人。8 月 12 日,胡某以微信转账方式给付王某 2 万元。2021 年 8 月 23 日,王某向方某出具《保证书》一份,内容为:“本人经胡某手收取方某 22000 元,已归还 4700 元,尚余 17300 元,于 2021 年 9 月 1 日归还,如不归还,愿承担一切法律责任”。王某于 2021 年 5 月 11 日返还 2000 元,7 月 9 日返还 1000 元,7 月 14 日返还 700 元,8 月 2 日返还 1000 元,9 月 2 日返还 1000 元,共计 5700 元。

新沂法院经审理后认为,方某期望儿子入某中学学习,应按照有关程序和规定公平竞争,取得入学资格,但其却

试图以 2.2 万元为代价购买名额,用金钱来达到目的。方某与胡某、王某的涉案民事行为,扭曲了正常的竞争机制,有违公平公正的教育秩序,亦违反公序良俗、社会公德,有损社会公共利益。本案涉及的财产关系是依附于违背公序良俗的请托入学关系而存在形成的债务,对其诉请本院不予支持。

方某不服,上诉至徐州中院,2022 年 9 月 13 日,二审判决维持原判。

法官说法:

新沂法院员额法官张成艳认为,教育公平是全社会的共同追求,也是国家规范教育秩序、保障所有适学孩子公平接受教育的根本目的。方某作为孩子父亲为孩子入学接受良好教育的心情可以理解,但正确做法应是鼓励孩子通过规范程序、公平竞争取得入学资格,而非以违背公序良俗、扰乱正常教育秩序的手段谋求入学资格。

首先,双方债权债务关系无效。方某通过胡某介绍认识王某,委托王某通过非正常途径为子女办理入学手续,该委托事项违反了《江苏省普通高级中学学籍管理规定》第六条、《民法典》第一百五十三条第二款的规定,侵害了社会公共利益,违反公序良俗。故双方之间的委托合同应属无效,该请托给付系不法给付,委托双方的民事权利不受法律保护。需要注意的是,王某向方某出具的《保证书》是基于不法给付而形成的债权债务凭证,双方后续的债权债务关系同样因为违反了公序良俗而无效。

其次,返还请托费用于法无据。如果法院将请托入学这种严重扰乱教育秩序的行为当做

(下转第 36 页)

合沟镇人大主席团：践行全过程人民民主 基层治理添活力

今年以来，新沂市合沟镇人大主席团把全过程人民民主理念贯穿于基层治理全过程，将人民民主的制度优势转化为基层治理效能，从群众日常生活中的“小事”着手，解决一批事关居民切身利益的“急难愁盼”，打通服务群众“最后一公里”。

近日，朱村50盏高杆路灯安装完成，晚上村民三五成群悠闲散步，孩子们在广场快乐玩耍，一派温馨景象。村民朱大爷乐呵呵地说：“村里装了路灯，大伙儿的心里也更亮堂了！”去年上半年，该镇人大代表在接待选民、走访调研时，针对有些村庄没有路灯或路灯老化问题，将群众呼声形成意见建议。对此，合沟镇高度重视，将村庄路灯安装列入年度为民办实事工程。

装什么样的路灯？怎样合理布点？人大代表分别召集村民代表进行民主协商，结合各村实际情况，就明亮乡村工程如何实施开展讨论，在全镇统一规划推进的基础上，形成各村实施方案。随后，代表们全程跟踪，积极协调解决用地、施工等方面问题，助力项目早开工、早落地。截至目前，该镇先后投资200万元，已在8个村安装1000盏路灯。

青石桥村主干道年久失修、坑洼不平，村民出行困难，反映强烈。针对这个问题，村委会干部与人大代表挨家挨户走访村民，倾听群众诉求，并逐一记录、梳理，将情况报给相关部门。经过反复研究探讨，通过票决制，将青石桥村这条路的修建列为当年民生实事项目。在项目实施过程中，村委会通过“四议两公开”的形式与村民协商，先自筹部分资金用于前期公路建设，并在民主协商基础上完成招标修建，解决了村民出行难题。

“顺着民心走、照着民意干。如今村民参与基层治理的意识强烈，提出的意见建议切实可行，弥补了我们工作中的不足。”青石桥村党支部书记、市人大代表陈涛说。

合沟镇将移风易俗、家风家规、社会公德、人居环境等纳入村规民约，成立红白理事会，推动移风易俗，破除陈规陋习，强化议事决策机制，形成乡村治理“大家想、大家办、

大家定”的氛围。

“有事好商量，众人的事众人商量”，是合沟镇践行全过程人民民主的重要方式。该镇坚持把村规民约作为基层治理的有效抓手，把乡风文明作为基层治理的“催化剂”，健全村民代表会、村理事会、村监事会“三会”群众性组织，重修村规民约、居民公约30余条。今年以来，该镇通过人大代表提建议、代表“家、站、点”接待群众、深入选区走访征求群众意见等形式，为群众办实事100余件；通过基层民主协商，共解决群众反映强烈的大小问题60余件。

（原载：《新华日报》2022年11月29日）

合沟镇人大：加强阵地建设，践行全过程人民民主

依托村级人大代表工作站，在22个村建立民情联系点，并配备民情联络员，负责收集社情民意，形成以镇中心联络站为主、村联络站为辅的代表联系群众阵地网格化体系。今年以来，共收集群众意见建议100余条，推动解决民生问题39件，推动代表工作在践行全过程人民民主的过程中走深走实。

窑湾镇人大代表以身垂范学习贯彻党的二十大精神

“作为一名人大代表，我们不但有责任带头学习贯彻和宣传党的二十大精神，还要以二十大精神为新生动力，助推五大乡村振兴事业繁荣昌盛。”窑湾镇人大代表、腰庄村党支部书记韩召庆说道。

学习贯彻党的二十大精神是当前一项重要的政治任务，窑湾镇人大结合自身工作特色采取三个举措促进人大代表学深走实出成效。一是制定学习计划，组织人大代表进行集中学习，每周组织一次人大代表集中阅读，每月开展一次专题学习研讨，每季度进行一次学习总结，将习近平总书记在党的二十大上的重要讲话内容学深悟透。二是创新学习载体，通过组织人大代表开展“人大代表二十大知识竞赛活动，不断推进学习内容入脑入心。三是坚持学用结合，切实把学习研究、宣传贯彻党的二十大精神作为必修课和基本功，真正把学习成效转化为增进人民福祉、提

升人民幸福指数的生动实践,在各自工作岗位上为推动窑湾镇高质量发展新时代人大工作贡献出自己的一份力量。

“通过组织人大代表进行学习党的二十大精神,让人大代表深刻认识到学习的重要意义和重要性,不但要做学习贯彻党的二十大精神践行者,还要做一名宣传员,及时将党的二十大精神传播给广大群众,让他们了解党的惠农声音和明确党将带领全国人民前进的方向。”窑湾镇人大主席孟凡歌说道。



新沂市人大代表、胜利村党支部书记何坤原在做好自我学习的同时,还挤出时间向村组干部和村民宣讲党的二十大精神,引导干部要相信党中央带领全国各族人民会把中国未来的事业建设的更加富强昌盛。

窑湾镇人大代表、沂运村党支部书记蔡增刚经常利用下午空闲时间先后 30 多次到老百姓家里宣讲党的二十大精神,鼓励老百姓要抓住当前大好形势主动支持镇村建设五大乡村振兴事业,赢得了老百姓点赞。

目前,窑湾镇 102 名市镇人大代表个个争当学习贯彻党的二十大精神标兵楷模,让党的二十大精神在窑湾镇各个角落进行广泛传播。

(通讯员 居成凯 闫飞飞)

阿湖镇人:小小工作站,履职大舞台

阿湖镇人大以全镇 18 个村人大代表工作站为抓手,定期开展“代表接待日”活动,认真倾听群众意见,及时察

民情、解民忧,做到事前有预告、过程有记录、事后有反馈。

条河村村民陈长江介绍,该村南湖有条生产路曾经仅有一辆车宽,不到 300 米长,尤其到夏收夏种时节,村民在收割耕种时,因车辆碾压庄稼,矛盾纠纷频发,成为农户心中抹不去的“堵心路”。阿湖镇人大组织部分代表实地查看核实,及时将情况反馈镇党委政府。该道路被镇里列入“我为群众办实事”活动清单后,代表们又忙着协助筹集资金、找工程队,仅 20 多天就将这条路修好了。

今年 4 月 8 日,新沂市人大代表王小利在接待选民时得知,因天气干旱,村里有几户人家的麦子都要枯萎了。他迅速将情况反馈到有关部门,不到两个小时就调来 10 台水泵,从 500 米以外的深水塘往打水,解决了几家麦田灌溉问题。

芦湖村种植蔬菜有几十年历史了,是远近闻名的蔬菜村,好多菜农靠种菜走上了富裕路,今年由于疫情,蔬菜销售受到了影响。得知情况后,阿湖镇人大代表石井水积极联系市区几家超市上门收购,不到一天的工夫,就帮助 10 余户菜农卖出了 3 万多斤蔬菜,解决了菜农的燃眉之急。



“反映问题到村人大代表工作站,有人大代表接待,不用到处跑,方便又高效。”谈起代表工作站,新沂市阿湖镇的群众赞不绝口。

(石 盛)

市人大常委会召开党组(扩大)会议

10月24日,市人大常委会党组(扩大)会议在人大机关四楼会议室召开。市人大常委会党组书记、主任邢会义主持会议,市人大常委会党组成员、副主任胡春鸣,市人大常委会党组成员、副主任吴军出席会议,市人大常委会副主任孙红列席会议。会议传达学习了二十大报告和习近平总书记



总书记在参加广西代表团讨论时的讲话精神,学习了中国共产党第二十次全国代表大会关于十九届中央委员会报告的决议精神,并就贯彻落实工作进行安排部署。会议指出,党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的报告,举旗定向、思想深邃、高屋建瓴、催人奋进,是一篇闪耀着马克思主义光辉的纲领性文献,是新时代新征程全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。全市人大

系统要深刻领悟党的二十大的重大意义,把深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,结合新沂定位、人大职责做到学思践悟,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。会议强调,要通过开展不同形式、不同层面、不同角度的学习宣传活动,迅速掀起学习宣传热潮,深入宣传大会的重大意义和丰富内涵,不断把学习贯彻大会精神引向深入。要把学习贯彻党的二十大精神与抓紧

抓好当前各项工作结合起来。紧跟党中央重大决策部署和省市县委工作安排,紧扣中国式现代化的本质要求,坚持人民至上,站稳人民立场,把人民权力落实到监督工作的全过程,把人民呼声融入到代表工作的各方面,深入推进全过程人民民主的新沂实践。聚焦全市中心工作,忠实履行宪法法律赋予的各项职权,开拓创新,积极作为,为打造“一支点一门户一中心”、建设“徐州工业第一县”贡献人大智慧力量。

全市人大系统学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会召开

邢会义作宣讲报告



11月30日，全市人大系统学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会召开。学习贯彻党的二十大精神新沂市委宣讲团成员、市人大常委会主任、党组书记邢会义作专题宣讲报告。邢会义紧扣党的二十大精神报告原文，结合自己对党的二十大精神的学习体会，紧密联系新沂实际，从党的二十大精神的主题和主要成果、过去五年的工作和新时代十年的伟大变革、马克思主义中国化时代化、中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家的目标任务、坚持党的全面领导和全面从严治党、应对风险挑战等7个方面，对党的二十大精神作了全面宣讲和深入阐释。邢会义指出，全市人大系统要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚决扛起新时代新征程使命任务，在服务中心大局上彰显责任担当；要充分发挥人民代表大会制度优势，全力打造践行全过程人民民主的“新沂样板”；要坚定不移推进全面从严治党，在加强人大机关自身建设上勇毅前行，为建设“徐州工业第一县”、打造“一支点一门户一中心”贡献人大力量。市人大常委会副主任孙红、胡春鸣、吴军等参加会议。

面，对党的二十大精神作了全面宣讲和深入阐释。邢会义指出，全市人大系统要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚决扛起新时代新征程使命任务，在服务中心大局上彰显责任担当；要充分发挥人民代表大会制度优势，全力打造践行全过程人民民主的“新沂样板”；要坚定不移推进全面从严治党，在加强人大机关自身建设上勇毅前行，为建设“徐州工业第一县”、打造“一支点一门户一中心”贡献人大力量。市人大常委会副主任孙红、胡春鸣、吴军等参加会议。



宜兴市张渚镇人大：把“呼声”办成“掌声”

吴国良

宜兴市张渚镇人大把人大代表和人民群众的“呼声”变为履职的“哨声”，敢于向噪声污染说“不”，打出噪声治理组合拳，还“静”于民，提升了人民群众的“幸福指数”。

在“人大代表之家”“代表接待站”，呼声最高的是噪声污染问题；在人大代表走访联系选民时，群众反映最强烈的是噪声污染问题；在镇人代会上，人大代表联名建议最多的依然是噪声污染问题，要求治理噪声污染问题的“呼声”此起彼伏。“噪声污染问题成为影响人们工作、学习、生活的‘无形杀手’”。带着这个问题，镇人大组织主席团成员、代表小组组长和部分市、镇人大代表分组调研。调研后发现，群众反映的噪声污染主要来自广场舞噪声、殡仪礼炮噪声、企业生产噪声、建筑工地噪声、装修施工噪声、重载车辆噪声，给居民生活带来极大不便。张渚镇人大主席团形成一致意见：人大必须作为，要向噪声污染问题“亮剑”！

广场舞不再“喧嚣”

张渚镇牛犊山公园广场、规划展示馆广场是镇内最早的开放式广场，广场舞团队争抢地盘、比拼音量、与住户发生冲突等问题时有发生，“噪音扰民”的投诉不断，广场乱象成为周边居民的“心病”。在镇人代会上，人大代表强烈要求治理噪声污染问题，并形成书面建议交政府办理落实，人大跟踪督办。镇政府会同公安、城管、环保、街道等通过大走访、大调研，先后深入广场周边居民小区开展问卷调查、组织座谈，与居民代表、广场舞团队领队共商治理“良方”。通过建立《张渚镇广场活动文明公约》和《张渚镇广场活动场地使用分布图》，对活动时间、扬声分贝作出相应规定，形成监管部门、人民群众、广场舞团队间的监督制约

机制，较好破解广场“整治—反弹—再整治—再反弹”的怪圈。通过镇人代会上代表票决的民生实事项目，分别在城乡接合部、远离镇区居民密集区的南面闲置地块和北面荒芜地块新建了沿溪公园文化广场和南河市民广场，成为沿河观景、休闲健身的好去处。张渚戏曲分会等文化团体也经常在这里演出，放映露天电影，开展书法才艺展示等活动，分散了其他小区附近广场活动的压力，也展现了文化活动的多样性。

运输车辆“赶”进停车场

张渚镇内有着比较丰富的建筑材料，聚集着许多重型运输车辆，它是经济发展中的货物流通和工程建设中的重要运输工具，但它们带来的噪声污染严重影响居民的生活、休息和学生学习。镇人大在开展“城市化管理和城管文明执法”专题监督工作中，围绕“整治车辆乱停，破解噪声污染”这一课题，采取明察暗访、走访调查、座谈讨论、调查问卷等形式开展调查研究，形成书面调研报告，为“破题”献计献策。通过集思广益，最终采取“管理三部曲”的运输车辆治理方案。第一步是新增建设西河停车场、原钢材市场停车场，将所有大型运输车辆、一般货运车辆、建筑工程车辆等“赶”进停车场在场内规范停放。第二步是组建市容专管员队伍，采取分段包干、定点守岗等办法，对桃溪路、人民路、迎春路、健康路等主要路段和居民小区进行停车监管。第三步是在镇区主要道路设置值班岗亭，实行长效管理。苏南英代表《关于加快推进预拌浆使用步伐的建议》的落实，有效地减少了重型车辆进场频次，化解了建筑施工作业搅拌机造成的噪声污染和扬尘污染，改善了声环境质量。

礼炮车得到“禁止”

宜广公路(江苏宜兴到安徽广德)的省级公路穿过宜兴市张渚镇镇区,殡仪馆就坐落在宜广公路的张渚镇南门村前巷自然村段。每当殡仪车经过,殡仪礼炮车在前面开道,连续发出的礼炮声,让周边百姓苦不堪言。在市、镇两级人大代表接待选民日时,群众反映了礼炮车噪声扰民的问题。镇人大意识到,殡仪礼炮车不仅噪声扰民,还因携带可燃气,危险性极大,严重影响了城市的文明面貌和群众切身利益,于是便以代表建议的形式向相关部门反映。近日,为回应群众关切,进一步加强城市管理,巩固殡葬改革成果,根据《中华人民共和国环境噪声污染防治法》《中华人民共和国治安管理处罚法》以及国务院《殡葬管理条例》《无锡市殡葬服务市场专项整治实施方案》相关规定,经宜兴市深化殡葬改革工作领导小组研究,决定在全市范围内禁止殡仪礼炮车。据悉,自2022年4月1日起,宜兴市所有行政区域内禁止任何形式的礼炮车违法上路、运行。城镇(街道)和农村均为禁止区域,禁用礼炮含固定式、改装、车载移动式,类型包括燃气、燃油等型号。婚丧事、促销、开业庆典等活动均在禁止使用范围。为推进落实,张渚镇人大组织市、镇两级人大代表开展联合执法检查,有效地

禁止了殡仪礼炮车、沿路燃放鞭炮扰民和沿路撒纸钱污染环境等问题。殡仪车上的游动字幕“一路走好”和低沉哀乐寄托对逝者的哀思和敬重,体现文明殡葬,树立新风。

全面治噪还静于民

张渚镇人大结合“七五”“八五”普法,开展《环境保护法》《环境噪声污染防治法》等相关法律执行情况的执法检查,并通过民主评议、听取汇报、开展询问等监督手段,督促环保、公安、城管、市场监管、住房和城乡建设等部门围绕工业企业、建设项目、商业经营、娱乐活动、住宅装修等易产生噪声污染的关键领域,探索建立“区域抓重点、类别分时段”和中心城区、重点区域、城乡接合区等分层分级的声环境网格化、常态化管理格局,确保噪声达标排放。在“人大代表接待选民日”时听取群众对噪声污染治理成果的评价和建议,鼓励群众利用手机随手拍等方式进行投诉举报。通过人大监督、法律监督、群众监督、舆论监督,多管齐下,合力治“噪”,还“静”于民。镇人大代表、桃溪居委主任朱立群说出了人民群众的共同心声:“张渚镇人大把人大代表和人民群众的‘呼声’办成了幸福的‘掌声’,值得点赞!”

(来源:人民与权力)

(上接第44页)

充分尊重民意

“吱一声”助力基层治理显成效

顺应民心,致力民生,针对收集到的意见建议,实施三级办理:立即办。凡是能当场解决的立马处理的,做到“立即办”。康堡小区居民施某到接待室求助,反映被骗缴就读成人大专学费,街道议政代表、支口派出所教导员赵克阳及时联系介绍人,及时挽回相关财产损失。研究办。凡是不能当场解决的,需要进一步协商解决,实行“研究办”。针对康堡菜场家禽出售点扰民的反映,社区议事团成员吴体振通过走访调查,摸清梗阻问题,提交社区议事团研究,

督促加快菜场活禽区改造进度,很快完成了改造工作,得到了经营户和附近居民的广泛赞誉。提交办。对于需集体研究的,主动提交给街道党工委办事处,由街道及相关部门“提交办”。针对康堡小区议事团成员欧保侠在走访工作中发现的部分独居老人“吃饭难”的问题,议事团及时向街道社区报告,争取上级支持,此议题得到街道党工委高度重视,并作为年内民生实事项目列入议事日程。最终在街道和社区的共同努力下,建成康济食堂,为社区低保五保、独居老人、经济困难老人等40余人提供日常午餐,得到广大居民的高度认可。

有事“吱”一声 议政惠民生

刘 宏

今年以来,江苏省宿迁市宿城区支口街道认真贯彻落实市、区两级人大工作精神,在居民小区探索建立“吱一声”议政代表接待室,搭建了民主民意的桥梁纽带。“吱”是支口二字换位组合,也有回应、做声的意思。将“吱一声”作为街道议政代表工作的创新品牌,形成一套行之有效的做法,既体现支口特色,又突出为群众代言、替居民解忧的议事作用,开拓了基层民主新渠道。

呼应民生诉求

“吱一声”议政代表接待室应运而生

坚持街道党工委领导,人大街道工委统筹,在康堡小区探索建立“吱一声”议政代表接待室,推行“三项机制”:双轨并行机制。按照有制度、有场所、有队伍、有活动、有保障“五有”标准配备议政代表接待室,执行周日“固定接待日”和不定期见面会,设置“吱一声”意见箱,制作二维码线上小程序,实现“线上+线下”双轨同步运行。目前已开展接待日活动12次,组织见面会9次,收集社情民意58

条。定期走访机制。把议政代表和议事团成员定期走访作为一项“规定动作”,结合网格化管理,组织议政代表和议事团成员进网入格征民意,围绕群众普遍关心的重点和热点问题,虚心听取群众诉求,确保每月入户走访不少于2次。项目化管理机制。街道党工委将议政代表和议事团成员提出的意见建议进行科学分类,排定的10个项目被作为街道和社区的重点工作,实行项目化管理,加大投入、明确责任、定期考核、跟踪落实,确保做到民有所呼、我有所应。

保障民生需求

“吱一声”联系服务群众零距离

“吱一声”议政工作按照“与群众交心、为群众解难、帮群众兜底、让群众作主、促群众提升”的工作思路,分三步推进:居民点题。在“吱一声”议政代表接待室、康堡小区文化广场“议事亭”等阵地,开展群众面对面“微聊”活动,围绕居民生活、物业管理、便民服务、民生改善等居民日常生活问题,采取开门接待、蹲点聊天、设点收集等方式征集意见建议,做到零距离、面对面,打通服务群众“最后一米”。专项议题。针对收集的意见建议,由街道议政代表和社区议事团成员结合客观实际,按照轻重缓急,共同研究商议,形成有效议题和对策建议,逐级分类提交社区和街道。联合答题。街道社区两级对提交的议题进行再论证、再研究,逐项排定清单,安排专人跟进,明确办理时限,及时反馈结果,切实将议事工作搬到居民家门口,确保群众身边的小事、难事、烦心事及时解决,真正把好事事实办到群众心坎上。

(下转第43页)

