

XIN/YI/REN/DA/XIN/YI/REN/DA

新沂人大

新沂市人大常委会主管

准印证号: (S2022)03000093

■ 守正创新 砥砺前行 奋力书写新时代人大工作新篇章

■ 服务大局显担当 履职尽责有作为



2022年—

02

季/总第46期

内部资料 免费交流

图片新闻



开展205国道新开河卡口疫情防控工作



邢会议主任调研沐河治理工作



孙红副主任调研医保基金使用监督管理工作



胡春鸣副主任调研市纪委监委整治群众反映的强烈问题工作情况



吴军副主任检查农民专业合作社法贯彻执行情况



新疆奎屯人大来新考察

江苏省委人大工作会议召开

JUAN SHOU YU

5月23日,省委人大工作会议召开。省委书记、省人大常委会主任吴政隆出席会议并讲话。

吴政隆强调,要始终坚持党的全面领导这一最高政治原则,把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。要自觉拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终做习近平总书记的坚定维护者和忠实追随者,做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。要完善和落实党领导人大工作的制度机制,各级党委要把人大工作纳入整体工作布局,摆在重要位置,支持和保证人大依法履职、开展工作。要充分发挥人大常委会党组的重要作用,把方向、管大局、保落实,使人大工作始终在党的领导下进行,推动党委决策部署在人大工作中得到有效贯彻落实。

吴政隆强调,要牢记国家一切权力属于人民,不断丰富全过程人民民主实践,切实保证人民当家作主。要在党的领导下,扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由,保证人民依法行使选举权利,充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用,确保党和国家机关在决策、执行、监督落实各个环节都能够听到来自人民的声音。要切实维护人民群众利益,坚持人民至上,厚植为民情怀,处理好当前与长远、局部与整体关系,通过立法、监督优供给、补短板,纠治侵犯群众利益行为,推动解决就业、教育、医疗、住房和“一老一小”等人民群众最关心最直接最现实的利益问题,不断增进民生福祉,扎实推进共同富裕。要充分发挥人大代表作用,丰富人大代表联系群众的内容和形式,更好接

气、察民情、聚民智、惠民生,忠诚为党分忧、忠实为民履职。各级党委、人大、“一府一委两院”和代表所在单位要为代表履职创造良好条件、提供必要保障。

吴政隆强调,要着力提升人大工作质量和水平,更好助力扛起新使命、谱写新篇章。要以高质量立法促进发展、保障善治,推进科学立法、民主立法、依法立法,以立法优化发展环境、保障美丽江苏建设、弘扬社会主义核心价值观、推进社会治理现代化;加快新兴领域立法,推动新技术新产业新业态新模式规范健康持续发展;积极探索创制性立法,不断丰富立法形式,统筹立改废工作,加快构建与国家法律法规相配套、与江苏现代化建设实践相适应的法规制度体系。要以高效能监督确保党中央重大决策贯彻落实、确保法律法规有效实施,把人大监督与党内监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督、审计监督、统计监督等贯通起来,形成监督合力。要以高水平决定推进科学民主决策、体现人民共同意志,切实用好重大事项决定权,增强决定的规范性、及时性、权威性,使党的主张通过法定程序成为全省人民的共同意志和自觉行动。全省各级人大及其常委会要紧紧围绕“四个机关”定位要求,始终把政治建设作为首要任务,不断健全人大及其常委会履职制度,着力打造过硬人大工作队伍,努力建设让党和人民满意的模范机关。全省各级党委、人大和“一府一委两院”要认真贯彻落实党中央《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》和省委《实施意见》,同心协力、真抓实干,为扛起新使命、谱写新篇章作出新的更大贡献。

目 录

特别关注

- 在市委人大工作会议上的讲话 陈堂清/03
 守正创新 砥砺前行 奋力书写新时代人大工作新篇章
 ——在市委人大工作会议结束时的讲话 邢会义/08
 服务大局显担当 履职尽责有作为等 马陵山镇人大/12

工作动态

- 4至6月份大事记 /18

视察调研

- 关于做好我市就业促进工作的思考和建议 于之富/20
 关于我市医保基金监管工作情况的调研报告 赵继敏/21

代表风采

- “疫”线,他们的身影是最美的风景
 ——记奋战在抗“疫”一线的新沂市各级人大代表 辛仁轩/23
 真抓实干谋发展 情系民生解民忧
 ——记徐州市人大代表、利民控股集团股份有限公司党委书记李新生 胡强 张海波/25

彰显责任担当 助力疫情防控

- 记市人大代表、高流镇益群药店经理潘红云 王以共/26
 坚守防疫一线 彰显代表风采
 ——记邵店镇人大代表、卫生院院长秦玉杰 /27

法制纵横

- 流转土地上有他人苗木,损毁后赔偿8万元 /28
 这家企业浴火重生的“密码”是什么?
 ——新沂法院疫情期间审结一起破产企业重整案 /30

三联三助

- 深入一线解难题 服务企业促发展 王明/31
 心系群众 情暖端午 市人大代表走访慰问困境儿童等 吕宣雷/31

基层人大

- 港头镇:人大代表视察人居环境和生态宜居建设工作等 /33

机关党建

- 市人大常委会机关:学史力行,在统筹疫情防控和经济发展中
 彰显人大担当作为 /35
 市人大常委会党组传达学习贯彻省委人大工作会议精神等 /35

他山之石

- 广东英德人大:“三审两问一公开”管好政府“钱袋子” 章宁旦 郑志刚/38
 群众有事墙上说,代表立刻帮忙办! 陈丽萍 张少龙/40
 柳州设立“企业日”“工匠日”促进工业高质量发展 /41

文苑撷英

- 用嘴“战斗”的英雄 /42
 直如弦与曲如钩 /43
 钟吾行 佚名/44

主 管:新沂市人大常委会
 主 办:新沂市人大常委会办公室
 新沂市人大工作理论研究会
 发送范围:市级人大代表

新 沂 人 大

2022年第2期·季/总第46期
 2022年7月5日出版·共印400本

顾 问:邢会义 张长征

胡春鸣 吴 军

主 任:孙 红

副主任:夏洪波 于之富

委 员:

王 萍 晁 奎 刘新芳 张海宁

李 成 闫 瑾 夏彩霞 徐么营

刘 军 陆启彬 徐 彬 陆化雷

陆玉蓉 侯振强 王 明 刘 波

孟凡歌 马树超 胡祥珠 徐 刚

曹蓓蕾 陈 楠 汪 涛 王 豪

胡加岭

主 编:于之富

副主编:胡 强

责任编辑:赵继敏 马 林

魏子金 郝 颖

编辑部地址:新沂市市府路37号

邮 编:221400

电 话:0516-88929298

传 真:0516-88929298

电子邮箱:xyrd2010@163.com

印 刷:徐州经典彩色印刷有限公司

在市委人大工作会议上的讲话

● 陈堂清

同志们：

这次会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央、省委、徐州市委人大工作会议精神，对加强和改进新时代我市人大工作作出全面部署，充分发挥人民代表大会制度的优势和功效，为打造“一支点一门户一中心”、建设“徐州工业第一县”汇聚磅礴力量。会上，市委印发了《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的实施意见》，这是当前和今后一个时期我市人大工作的重要指导性文件，全市各级党委、人大和“一府一委两院”要认真贯彻落实。

近年来，市委始终高度重视人大工作，全面加强党对人大工作的领导，有力支持和保障了人大及其常委会行使职权、开展工作。市镇两级人大坚决贯彻党中央决策部署及省委、徐州市委工作安排，忠实履行宪法和法律赋予的职责，各项工作取得新进展新成效，为推动我市民主法治建设和经济社会发展作出了重要贡献。**一是服务中心大局担当有为。**围绕全市工作大局，统筹谋划和推进人大工作，先后就公共空间治理、美丽新沂建设、行政区划调整等重大问题作出决定决议，有力保证了市委重大决策部署落地见效。面对疫情带来的冲击和挑战，率先发出倡议书，动员全市各级人大代表投身疫情防控和复工复产，为打赢疫情防控阻击战贡献了人大力量。**二是监督工作务实有效。**坚持正确监督、有效监督、依法监督，统筹用好法定监督手段，围绕经济发展、城乡建设、生态环保等方面，加强对“一府一委两院”工作监督和法律

监督，有效推动依法行政、依法监察、公正司法。聚焦教育、就业、医疗、养老、住房等民生热点，探索“视察+评议”“审议+询问”“决定+督办”等方式方法，打好监督“组合拳”，推动解决了一批事关群众切身利益的“急难愁盼”问题。**三是代表工作形成品牌。**扎实推进“1+18+N”履职网络建设，线上线下结合搭建代表履职新平台，成为新沂人大工作新亮点。在苏北率先实施重点民生实事项目代表票决制，形成“3+6”模式，真正做到问计于民、问需于民。创新“顶格督办”“开门办案”“二次报告”等建议督办工作机制，促进建议办理提质增效，有关做法被徐州市人大推广。**四是自身建设全面加强。**紧扣“四个机关”定位要求，坚持以思想政治建设为统领，一体推进组织建设、作风建设、制度建设，人大及其常委会履职效能明显提升，人大机关服务保障能力明显增强。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是各级党委正确领导、各级人大积极作为、各有关方面大力支持的结果。市委对人大工作是充分肯定的。在此，我代表市委，向全市各级人大代表、市人大常委会组成人员、人大系统干部职工表示衷心感谢，致以诚挚问候！

当前，全市上下正围绕扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，锚定“一支点一门户一中心”以及“徐州工业第一县”战略定位，奋力谱写新沂现代化建设新篇章。在疫情影响超预期、经济下行压力加大、各方面困难挑战不断增加的严峻复杂形势下，我们要坚决把思想和行动统一到上级决策部署上来，紧紧围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，在大战大考中

奋力夺取“双胜利”。面对新征程、新形势、新任务,全市各级人大要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,坚定不移加强和改进人大工作,推动根本政治制度优势更好转化为发展优势、治理优势,以人大工作高质量助力经济社会发展高质量。

一、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,切实增强做好新时代人大工作的政治自觉

去年党中央首次召开人大工作会议,习近平总书记发表重要讲话,从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明前进方向,提供根本遵循。5月底、6月初,省委、徐州市委先后召开人大工作会议,就贯彻中央人大工作会议精神、做好新时代人大工作作出系统部署、提出明确要求。我们一定要深入学习领会、准确把握习近平总书记重要讲话精神,切实增强做好新时代人大工作的责任感、使命感,确保党中央和省委、徐州市委决策部署在新沂落到实处。

一要深刻理解把握全过程人民民主的理论内涵和实践要求,不断丰富社会主义民主政治建设新沂实践。习近平总书记深刻论述了我们党关于民主的立场、理念、观点和做法,在强调“八个能否”的基础上,作出了“四个要看、四个更要看”的重大论断,鲜明提出了我们党关于民主的“五个基本观点”,第一次系统阐述了全过程人民民主这一重大理念,对马克思主义民主政治理论作出了原创性贡献。我们要深刻认识到,发展全过程人民民主,赋予了人民代表大会制度新的内涵。新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作,必须发展和完善全过程人民民主;坚持好、发展好人民代表大会制度,就是发展全过程人民民主,就是支持和保证人民当家作主。我们要全面理解把握全过程人民民主的深刻内涵和实践

要求,始终高举人民民主的旗帜,持续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到各个方面各个层级工作上来,体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

二要深刻理解把握人民代表大会制度发展历程和显著优势,更加坚定中国特色社会主义政治制度自信。习近平总书记指出,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。60多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”提供了重要制度保障。踏上新征程,我们要切实坚定国家根本政治制度自信,坚定不移走党领导人民开辟的中国特色社会主义政治发展道路,坚定不移把人民代表大会制度坚持好完善好发展好,通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

三要深刻理解把握新时代坚持和完善人民代表大会制度的重大原则,确保人大工作始终沿着正确方向前进。习近平总书记用“六个必须坚持”深刻总结了党的十八大以来推进人民代表大会制度理论和实践创新的最新成果,明确了坚持和完善人民代表大会制度一系列方向性、根本性、全局性重大原则。党的领导是做好人大工作的根本保证,人民当家作主是社会主义民主的本质要求,全面依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,民主集中制是国家政权的根本组织原则,中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、符合中国人民根本利益的道路,完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的总目标,这“六个必须坚持”相辅相成、有机衔接,是一个辩证统一的整体。我们要深刻理解、牢牢把握新时代坚持和完善人民代表大会制度的重大原则,切实增强贯彻执行自觉性、坚定性,确保人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

四要深刻理解把握新时代人大工作的重点任务,在新起点上开创人大工作新局面。习近平总书记从六个方面对做好新时代人大工作作出总体部署,一是全面贯彻实施宪法,维护宪法权威和尊严;二是加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治;三是用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督;四是充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应;五是强化政治机关意识,加强人大自身建设;六是加强党对人大工作的全面领导。这六个方面既展开了新时代人大工作的总体布局,又明确了新时代人大工作的思路举措和重点任务。我们要结合实际贯彻落实好总书记和党中央提出的新要求,坚持稳中求进、守正创新,着力提升人大工作质量和水平,不断丰富人大工作的实践特色、时代特色,切实担负起新时代人大工作的历史使命。

二、发展全过程人民民主,切实保证人民当家作主

我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,全市各级人大在发展全过程人民民主中承担着重要职责。要牢记国家一切权力属于人民,认真落实发展全过程人民民主的要求,不断丰富全过程人民民主的实践,把全过程人民民主贯穿到人大工作各方面各环节全过程。

一要扩大人民有序政治参与。民主选举制度是人民代表大会制度的基础,是人民当家作主的重要体现。这次市县乡三级人大换届,通过直接选举,我市共选出新沂市人大代表 344 名、镇人大代表 1034 名,通过间接选举,选出徐州市人大代表 55 名,又通过召开人民代表大会选举产生了地方国家机关领导人员,实现了选举过程风清气正、选举结果人民满意,是发展全过程人民民主、保证人民当家作主的一次生动实践。特别是代表中的一线工人、农民和专业技术人员代表比例比上届有所上升,代表结构进一步优化,人民群众政治参与的广泛性、代表性进一步增强。要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参

与,使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实生动具体地体现到人大工作中,确保党委政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音、都有人民的参与。

二要广泛汇聚民意民智。践行全过程人民民主,必须构建多样、畅通、有序的民主渠道,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。要充分发挥人民代表大会这一主要民意渠道作用,完善人大民主民意的表达平台和载体,支持人大代表、人民群众更加有效地参与人大工作,力求最大限度地汇聚民意、集中民智、体现民愿,切实把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。人大审查批准计划、预算,决定经济社会发展中的重大事项,审议事关人民切身利益的问题,都要深入调查研究,通过座谈、论证、咨询、听证等形式,广泛征求和充分听取各方面意见,实现决策的民主化、科学化。

三要切实维护人民群众利益。全过程人民民主体现了全心全意为人民服务的根本宗旨。全市各级人大要坚持人民至上、厚植民生情怀,把维护和发展最广大人民的根本利益作为人大工作的出发点和落脚点,着力推动解决就业、教育、医疗、住房和“一老一小”等群众最关心最现实最直接的利益问题。要立足人大职能,强化跟踪问效,通过监督推动政府办好民生实事、纠治侵害群众利益行为。要处理好眼前与长远、局部与整体的关系,既要推动解决群众“急难愁盼”的现实问题,又要着眼长远、逐步完善民生保障体系和维护群众合法权益的长效机制,既要提升普惠性公共服务水平,又要更多关注特殊困难群体生活,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三、着力提升人大工作水平,助力全市高质量发展行稳致远

党委工作的中心就是人大工作的重心。当前,我市正处在开启现代化建设新征程,推动高质量发展全面起航、奋力崛起的关键时期。新形势新任务为人大依法履职、发挥作用提供了更为宽广的舞台空间。全市各级人大要坚持围绕中心、服务大局不动摇,着力提升人大工作质量和水平,不断谱写更精彩的人大篇章。

一要进一步增强监督效能。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。全市各级人大要认真履行宪法法律赋予的监督权,强化目标导向、问题导向、效果导向,推动党委重大决策和法律法规得到有效落实。要着力推动高质量发展。加强对经济工作的监督,依法做好经济运行、计划、预算、审计、国有资产、政府债务管理的审查监督,推动政府完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳字当头、稳中求进,保持经济运行在合理区间。围绕创新驱动、城市建设、乡村振兴、生态环保、安全生产等重点任务,加强专项工作监督,推动解决制约经济社会高质量发展的矛盾和问题。要以人代会1号议案督办为抓手,持续强化对市域环境治理的跟踪问效,为高质量发展铺就美丽底色。要把推动社会治理作为监督重点,聚焦特殊困难群众帮扶、妇女儿童权益保障等方面的突出问题,及时开展相关的视察调研、工作评议,筑牢民生兜底保障网。要大力推进法治新沂建设。切实发挥好“法律巡视”利剑作用,围绕与经济社会发展和人民群众密切相关的法律法规,对照法律条文、突出法律责任开展执法检查,推动地方国家机关在宪法法律范围内履行职责、开展工作,依法行政、依法监察、公正司法。深化规范性文件备案审查工作,将“一府一委两院”规范性文件纳入审查范围,全面开展主动审查,及时督促纠正发现问题,做到“有件必备、有备必审、有错必纠”,切实维护宪法法律的严肃性和权威性。要不断增强监督实效。打好“组合拳”,推进单项监督向联合监督拓展,增强监督的刚性和硬度,让人大监督“长出牙齿”并“咬合有力”。积极推进人大监督与党内监督、行政监督、司法监督、审计监督、舆论监督等贯通起来,形成监督合力。要把握好监督与支持的辩证关系,把敢于监督与善于监督有机统一起来,寓监督于支持之中,真正使人大监督的过程成为发现问题、整改提升、推动发展的过程。

二要进一步提高决定水平。讨论决定重大事项,是宪法和法律赋予人大的一项重要职权,是人民依法管理

国家事务和社会事务的重要体现。全市各级人大要切实用好重大事项决定权,使党的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志和自觉行动。要不断健全讨论决定重大事项制度。进一步明晰讨论决定的重大事项范围,规范相关程序,推动人大坚持党的领导、坚持人民主体地位,依法就相关事项作出决议决定。各级党委要支持和保证人大依法行使重大事项决定权,健全工作协调机制,对属于人大职权范围内的重大事项适时提出建议。各级政府要认真落实重大决策出台前向本级人大报告的要求,对列入报告范围的重大事项,按规定及时向人大报告。要提高讨论决定的质量水平。近年来,市人大就公共空间治理等重点事项及时作出决议决定,为推动全市发展提供了有力保障。要总结运用好经验,聚焦党委中心工作和决策部署,动态把握、及时跟进,进一步提升决议决定的实效性及时性。要广泛征求意见,深入开展评估论证,推进民主决策、科学决策。要增强决议决定的权威性。人大决议决定一旦作出,就具有法定约束力,各级各部门应当不折不扣贯彻执行。要有针对性地开展对决议决定执行情况的调研检查和评议审议,加强跟踪监督,对执行不力的要加大监督力度,切实做到决而有行、行之有效。

三要进一步激发代表活力。人大代表是国家权力机关的组成人员,代表作用发挥的好,人大工作才会高质量。要强化履职服务保障。加强代表思想政治和履职能力建设,教育引导代表站稳政治立场、履行政治责任,忠诚为党分忧、忠实为民履职。统筹开展代表学习培训,届初制定培训计划,每年制定学习台帐,将“请进来”与“走出去”相结合,持续提升代表的专业素养和水平。完善代表履职评价体系和激励机制,激发代表履职积极性,充分展现新时代人大代表风采。要密切代表与群众的联系。深化拓展人大常委会组成人员联系委员、委员联系代表、代表联系选民的“三联系”制度,健全代表列席人大常委会会议、参加人大活动等制度,拓宽代表知情知政、参政议政的渠道。推进人大代表之家、工作站和联系点标准化建设,搭建代表联系群众的“民意窗”“连心桥”,促进代

表更好地听民声、察民意、聚民智。有针对性地开展“三联三助”等主题活动,引导代表进农村、进社区、进企业,在保障群众权益、推动乡村振兴、促进经济发展等方面,干在实处、走在前列。要抓好代表建议办理。建立代表提出议案建议前调研沟通协调机制,持续深化“顶格督办”“开门办案”“二次报告”等工作制度,优化流程、明确节点、严格责任,推动建议高质量办理办结。在抓好面上办理基础上,每年要集中精力督办好事关改革发展稳定大局的重点建议和代表“反复提”建议,定期开展办理情况“回头看”,推动办理工作由“答复满意”向“结果满意”转变,不断提高办成率,提升问题解决质效。

四、加强党对人大工作的全面领导,努力建设党和人民满意的模范机关

人大工作是党的工作的重要组成部分。全市各级人大要坚定不移坚持党对人大工作的全面领导,自觉对标“四个机关”定位要求,持之以恒抓好自身建设,切实担负起新时代人大工作新使命。

一要毫不动摇坚持党的全面领导这一最高政治原则。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势,是做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。在坚持党的领导这个重大原则问题上,绝不能有任何含糊和动摇。全市各级党委要切实加强对人大工作的全面领导,把人大工作纳入整体工作布局,摆在重要位置,支持和保证人大依法履职、开展工作。要完善和落实党领导人大工作的制度机制,每年听取人大工作汇报,及时研究解决人大工作和建设中的重大问题,讨论决定人大重要事项。各级党委主要负责同志要带头参加人大重要活动,带头履行代表职责,带头密切与人民群众的经常性联系。市人大常委会党组要切实扛起在人大工作中把方向、管大局、保落实的政治责任,使人大工作始终在党的领导下进行,始终做到党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

二要驰而不息推进“四个机关”建设。习近平总书记关于“四个机关”重要论述,是新时代加强人大自身建设的新定位。要始终把政治建设作为首要任务,学深悟透

习近平新时代中国特色社会主义思想,及时跟进学习总书记最新重要讲话指示精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要深化人民代表大会制度理论研究和阐释,加强和改进人大宣传工作,使人民代表大会制度深入人心。要坚持把守正创新作为主要路径,不断健全人大履职制度,完善人大及其常委会、专门委员会议事规则,积极推进人大探索实践,提高议事质量和效率,为坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主作出新探索、提供新经验。要始终把队伍建设作为重要保证,加强人大常委会领导班子建设,优化内设机构,重视人大干部的培养使用,着力建设一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

三要凝心聚力营造人大工作良好氛围。把加强党对人大工作领导、支持保障人大依法履职作为对镇(街道)党(工)委综合考核的重要内容,为人大工作创造必要条件、营造良好环境。市人大要切实增强大局意识、全局观念,强化统筹协调、深化上下联动,持续增强人大工作整体效能。“一府一委两院”要认真执行人大及其常委会作出的决议决定,认真研究处理审议意见、办理代表议案建议,自觉把工作置于人大的有效监督之下。各级各部门要深化对人民代表大会制度的认识,自觉支持配合人大工作,不断健全互相协作、互相支持、共同推进的工作机制,着力营造关心支持人大工作的浓厚氛围,汇聚做好人大工作的强大合力。

同志们,坚持和完善人民代表大会制度,是全党全社会的共同责任。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不忘初心、牢记使命,同心协力、真抓实干,奋力开创我市人大工作新局面,为谱写新沂现代化建设新篇章作出更大贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

守正创新 砥砺前行 奋力书写新时代人大工作新篇章

——在市委人大工作会议结束时的讲话

● 邢会义

同志们：

市委召开这次会议，部署当前和今后一个时期我市人大工作，这是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、深入贯彻中央和省委、徐州市委人大工作会议精神，认真落实市十四次党代会精神的重大举措，是我市民主政治建设进程中的一件大事，充分体现市委对人大工作的高度重视和强力支持，对各级人大代表和从事人大工作的同志是很大的鼓舞和鞭策。陈堂清书记代表市委作了重要讲话，既着眼当前、又谋划长远，既纵览全局、又突出重点，为我们进一步加强和改进新时代全市人大工作提供了有力指导，听了以后深受教育启发、深感责任重大。

昨天下午，大家集中观摩了钟吾街道代表之家、新安街道新戴社区代表工作站等点位，现场了解镇、街道在加强人大建设、发挥人大作用等方面的做法及成效。刚才，几位同志又作了大会发言，讲得都很好。大家要认真学习、相互借鉴，不断提升工作水平和履职成效。

今年是党的二十大召开之年，在这个特殊的时间节点，市委召开这次新沂历史上规模最大、规格最高的人大工作会议，意义重大、影响深远。会议进一步明确了以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作的总体要求，坚定了我们用党的创新理论指导人大工作的自觉

性；进一步明确了坚持党的全面领导这一最高政治原则的核心要求，提升了我们把人大一切工作置于党领导下的政治站位；进一步明确了推动地方人大工作高质量发展的目标任务，增强了我们胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，忠诚为党分忧、忠实为民履职，在新的起点上开创人大工作新局面的政治责任。全市人大系统要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神上来，统一到省委、徐州市委决策部署上来，统一到市委具体要求上来，深化理解认识，深入贯彻落实，着力提升人大工作质量和水平，切实担负起新时代人大工作的职责使命。

学习贯彻这次会议精神尤其是陈堂清书记讲话要求，要着重在四个方面上下工夫：一要深刻理解和准确把握践行“两个确立”是做好新时代人大工作的根本所在，充分认识“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程的决定性意义，充分认识坚持党的领导是做好人大工作的根本保证，把党的领导贯穿人大依法履职各方面全过程。二要深刻理解和准确把握发展全过程人民民主是加强和改进新时代人大工作的必然要求，充分认识全过程人民民主是社会主义民主的本质特征，充分认识人民代表大会制度是实现我国全

过程人民民主的重要制度载体,立足法定职责扩大人民有序政治参与,把全过程人民民主贯穿到人大工作各方面各环节全过程。**三要深刻理解和准确把握服务“强富美高”新新沂现代化建设**是新时代我市人大工作的鲜明主题,充分认识“争当表率、争做示范、走在前列”对人大工作注入的新内涵、赋予的新任务、确立的新标准,充分认识人大工作在推进改革发展中的助力作用、在增进民生福祉中的保障作用、在深化法治新沂建设中的支撑作用,创造性地做好监督、代表等方面工作,以人大工作高质量发展服务经济社会高质量发展。**四要深刻理解和准确把握“四个机关”**是新时代加强人大及其常委会自身建设的目标抓手,充分认识政治建设是核心和管总的建设,充分认识“四个机关”是高度关联、有机统一的整体建设,坚持以党的政治建设为统领,全面加强人大思想建设、组织建设、作风建设、制度建设,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

会后,大家要认真抓好会议精神的传达学习和贯彻落实。要珍惜市委的重视支持,牢固树立“争第一创唯一、履职尽责、求真务实、有为有位、守正创新”五种理念,以更高情怀投身人大工作、更高站位谋划人大工作、更高标准做好人大工作。这里,我强调三个方面:

一要旗帜鲜明讲政治。人大是党领导下的重要政治机关,政治性是第一属性,讲政治是第一要求。全市各级人大必须把旗帜鲜明讲政治放在首位,确保人大工作的正确政治方向。要始终把牢习近平新时代中国特色社会主义思想这个根本遵循。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想,是指引我们做好人大工作的强大思想武器。要把学懂弄通做实这一科学理论作为首要政治任务,尤其要把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为理论学习的重要内容和长期要

求,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。要毫不动摇地坚持党的全面领导这一最高政治原则。坚持党的全面领导是人民代表大会制度的本质特征,是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的根本保证。对此,我们头脑要特别清醒,立场要十分坚定,任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。要深刻理解“两个确立”的决定性意义,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持重大事项向党委请示报告制度,围绕党委意图开展工作,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过人大监督推动党委决策部署贯彻落实,善于通过国家政权机关实施党对各项工作的领导,始终与党委保持同向同步,当好帮手、做好推手、成为助手。要深入践行全过程人民民主这一重大理念。全过程人民民主是社会主义民主的本质特征,发展全过程人民民主,支持和保证人民当家作主,是人大的重大政治责任。要牢固树立以人民为中心的理念,进一步畅通民主民意表达渠道,广泛征求和充分听取各方面意见,使人民群众依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实生动具体地体现在人大工作中。

二要依法依规讲程序。人大工作具有很强的法律性、政策性和程序性,依法办事是最基本的要求。乡镇人大工作条例、人大街道工委工作条例是基层人大开展工作的指导性文件,目前,省人大正对这两项条例进行修订。各镇要认真对照条例要求,进一步规范人大主席团职能职责,根据议事规则确定会议议题、组织会议,不能以党政会议代替主席团会议。要组织好一年两次的镇人代会,保证会期和会议质量,切实做到依法议事、规范履职。各街道要围绕条例规定的10方面工作职责,扎实做

好法律法规宣传、视察调研、执法检查、联系群众等工作,推进议政代表会稳步实施,与市人大同步协调,形成合力。在依法依规的基础上,各镇街还要紧扣“有成效、可复制、可推广”原则,积极推进人大理论和实践创新。我们说人大工作要“守正创新”,“守正”是基础、是前提,是要守住道路自信、制度自信这个根本,守人大法定职责之正;“创新”是源泉、是动力,是要开拓工作思路,创工作手段、工作方法之新,像高流、窑湾两镇的代表联系企业和在建项目制度,我认为就是一种很好的创新,既激发了代表履职主动性,又促进了地方发展、发挥了人大作用。只要是没有超出法律法规规定、党委支持、群众拥护的,只要是有利于促进经济社会发展、有利于推进民主法治建设、有利于改善民生维护和谐的,大家都可以去探索、去实践。要把发展全过程人民民主作为重中之重,积极在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节创新方式方法、丰富形式内容,进一步扩大公民有序政治参与,推进全过程人民民主的“新沂实践”,努力打造一批徐州叫得响、省里有影响、全国有声音的工作品牌。

三要服务发展讲大局。只有自觉把工作放在全市发展大局中去定位、去谋划、去推进,基层人大才能焕发蓬勃生机。要牢牢把握围绕中心、服务大局这一工作的基本原则,正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局,切实做到党委中心工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。要找准人大工作与中心工作的结合点,围绕打造“一支点一门户一中心”、加快建设“徐州工业第一县”奋斗目标,在提升经济发展、城市空间、枢纽门户、生态宜居、服务保障、城市治理“六大能级”方面聚焦聚力,更好服务经济社会发展。要坚持民生至上,紧盯衣食住行等与群众切身利益密切相关的焦点、难点,听民意、察民情、聚民智、解民忧,实现加快发展与改善民生的有机统一。要充分发挥镇街人大

在推进基层民主法治建设中的重要作用,善用法治思维,强化法治手段,着力解决公平正义、发展环境、基层治理等现实问题,促进法治建设在基层落到实处、见到实效。要正确处理与镇政府、街道办的关系,将监督与支持有机统一起来,在党委的统一领导下,以服从、服务本区域工作大局为出发点,形成同心同向、同频共振的良好局面。

同志们,今年是新一届市镇两级人大履职的第一年,也是贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神的起始之年。开局起步能否先人一步、旗开得胜,对于推进全市人大工作高质量发展至关重要。各镇街要对标市人大年度工作要点及考核细则,聚焦主业主责,依法履职尽责,真正让人大工作动起来、实起来、活起来。下步工作中,重点抓好以下四方面:

一要抓自身建设,让人大工作“更具底气”。镇街人大干部是人大工作最基础、最中坚的力量,基层人大工作水平如何、作用发挥好不好,在座的各位主席、主任至关重要。这次会上,市人大印发了年度工作要点、考核细则等文件,各镇街要认真研读,准确领会要求,细化工作安排,做到思路清、方向明。要进一步夯实履职基础,确保基层人大“做事有人、活动有阵地、运转有保障”。要加强制度建设,对标新任务新要求,坚持“立得住、行得通、真管用”原则,尽快修订和完善原有的工作制度,使视察调研、工作评议、联系选民、代表述职、建议督办、代表小组活动等各项工作有章可循、有据可依。宣传是人大整体工作的重要窗口,也是影响考核排名的关键因素,各镇街要高度重视,进一步充实宣传力量、落实有效举措,积极宣传工作中的好做法、代表中的好典型,及时传递人大声音,提升我市人大影响力。市人大还要专门召开宣传信息工作会议,对有关工作进行安排布置,这里,我就不再作过多强调了。

二要抓服务管理,让人大工作“更有生气”。人大的

作用靠代表、水平看代表、活力在代表。新一届 344 名市人大代表、1034 名镇人大代表中,新任代表超过三分之二,加强培训、提升代表的综合素质和履职能力,十分必要、十分迫切。培训方式上,要坚持“请进来”与“走出去”结合、集中学习与个人自学结合,提高培训的针对性和实效性;培训内容上,既要加强习近平新时代中国特色社会主义思想的学习教育,也要加强法律法规及人大业务知识的学习培训,让代表在培训中学以知责、学以明法、学以致用,更好地发挥参与决策、监督推动、桥梁纽带、模范带头“四位一体”作用。要积极为代表集中视察、专题调研和执法检查等提供服务,做到经费上保障、组织上周密、服务上周到,保证代表更好地为民代言、为民履职。要坚持优的服务与严的监督相结合,进一步健全代表履职考核制度,用好线上履职平台系统,完善代表履职档案,做好代表的日常履职积分工作;同时,按照届内全覆盖要求,有计划地组织代表回选区向选民述职,接受群众监督,增强代表的责任感、提高履职积极性。

三要抓平台搭建,让人大工作“更聚人气”。为了规范基层人大履职平台建设,省、徐州市人大先后下发相关文件,我们也印发了《关于加强和规范人大代表履职平台建设的意见》,对硬件设施、规章制度、台账记录等方面提出明确要求。经过几年努力,全市人大系统“1+18+N”履职网格已经建立(“1”指市人大代表履职服务中心,“18”指 18 个代表之家,“N”指若干个代表工作站和联系点),逐步形成统分结合、各有侧重的工作体系,有效保障代表在闭会期间经常化、制度化履职。但从近期检查来看,这项工作开展得还不平衡,像钟吾、唐店、港头、合沟等镇街的代表之家,不仅达到了规范化标准,作用发挥得也比较好,有的镇街却远远没有达到规定要求。我认为,归根结底还是大家的思想认识问题、工作态度问题。“家站点”是基层人大工作的“主会场”,是闭会期间代表履职的“主

阵地”,各镇街要把推进“家站点”建设作为实践全过程人民民主的重要抓手,加大力度、舍得投入,切实建好、管好、用好。要因地制宜、创造性地推进特色工作站和联系点建设,坚持高质量管理、高效能运行,努力打造一批各具特色的示范站、样板站。要依托“家站点”,通过接待选民等形式,畅通社情民意表达和反映的渠道,使之真正成为代表联系群众的“民意窗”“连心桥”。

四要抓活动开展,让人大工作“更接地气”。代表活动丰富多彩,人大工作才会活力迸发。围绕徐州人大“牢记嘱托、勤勉尽责”主题实践活动要求,我们组织开展了“三联三助”主题活动,这是贯穿本届始终的一项牵引性工作,也是全市各级人大代表履职的主抓手,主要是通过加强代表与群众、与村集体、与企业的联系,帮助解决存在问题和困难,促进弱势群体合法权益得到有力保障、村级经济薄弱问题得到有效解决、中小企业发展潜力得到有效释放,为全市高质量发展赋能蓄势。刚才,胡主任对活动实施方案进行了解读,大家要认真学习文件要求,结合实际情况,给代表交任务、压担子,引导代表在基层一线建功立业。要把“三联三助”主题活动与“一季一周”、“三联系”等活动有机结合起来,与代表小组、专业代表小组活动有机结合起来,发挥好代表的专业特长、资源优势,提高活动针对性与实效性。要把推动人代会 1 号议案落实、跟踪年度重点民生实事项目实施等作为活动的重要内容,作调研、强监督、聚合力,推动各项重点工作落地落实、取得实效。

同志们,镇街人大工作作用重要,使命光荣。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委坚强领导下,积极投身发展和完善全过程人民民主、加强和改进人大工作的生动实践,努力创造新业绩、作出新贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

服务大局显担当 履职尽责有作为

● 马陵山镇人大

近年来,马陵山镇人大深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,围绕中心、服务大局,牢记嘱托、勤勉尽责,在推动镇域高质量发展中交出了合格的“人大答卷”。

一、把定方向,坚持党的领导不动摇

始终把讲政治摆在第一位,坚持政治引领、党建先行,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格落实重大事项请示报告制度,及时就人大工作中遇到的难题问题、开展的重大活动,提请镇党委研究,争取党委支持,确保党的领导在人大工作中得到全面贯彻落实。紧紧围绕党委部署安排谋划推进人大工作,做到全局工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里。2021年,镇人大召开工作例会2次、主席团会议4次,提交党委常委会研究重大事项9件,党委班子成员以代表身份参加视察、调研20余人次,各项工作扎实有序开展。

二、把准定位,坚持依法履职不懈怠

自觉在全镇发展大局中找准角色定位,切实做到党委有部署,人大有行动,工作有落实。一是依法监督有力有效。围绕特色产业发展、人居环境整治、特殊人群救助等群众关心关注的重点、难点,先后听取镇政府工作报告6项,开展专题视察、执法检查等5次,提出各类意见、建议20多条,推动一批群众关心关注的热点难点问题得以解决。二是票决制工作有质有量。按照市人大实施意见,将票决审定、现场督办、效果评价等统一起来,形成监督闭环,促进重点民生实施项目人大代表票决制落地生根、开花结果。去年初票决的9项民生实施项目,在镇人大持续跟踪下,全部按照时间节点顺利实施,代表满意率100%。三是代表活动有声有色。以“担当实干谋发展、人大代表走在前”主题活动为抓手,将辖区各级人大代表分成17个小组,成立“代表工作站+代表+N”网格团队,

引导代表在基层社会治理、疫情防控、美丽新沂建设、秸秆禁烧、移风易俗等方面,立足实际、主动作为。特别是在“大整治大排查大提升”工作中,代表们与镇村干部一起,进村入户、排查梳理、悉心救助,发挥了模范带头作用。

三、把握机遇,坚持自身建设不放松

紧扣“四个机关”的定位要求,严作风、明纪律、强理论,不断增强履职效能。一是加强学习,提升能力。结合代表学习周,组织代表认真学习中央、省市人大工作会议精神以及习近平总书记重要讲话、重要指示批示,自觉用新时代党的创新理论特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想观察新形势、研究新情况、解决新问题,使人大工作朝着正确方向、按照客观规律坚定前行。二是完善制度,夯实基础。认真落实新修订的地方组织法等法律法规,以及《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》和《省市委实施意见》,及时修订完善视察、调研、检查等各项制度,确保人大工作有规可依、有章可循。建立代表“两表一薄”履职档案,不断丰富代表闭会期间的履职形式和内容,促进代表各展所长、各尽其能。三是拓展阵地,强化保障。按照“八有”要求,先后投入10多万元,为代表之家(工作站)添置电脑、档案柜、桌椅等设施,配备专兼职管理员和联络员名,1个人大代表之家和17个工作站实现标准化建设、规范化运行,履职阵地进一步拓展。

奋斗路正长,行者方致远。马陵山镇人大将以此次会议为契机,树牢“争第一、创唯一”理念,积极参与“三联三助”主题活动,深入践行全过程人民民主,不断加强和改进人大工作,努力在讲政治、讲学习、讲担当、讲团结、讲规矩上当好表率,以崭新面貌、优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

锚定目标 卯足干劲 精准发力 奋力开创街道人大工委工作新局面

● 唐店街道人大工委

近年来,唐店街道人大工委在市人大常委会的关心指导下,在街道党工委的鼎力支持下,通过强化代表履职服务保障、提升履职平台建设、拓宽代表履职效能,不断探索与街道实际相符合的工作新路径、新方法,努力开创街道人大工委工作新局面。

一、坚持党建引领,不断夯实基层基础

街道始终把党建引领贯穿于人大工作的全过程,把人大工作纳入街道党工委工作总体布局,与街道整体工作同谋划,同部署,确保人大工作与党委同向,着力打造街道“党建+”人大工作品牌。坚持“线上+线下”并行,结合“两在两同”建新功、“牢记嘱托 勤勉尽责”代表大讲堂等主题实践活动,安排新媒体网课、线下授课,不断提升代表思想政治站位。坚持双向互通,街道党工委对人大工委的建议积极采纳,对人大工委的监督成果积极运用和督促落实;人大工委围绕街道党工委提出的“党建强基、头雁领航”工程,加强监督检查,发挥监督效能,确保工作有监督、落地出成效,从而实现互动互促互进,1+1>2的倍增效果。

二、坚持联系群众,不断惠及民生民计

因地制宜建设各村代表工作站,充实各“代表工作站”联络员队伍,认真规范“家站”软硬件建设。每月10日,代表根据接待选民值班表安排,到各村站所接待选民,参加村(社区)基层活动、为村(社区)具体办实事、接待服务群众600余人次;充分发挥阵地作用,认真梳理群众反映的疑难问题,有效畅通政情民意传递渠道,扩大群

众有序政治参与,架起与群众密切联系的纽带桥梁。街道选区市人大代表周现全积极扶持龙河村小额贷款,已顺利向186户小微盆景产业农户开放办理小额贷款业务。街道议政代表舒畅,利用街道园区境外电商平台优势,打开徐李村鲜切花出口销售的新局面。

三、坚持重点突出,不断增强发展活力

依托代表联络站的基地作用,成立农技人才服务站,形成定点服务机制,全力打造人大助推产业、产业反哺乡村振兴新模式。后滩村代表工作站助力发展蔬菜集中种植产业,积极打造“小冬瓜”特色产业品牌,拓宽销售渠道;徐李村代表工作站现已牵头培养“科技雷锋”16名,通过理论讲授、现场教学、实战演练、跟踪服务等方式,让农民们都学会通过各种网络直播平台销售鲜切花产品,同时打开“跨境电商”销售渠道,严格把关出口质量,把品牌优势转化为致富群众的市场优势,凸显代表作用新高地。对于街道“为民办实事”项目,通过现场督办、定期召开代表小组会议、满意度测评等方式进行全程监督,让实事项目落地落实。

四、坚持机制探索,不断增强效率效能

街道人大工委积极探索,建立健全议政代表会各项制度,真正发挥议政载体作用,突出密切联系群众优势,助推街道事业发展。一是建立“2+N”议政代表小组议事机制。根据议政代表自身岗位职能,将46名议政代表按照党建、教育、卫生、农业等领域分为6个小组,每组由2名市级代表和数名议政代表共同组成,每3个月开展一

次议政小组活动,对于辖区内各村各领域工作进行视察,对日常工作、民生项目等进行评议,及时通报,加强监督。二是规范议政代表意见建议办理制度。进一步规范意见建议收集、办理的流程,提高标准,强化意见回复办理的即时性、实效性、长效性,增强意见办理的检查回访力度,全程跟踪。三是健全街道重大事项评议制度。对辖区范围内的重大规划调整,重大民生实事工程等项目,街道办事处通过事前充分听取议政代表对于街道重大事项的专业评议,更好地听取民意,合理科学决策。

一年来,唐店街道人大工委在推进人大工作中凝心聚力、主动作为,但仍存在一些不足,下一步,将进一步发挥人大工委职能,多措并举,加大力度,夯实责任,精准发力,全力以赴推进街道人大工委工作再上新台阶。

一是贯彻落实中央和省、市委人大工作会议精神。及时组织学习各级人大工作会议精神,深入传达好、贯彻好、落实好,同时加强自身建设,形成学习热潮、找准工作的发力点,以高水平工作助力新时代人大事业高质量发展。

二是持续加强代表履职平台建设。以“硬件标准化、制度规范化、活动常态化、联络信息化”为目标,进一步提升代表工作站建设,切实加强代表服务工作。

三是充分发挥代表履职效能。着力丰富人大代表和议政代表会活动载体,定期组织人大代表、议政代表视察、专题调研、执法监督等活动,加强对街道科室、部门站所、辖区重点单位的监督,密切联系群众和企业,广泛收集民意,拓展人大代表和议政代表履职广度与深度,增进工作效果。

四是组织开展好“牢记嘱托 勤勉尽责”、“三联三助”主题实践活动。按照市人大常委会的要求,认真开展“牢记嘱托、勤勉尽责”和“三联三助”主题活动,将立足实际,创新举措,确保主题活动扎实推进,取得实效。通过主题活动的开展,充分发挥代表作用,在各个领域中“争当表率、争做示范、走在前列”,以高质量履职成果迎接党的二十大胜利召开!



建管并用 一“站”到底 让代表工作站成为联系群众的连心桥

● 高流镇人大

近年来,高流镇紧紧围绕贯彻落实中央大政方针和省、徐州市及市委人大工作决策部署,把全过程人民民主贯穿到人大工作各方面各环节全过程。以老范村人大代表工作站为示范点,坚持“建、管、用”原则,最大限度汇聚民意民智,从不同角度、不同侧面、不同渠道,为乡村振兴贡献人大智慧、注入人大力量。

一是聚焦规范管理“强制度”。一是建好履职主阵地。依托“标准高不高、运行好不好、成效优不优”三大问题,推进人大代表工作站平台建设、守正创新、提质增效三大工作。确定办公场地、制定完善各项规章制度,按照“硬件达标到位、软件规范到位、人员配备到位、履职档案到位、台账管理到位”的“五到位”工作标准,建立“全员进站、集中接待、信息报送”的三项机制,有效解决村级人大代表工作站存在的问题。二是打造高质量管“家”。站点配备站长1名、副站长1名,联络员1名,健全完善站点收集的意见受理、分类、交办、督办、反馈、上报等处理制度,真正实现选民有事找“站”、化解矛盾在“站”、解决问题靠“站”。自站点建好以来,共接待群众100多人次,收集意见建议160余条,其中解决或基本解决的150余条。三是履职创新增活力。借助网络平台优势,加大宣传力度,尽展代表履职风采,积极打造具有“典范、特色、精品”的站点,以更高标准、更高层次、更高质量提升人大代表工作站的工作水平。

二是聚焦产业发展“抓特色”。围绕1.4万亩水蜜桃

产业,成立“人大代表助力产业发展+”特色工作小组,多次深入田间地头、农户家中实地开展调研活动,采取“看、听、问、记、思、献”等方式,掌握一线情况,认真总结蜜桃种植技术实践经验及产品销路途经,分析存在的困难和问题,千方百计帮助桃农解决难题。今年累计走访农户30余次,收集意见建议56条,讨论制定产业发展计划3项,及时帮助农户及经营主体出谋划策。同时结合村现有的生态和旅游特色,招引一批加工业、制造业,不断做大做强蜜桃上下游产业链条,不断提升蜜桃产业附加值,不断提高乡村文旅产品“知名度”。充分发挥市场配置资源优势,鼓励社会资本参与特色田园乡村建设,立足多元化产业发展模式,开辟富民增收新道路,助推乡村振兴战略落地落实。

三是聚焦人才引育“组好队”。坚持在乡村建设中释放新活力,在孵化器中催生新动能,在好风景中布好新经济。聚焦培养一批“土专家”、“田秀才”、“高技能”“事业型”等人才队伍建设,以激励引进产业大户、支部领办合作社为路径,以乡践学院、范蠡书院为代表的文化创新工程投入使用为载体,与江苏省农科院、南农大、市农业农村局联合办学,整合各类涉农培训资源,加大本土人才培养力度,提升就业创业技能,建立乡村振兴人才培育和人才引进机制,制定相关的激励政策,推动培养和引进人才的步伐,真正做到引育“良才”。今年以来共举办培训12场,座谈交流8场,现场解决疑难技术问题32个,为乡村

(下转17页)

搭建代表联络站 打造社区善治样本

● 新安街道新戴社区

新戴社区位于主城区西南部,辖区面积2平方公里,共有住户4177户。新戴社区人大代表联络站于2020年4月成立,现有市级人大代表2名,新安街道议政代表2名。

近年来,新戴社区按照市人大常委会和街道人大工委的要求,坚持“建、管、用”原则,扎实推进人大代表、议政代表联络站建设,提升软硬件水平,优化平台、健全机制、创新活动,充分利用履职平台加强与社区居民密切联系,切实发挥人大代表和议政代表作用,真正做到“听民声、知民意、察民情、解民忧”,逐步形成“共建共治共享,文明和美新戴”社区工作新品牌。我们的主要做法:

一、抓规范化建设,打造联系群众“主阵地”

新戴社区人大代表联络站建设坚持以“十有、五必要”为主线,即以有场所、有牌子、有设备,有人员、有制度,有计划、有活动、有台账、有档案、有案例为标准,重点突出五个必要:一是有必要的场所。配备能满足接待人民群众来访和代表集体活动所需的固定用房,在选址上方便代表和群众。新戴社区人大代表联络站专门设有代表接待群众室,积极听取并收集选民反映的问题。代表接待选民群众收集到的意见建议,代表能够解释的直接解释答复,不能即时答复的,登记整理后来形成材料报街道人大工委,由街道人大工委转送有关方面研究处理;对群众反映的涉法涉诉问题,引导群众按法律程序反映问题。对于群众关心的重大问题和重要事项等,以代表建议形式在街道议政代表会或市人代会上提出。二是有必要的设施。配有开展活动所需的桌椅电脑等,配备了相

应的电脑触摸平台、投影仪、LED屏等设备。通过线上履职平台系统,公开站内代表信息,可随时查看站内每位人大代表、议政代表的履职情况和积分记录。三是有必要的资料。征订与人大工作相关的图书、报纸、杂志等各类资料,并设有代表读书吧,为代表之间开展学习交流互动提供了场所。四是有必要的版面。做到站情简介、代表信息、代表活动制度、接待选民安排、工作行事历、选民意见处理机制、人大代表联系选民名单等上墙。五是有必要的标牌。充分利用周边为群众居住区,选民群众到联络站十分方便的优势,让选民群众平时进站有事说事,畅通民意渠道,反映群众诉求。联络站确定每月10日作为代表接待选民日,由人大代表、议政代表定期在站里开展接待选民活动,收集群众意见建议。代表们在站内向选区的选民报告履职情况,主动接受监督。

二、抓素质培训,构筑交流学习“充电站”

积极顺应新时代人大工作的新要求,把提高自身政治理论水平、法律知识水平和履职能力作为出发点,制定了详细的学习计划,定期在联络站内组织开展人大代表学习活动,全力打造“学习型”代表队伍,每季度组织一场集中专题学习,学习《宪法》《组织法》《选举法》《代表法》等法律法规,了解开展工作的法律程序和要求,掌握推进工作的方法和措施,增强法治观念,让每位代表更加深入地认识到法律所赋予的神圣职责,在提高代表自身业务素质的同时也为“行使国家权力、协助宪法法律实施,汇聚智慧和力量、积极建言献策”等工作打下坚实的基础。

三、抓监督服务提升,搭建履职尽责“连心桥”

近年来,社区始终坚持把用好代表联络站作为解决群众“急、难、愁”等问题的有效手段,逐步探索形成收集建议意见、确定议题、提前调研、公开公示、跟踪落实等“五步”工作法,引导居民通过表达诉求、化解矛盾。通过组织开展“五级人大代表助推脱贫致富奔小康”、“担当实干谋发展、人大代表走在前”等主题实践活动,代表们围绕公共空间治理、文明城市创建、物业管理、背街小巷建设以及教育医疗、养老住房、生态环保等群众反映强烈的民生问题,积极参与其中,通过听取汇报、实地检查,推动政策落实,疏导群众情绪,促进工作开展。社区根据代表收集群众反映的意见建议,对辖区房屋进行危房鉴定,并积极跟进处理情况;组织专人进行排查统计,制定拆除方案,采取有力措施,共拆除各类违建 182 处,面积 1317 平方米;积极协调包挂单位公安局和住建局,争取资金支持,对百力康城小区和针织小区进行改造。去年 5 月份,率先开展的关于“完善村规民约,树立文明新风”专题活动,充分发挥根植社区、贴近群众的独特优势,组织人大

代表及议政代表视察调研,完善了居民公约,从而引导群众摒弃高价彩礼、厚葬薄养、封建迷信等不良习气不良风气。同时根据收集到的选民群众需求,每季度针对性地开展社会建设类、科教文卫类、社区治理类等专题接待活动,既提高了工作效率,又提升了人民群众的满意度。截至目前,人大代表及议政代表深入一线开展调研 40 余次,收集民情、民意 60 多条,解决基层热点、难点及民生实事问题 11 件,切实做到了凝聚民智、维护民利、保障民生。

社区是社会的基本单元,处在群众工作的最前沿,是各项政策的落实点、各种利益的交汇点和各种矛盾的集聚点。下一步,新安街道新戴社区将认真贯彻落实好市委人大工作会议精神,坚持一切从社情、党情、民情出发,搭建好代表履职平台,开展好“牢记嘱托 履职尽责”主题实践活动、“三联三助”主题活动,在拉近与群众的距离上下功夫,让群众打开心扉,真正解民忧、聚民心、促和谐,切实解决民生问题,打造城市社区善治样本,不断融合各方资源,全力提升城市社区管理治理水平。

(上接 15 页)

振兴发展提出意见建议 20 余条。其中,苏桃果蔬合作社为集体创收超 20 万元,130 家经营主体参与到老范水蜜桃产业发展上来,提升乡村发展“正能量”。

四是聚焦服务群众“搭好台”。紧紧围绕“听人民心声,替人民进言,解人民忧虑,为人民尽责”的宗旨,以提质增效为目标,推进重大民生实事项目实施,着力解决选民的操心事、烦心事和揪心事。一是创新“站点+”活动模式。以“常规接待+主题接待”“站内接待+走访接待”“线下接待+线上接待”等多种形式开展活动,积极探索精细化管理新路径,推动代表联系群众更便捷。二是推

行网格化管理。组织代表全员主动融入基层治理网格运行构架,积极参与村庄人居环境全域整治、公共空间治理、疫情防控、文明城市创建等中心工作。三是拓宽联系渠道。常态化开展监督视察、走访调研、学习交流、为民办事等各类活动,让站点既成为代表履职、联系选民的平台,也成为代表日常各项活动舞台。今年共调处化解矛盾纠纷 12 件,完成重点民生实事项目 2 件,解决群众急难愁盼问题 8 件,真正做到倾听人民呼声,回应人民期待。

※4月27号,高流镇党委(村党组织)第一书记工作动员会召开,市人大常委会党组书记、主任邢会义作为高流镇党委第一书记出席会议并讲话。

※4月29日,市人大常委会副主任胡春鸣带领执法检查组,对我市贯彻实施《中华人民共和国网络安全法》情况开展检查。

※4月29日,市人大常委会执法检查组在副主任吴军带领下,对我市贯彻落实《中华人民共和国食品安全法》情况进行了检查。

※5月5日,市十八届人大常委会召开第四次主任会议,听取人代工委关于接受方卫生辞去市十八届人大代表职务请求有关事项的汇报。市人大常委会主任邢会义主持会议,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议。

※5月5日,市十八届人大常委会第二次会议在市政府第一会议室召开。市人大常委会主任邢会义主持会议,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议。副市长王蓓蓓,市检察院检察长张岩,市监委、市法院及人大机关、各街道人大有关负责同志列席会议。会议表决通过了关于接受方卫生辞去新沂市第十八届人民代表大会代表职务请求的决定,审议通过了关于个别代表的代表资格报告。

※5月11日,徐州市人大常委会法工委主任庄志刚带队来我市开展《骆马湖水环境保护条例(草案)》征求意见座谈会。市委常委、副市长刘磊,市人大常委会副主任吴军参加座谈会。

※5月12日,市人大常委会主任邢会义到徐州卫岗乳品有限公司

开展走访调研活动,帮助解决企业发展中存在的困难和问题。市人大常委会党组成员、办公室主任夏洪波参加调研。

※5月16日,市十八届人大常委会第五次主任会议在机关四楼会议室召开。市人大常委会主任邢会义主持会议,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议,机关科级干部列席会议。会议听取了预算和经济工委关于检查《中华人民共和国食品安全法》贯彻执行情况的汇报、监察司法工委关于检查《中华人民共和国网络安全法》贯彻执行情况的汇报,听取了环资城建工委关于审议市政府2021年环境状况和环境保护目标完成情况的报告准备情况的汇报,讨论了市十八届人大常委会各工委委员名单(草案)。会议同意将以上议题列入市人大常委会第三次会议议程。会议还研究讨论了2022年度重点督办代表建议有关事项,听取了基层人大工作会议筹备情况及对有关部门“数字突破年”优化营商环境建设工作开展专项评议有关情况的汇报。

※5月17日,市人大常委会“数字突破年”优化营商环境建设专项工

作评议动员会在市政府第一会议室召开,市人大常委会主任邢会义,副主任胡春鸣、吴军出席会议。

※5月19日,市人大常委会邀请徐州市住建局物管中心主任张鑫同志开展《徐州市住宅物业管理条例》法律知识培训。市人大常委会副主任孙红、徐州市住建局副局长祁玉岭出席培训会。

※5月20日,市十八届人大常委会第三次会议在市政府第一会议室召开。市人大常委会主任邢会义主持会议,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议。副市长、市公安局局长吕国华,市法院院长欧青海,市检察院检察长张岩列席会议。会议审议决定了有关人事任免事项,听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国网络安全法》实施情况的报告,听取和审议了市政府关于2021年环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

※5月21日,市人大常委会邀请市农业农村局四级主任科员李慧同志,对检查组成员进行检查前法律知识培训。

4至6月份大事记



※ 5月24日下午,市人大常委会党组召开专题会议,传达学习贯彻省委人大工作会议精神。市人大常委会党组书记、主任邢会义主持会议并讲话。市人大常委会党组成员、副主任胡春鸣,市人大常委会党组成员、副主任吴军,市人大常委会党组成员、办公室主任夏洪波出席会议。

※ 5月25日下午,市人大社会委召开人大社会建设工作座谈会,学习贯彻省委人大工作会议精神和徐州市人大社会建设和民宗侨外工作培训会精神。市人大社会建设委员会组成人员参加会议。

※ 5月27日,市人大常委会副主任孙红来到马陵山镇,围绕“美丽新沂”建设和重点民生实事项目实施,开展主任接待代表日活动。

※ 6月1日,市人大常委会副主任胡春鸣带领调研组,对市监察委员会关于整治群众反映强烈的问题工作情况开展视察调研。

※ 6月4日,沭河市级河长、市人大常委会主任邢会义开展巡河工作,市人大办、水务局、农业农村局、河道管理局、交投公司相关负责人参与巡河调研。

※ 6月7日,徐州市委人大工作会议召开,市委书记宋乐伟出席会议并讲话,市委副书记、市长王剑锋主持会议,市人大常委会主任王安顺,市政协主席王强,市委副书记韩冬梅等出席会议。我市设分会场,收听收看第一次会议。

※ 6月8日,市人大常委会副主任孙红带领执法检查组,对全市贯彻落实《徐州市住宅物业管理条例》情

况开展执法检查,副市长石祥雷参加活动。

※ 6月8日至10日,市人大常委会对市中级人民法院、市行政审批局、市住房和城乡建设局、市市场监督管理局等单位“数字突破年”优化营商环境建设情况开展视察调研。

※ 6月10日上午,市十八届人大常委会第四次会议召开,专题传达学习徐州市委人大工作会议精神。市人大常委会主任邢会义主持会议并讲话,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议。

※ 6月10日,市人大常委会执法检查组在副主任吴军带领下,对我市贯彻落实《中华人民共和国农民专业合作社法》情况进行了检查。副市长张静参加活动。

※ 6月15日,新疆奎屯市人大常委会副主任穆拉提·阿不都克里木带队来我市考察人大工作,徐州市人大常委会人代工委一级调研员李福群、我市市人大常委会副主任胡春鸣陪同活动。

※ 6月21日,市人大常委会主任孙红带领部分市人大社会建设委员会委员、市人大代表和市人大常委会社会建设工委委员,对全市医保基金监管工作进行专题视察。市委常委、市政府副市长刘磊陪同活动。

※ 6月23日,市十八届人大常委会第六次主任会议在人大机关四楼会议室召开,市人大常委会主任邢会义主持会议,副主任孙红、吴军出席会议。会议听取审议了市财政局代表市政府所作的关于防范化解政府债务情况的报告。听取了关于

审查市政府2021年财政决算(草案)、预算执行及其他财政收支的审计工作情况的汇报,关于检查《中华人民共和国农民专业合作社法》《徐州市住宅物业管理条例》贯彻执行情况的汇报,关于审议市监委整治群众反映强烈的问题工作情况的报告准备情况的汇报,决定将以上有关报告提请市十八届人大常委会第五次会议审议。会议还听取了关于调研教育“双减”、关于对市政府2022年度重点民生实事项目进行跟踪督办、关于市委人大工作会议筹备等工作情况的汇报。

※ 6月27日,市人大召开镇年中人代会(街道议政代表会)工作部署会,市人大常委会副主任胡春鸣出席会议。

※ 6月28日下午、29日上午,市委人大工作会议召开,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央、省委、徐州市委人大工作会议精神,对加强和改进新时代全市人大工作作出全面部署,充分发挥人民代表大会制度的优势和功效,为打造“一支点一门户一中心”、建设“徐州工业第一县”汇聚磅礴力量。市委书记陈堂清出席会议并讲话,市长李胜主持会议,市人大常委会主任邢会义,市政协主席王君迎,市委副书记郑伟等出席会议。

※ “七一”建党节即将到来之际,市人大常委会领导邢会义、胡春鸣、吴军,分别来到高流镇、棋盘镇和北沟街道,走访慰问建国前老党员、困难党员和在党50年的老党员。

关于做好我市就业促进工作的思考和建议

● 于之富

为促进新形势下稳就业工作,市人大常委会成立执法检查组,于近期对我市贯彻执行《中华人民共和国就业促进法》《江苏省就业促进条例》情况开展了执法检查。结合本次执法检查,笔者对当前形势下我市就业促进工作存在问题进行了梳理和思考,并就缓解就业压力、促进就业创业提出对策建议。

一、我市就业促进工作情况

近年来,市政府把促进就业作为落实“六稳”“六保”首要任务,全面贯彻落实中央和省决策部署,全市就业形势总体保持稳定。2020年全市完成城镇新增就业4367人,2021年完成城镇新增就业4959人,2022年上半年全市城镇新增就业3130人,城镇登记失业率均控制在3%以内。

一是就业政策日益完善。市委市政府成立就业工作领导小组,完善部门联动的就业协调机制。研究出台《关于进一步帮助市场主体纾困解难着力稳定经济增长实施办法》《关于实施“钟吾英才”计划打造苏北人才高地的意见》《新沂市“凤还巢”工程实施意见》等系列文件,最大限度释放政策红利。

二是财政投入不断加大。近三年安排6700万元用于支持就业再就业,发放富民创业贷款10亿多元。2022年上半年,发放稳岗补贴1300余万元、失业保险金1043万元,代缴职工医疗保险金238万多元。

三是就业服务体系更加健全。建立以市场需求为导向的就业服务机制和面向城乡劳动者的就业服务平台,形成覆盖城乡的三级就业信息网络,打造了15分钟就业服务圈。健全用工备案登记、就业援助、失业预警等就业促进制度,保障了就业措施的落实。

四是稳就业促就业举措更加精准。联合周边高校成立新沂市大学生就业创业联盟,积极促进高校毕业生就业。紧贴就业创业需求开展补贴性技能培训和线上线下

专场招聘活动,促进退役军人就业创业。大力培育巾帼科技农业、巾帼家政、巾帼电商三大品牌,形成推动妇女创业的强大合力。聚焦大学生、返乡农民工等群体,给予全链条就业创业扶持。

五是困难群体就业帮扶更加有力。为零就业家庭成员量身定制就业技能培训,开发防疫、护渔员、村容整治等公益性岗位2300多个,骆马湖退捕渔民100%转产就业,实现零就业家庭动态清零。

二、存在的主要问题

1.就业政策宣传和落实力度还需加大。就业促进法规政策宣传还不够广泛深入,宣传方式比较单一,社会知晓度不高。部分劳动者对就业政策不熟悉,不能及时、充分享受到就业补贴等政策红利。

2.就业再就业形势依然严峻。我市劳动力总量特别是新成长劳动力供给仍处于高峰期,高校及中高职院校毕业生、未能升学的初高中毕业生等新成长劳动力不断增加,城镇新增就业岗位难以充分满足需求。受经济下行压力影响,稳定现有岗位和进一步扩大就业岗位的能力明显减弱,就业总量矛盾将长期存在。

3.结构性就业矛盾仍较突出。受文化程度和技能水平的限制,劳动力供给与市场需求不相匹配、劳动者技能与岗位需求不相适应、劳动者就业期望值与用人单位待遇差距较大的问题依然存在,就业难与用工荒现象同时并存。

4.职业技能培训成效有待增强。新沂中专校承载能力不足,办学规模和层次亟需进一步提升。劳动力技能培训的覆盖面不够广泛,存在重生产轻培训现象。受劳动观念影响,城乡群众做产业技能工人的意愿不强,参加技能培训的积极性不高。

三、对策和建议

(一)加大宣传力度,推动法律政策普惠于民。坚持重点节点宣传与常态化普法有机结合,传统手段宣传与新媒体推广同步推进,不断深化就业促进政策法规宣传。要重点围绕青年尤其是大学生创业和重点群体宣传就业促进政策法规,引导群众不断提高创业就业自主性。

(二)夯实就业基础,以高质量发展促进高质量就业。通过招商引资和重大项目实施,做大经济总量,创造就业岗位,扩大就业。统筹城乡发展,促进一二三产业深度融合,调优产业结构,不断提高产业吸纳就业能力。大力发展乡村产业,抓好新型职业农民和乡村实用人才培养,促进就地就近就业。

(三)坚持精准发力,逐步破解就业结构性矛盾。进一步深化“放管服”改革,加大对企业的服务力度,增强创业创新支持政策的系统性连续性,有效发挥中小微企业就业主渠道作用,积极培育新的就业增长点。进一步加大职业供求信息宣传发布力度,畅通信息沟通渠道,精准

对接用工需求。

(四)优化就业环境,进一步促进公平就业。健全失业保险制度和扶持就业机制,有效促进高校及初高中毕业生、退役军人、农民工等重点人群就业,支持残疾人和妇女等群体公平就业,帮助就业困难人员尽快实现就业。主动创造条件,搭建平台,推动就业政策与新沂发展实际相结合,促进一次性创业补贴、一次性创业租赁补贴、就业困难人员社保补贴等各种国家就业补贴政策及时、充分惠及于民。

(五)强化整体联动,进一步提升就业工作质效。建立健全就业工作联席会议制度,明确各部门职责任务,为扩大就业、促进就业、统筹就业提供强有力的组织保障。充分发挥新沂中专的主体作用,大力实施职业技能提升行动计划,着力打造区域特色职业技能培训品牌。推动政府部门、群团组织、各类企业和培训机构整体联动,精准对接市场需求,切实增强技能培训的实效性。

关于我市医保基金监管工作情况的调研报告

● 赵继敏

医保基金使用和监管关乎人民群众健康权益,关乎社会和谐稳定,是重大的民生工程 and 民心工程。为促进我市医保基金安全平稳运行,管好用好百姓的“看病钱”,不断提升人民群众获得感、幸福感,今年5月份以来,市人大常委会成立调研组,对我市医保基金使用监管情况进行了深入调研,并针对存在的主要问题提出了相应的建议。

一、我市医保基金监管工作情况

近年来,市政府及相关部门深入贯彻落实中央和省、市决策部署,扎实推进医疗保障制度改革,不断创新医保监管方式,医保基金管理日趋规范,总体运行安全良好,为完善覆盖城乡居民的基本医疗保障体系奠定了坚实基础。

一是强化统筹协调,建立健全医保基金联合监管机制。建立医保部门主导,纪委监委、公安、卫生健康、市场

监管等部门参与的基金监管联动机制,严格落实“双随机一公开”方式,扎实开展打击欺诈骗保专项行动。建立定点医疗机构信用评价机制,与全市166家定点医药机构法人、医保医师签署诚信自律承诺书,并聘请第三方力量成立医保病例检查专家库。建立医保基金社会监督员机制,设立举报奖励基金,动员社会各界积极参与基金监管。

二是积极改革创新,不断提升医保基金监管能力。组建智能云监控小组,借助云计算、互联网+视频监控、人脸识别以及5G信息技术手段,打造医保监管“智慧眼”,构建起医保基金监管全方位覆盖的一体化监控体系,首批22家医疗机构已实现实时监控。同时,积极探索运用大数据技术,开展监管数据挖掘分析,智慧医保初见成效,风险防控愈加严密。

三是坚持多措并举,扎实推进医保基金监管精细管理。建立内控机制,规范经办流程,强化基金支付全流程监管。开展民营医疗机构和村级卫生室专项检查,实施医保领域违规违法行为专项整治行动,辖区内定点医药机构实现检查全覆盖,实现发现问题全部整改到位、违规基金全部追缴到位、违规行为全部处罚到位,有力扼制骗保乱象的蔓延势头。近三年,全市累计查处违规违约定点医药机构 801 家次,追回医保基金 3701.50 万元,解除医保协议 3 家,移交公安机关 2 例,移交纪检监察机关 53 例,通过媒体曝光典型违规案件 9 期 34 例,2021 年获得徐州市医保基金监管工作第二名。

二、存在的主要困难和问题

(一)医保政策宣传有待深化。医保部门、参保单位宣传医保政策的系统性连续性不够,城乡居民对现行的医保政策、经办程序、报销范围及比例、个人账户用途等基本医保知识了解不深,政策知晓率低,一些定点医药机构经办人员和医生对医保政策学习、宣传不到位。

(二)医保基金监管能力有待提升。医保基金使用链条长、环节多,医保违规行为复杂,自律不严的医疗机构仍有骗保、套保的可乘之机。开展基金监管排查分析的专业性要求高,部分病种临床诊疗缺乏规范性,对不合理收费、不合理诊疗、不合理用药、不合理住院等问题,界定把握有难度,过度诊疗的现象仍有生存土壤。医保信息平台建设尚不完善,智能化建设还处于缺乏强有力的技术支撑。医保基金监管涉及卫健、市场、公安等多个部门,协调统一行为有难度,联动监管格局还需要进一步强化。

(三)医保基金监管力量有待强化。全市定点医疗机构和定点零售药店多达 166 家,而我市医保经办机构专职人员少,监管力量不足,医学、药学、法制和信息化等专业人才严重匮乏。基层医保公共服务能力配置存在短板,镇街没有设置专职医保从业人员,相关业务由公益性岗位人员和临时人员负责,存在一定的安全风险。

三、对策和建议

一要加大宣传力度,着力打造医保基金安全使用环境。要进一步丰富宣传形式和载体,加大对医保基金使

用监督方面法律法规的宣传,加大对相关机构和从业人员的培训力度,不断增强协议医药机构和参保人员法治意识。要多层次、多渠道宣传医保基金使用范围及报销比例、个人账户用途等医保政策,促进群众树立正确的就医观念,拥有更多的获得感。要加大对医保违法违规典型案例的宣传曝光,引导医药机构、参保人群严格执行医保政策。

二要坚持底线思维,不断筑牢医保基金安全防线。要不断强化监管措施,深化跨部门协同监管,保持打击欺诈骗保高压态势,防治基金“跑冒滴漏”。要加强医保服务协议管理,建立健全定点医药机构末位淘汰和违规退出机制,依法整顿和规范医药秩序。要鼓励引导社会力量参与监管,形成全社会共同维护医保基金安全的氛围。要探索构建以信用监管为基础的新型监管模式,推行守信联合激励和失信联合惩戒制度,建立一处失信、处处受限的信用机制。要加强对定点医疗机构和从业人员的指导培训,缩短违规信息反馈周期,切实做到事前有指导、事中有监督、事后有处罚。

三要强化创新意识,积极探索医保服务管理创新。要建立监管主体与对象、监管权力、监管事项“三项清单”,全面再造联管共抓、联办共推、联合奖惩、强化控费和内控等“三联双控”机制。要扎实推进医疗保障支付方式改革,激励医院加强医疗质量管理,减少诱导性医疗费用支付,遏制不合理费用过快增长势头。要进一步加强医保信息化智能化建设,充分运用大数据信息技术,提升医保、医疗、医药等信息资源整合能力,加强医药行为全链条监管,开发医保控费数据预警、违规嫌疑信息提醒等功能,提高医保审核监控能力和基金监管效率。

四要加强队伍建设,不断提高医保经办能力。要加快推进医保基金管办分离,不断提升医保监管专业水平和监管能力。要进一步充实医保基金管理力量,配齐医药、财务、法律等相关专业人員。要加强基层医疗保障机构队伍建设,强化基层服务能力,确保医保工作基层有人落实,群众医保需求基层有人服务,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“疫”线，他们的身影是最美的风景

——记奋战在抗“疫”一线的新沂市各级人大代表

● 辛仁轩

在这个特殊的春天里，没有硝烟的“战疫”再次来临。 抱抱你们……

新沂市各级人大代表立足本职、冲锋在前，用行动传递战“疫”信心与力量，绘就了一幅新时代基层人大代表抗击疫情的靓丽画卷。

哪里有危险，哪里就必须有我

草桥镇纪集村地处沂河东岸、西与邳州市刘口村毗邻，北界 311 国道，东临窑草公路，辖 6 个自然庄，村庄出路口多达 7 个，疫情防控任务十分繁重。连云港、宿迁、郯城及徐州发现疫情以来，徐州市人大代表、新沂市草桥镇纪集村党总支部书记李慧不分昼夜在辖区内开展疫情防控工作，没吃上一顿可口的饭菜、没睡上一宿安稳觉。带领村组干部、志愿者摸排、走访从外地或疫区归来人员的时候，李慧总是冲在最前面、把危险留给自己。家人提醒她要注意安全，她却说：俺是村书记，是人大代表，哪里有危险，哪里就必须有我。

疫情结束了，妈妈再好好抱抱你们

她叫田园园，是高流镇人大代表、沟埃村兴村特岗人员，女儿上幼儿园大班、儿子上小班，她和爱人工作都很忙，平日里都是姐姐照看弟弟。全员核酸检测前，田园园和村组干部一起进村入户，细致做好宣传动员工作。有些村民白天不在家，往往要跑上好几趟。对此，田园园从不埋怨叫累，总是耐心地将核酸检测政策、注意事项、携带证件等内容，详细告知村民。核酸检测早上五点开始，田园园凌晨三点就到检测点着手准备，布置场地、准备物资……忙碌中，看到两个孩子手牵手来采样点做检测，眼泪一下子掉了下来：宝贝，等疫情结束了，妈妈一定好好

我是一名企业家，更是一名人大代表

“你好，我是合沟镇接驳员高原，请您在出发前核对两码是否正常，持有 48 小时核酸检测证明，佩戴好口罩，平安抵达新沂西出口……”这几句话，新沂市人大代表高原每天都要反复说上好多遍，有时候嗓子喊哑了，也顾不得喝上一口水。高原是合沟镇徐州宝博隆制造有限公司总经理，本轮疫情以来，他主动申请担负起合沟镇在新沂西出口接驳员任务。为了做到无缝对接、实现闭环管理，他时刻保持与有货车接驳中转需求企业的联系，督促提前一天填报申报表、签订承诺书，经审核通过后及时通知企业，反复叮嘱驾驶员需要注意的事项，全力保障合沟镇企业最大负荷运转。高原说：我是一名人大代表，关键时刻，必须冲上前去！

课可以停，但学生的成长不能停

3 月 28 日晚上 9 点零 5 分，徐州市人大代表、新沂钟吾中学校长陈晓慧接到了市教育局关于停止线下教学的紧急通知，他迅速召开领导班子会议，提出“课可以停，学生的成长不能停”的指导思想，商定线上教学方案，并细致具体做了分工和安排。从直播平台的选择，到一体机的调试，再到网络传输保障，陈晓慧全都亲自过问、细致把关，确保全校 74 个班级按照课程表按时开启线上教学。此后，他每天奔波于各个教室现场检查指导，还亲自到操场指导初三年级体育老师的大课间教学直播。学校有 6 位学生因贫困没有办法参加线上学习，陈晓慧积极联系社区和村委会，帮助孩子们解决了问题、顺利地听上了网课。

抗疫战场的最美“志愿红”

棋盘镇人大代表按照网格化联系群众分工,坚持“不落一户、不漏一人”原则,挨家挨户“敲门”宣传防疫政策,摸排返乡人员,做到“敲门走进,情况摸清楚”,实现疫情防控全覆盖、无死角。结合“敲门行动”,棋盘镇推出“组团流动接种”“老年人上门核酸检测”等暖心服务,代表们踊跃参与,为出行困难老年人提供“点对点”保姆式照顾照顾,用他们的“铁脚板”打通了服务群众的“最后一米”。具备医护知识、应急救援能力以及心理咨询、社会工作、文化教育等方面专长的市镇两级人大代表,在相关职能部门和专业机构的统筹调配下,参与卫生防疫、心理服务、救助救护等志愿服务,积极做好疫情防控辅助工作。还有更多的基层人大代表志愿者们冲锋在前,身穿红马甲,为一线抗疫战场增添了一抹“志愿红”。

我怕睡得太死,耽误事情

本轮疫情以来,新沂市人大代表、墨河街道马场村党支部书记马坤日夜坚守在疫情防控第一线,防疫卡口的执勤、村里的网格排查、外来的人员的跟踪检测、辖区内的外出务工、本村在外上学人员的具体行踪……一天里难

得能真正安下心来休息几小时,当别人换班休息的时候,他还在连轴转。家门就在跟前,他却没有在家吃过一顿饭、睡过一晚觉。吃饭地点,不是村部就是疫情防控点,睡觉的地方就是村部大厅的长椅。他说:我不敢回家睡,家里的床太舒服了,我怕睡得太死,耽误事情。

人民相信我,我不能辜负大家的希望

窑湾镇地处睢宁、邳州、宿豫、新沂四市县夹角处,三面环水,人员流动性大,防疫工作任务繁重。完成本职工作的同时,新沂市人大代表、人财保险公司副总经理张辉利用作息时间,到窑湾古镇大道沿线协助卡口工作人员开展过往出入车辆、人员的检查、登记造册等工作。面对群众的点赞,张辉微微一笑:窑湾人民相信我,选我当上了代表,我不能辜负大家的希望。

作为人大代表,应该为疫情防控出一份力量

新沂市人大代表、新沂勇诚酒业有限公司总经理张志勇带领全体员工开展爱心捐赠行动,为奋战在疫情防控一线“战士”送去物品和防疫物资,助力打赢这场疫情防控阻击战。张志勇说:作为人大代表,应该为疫情防控出一份力量!

(上接25页)

以来,受疫情等因素影响,全市中小微企业面临发展难题,2022年人代会上,李新生又提出《关于加快扶持中小微企业发展的建议》,呼吁市政府在信贷融资、品牌创建、科技创新等方面给予支持,不断完善服务体系,激发中小微企业发展活力。

在回馈社会中践行为民初心。李新生常说:人大代表不仅是一份荣誉,更是一种社会责任。他坚持服务社会、回馈社会,用责任和担当诠释着“人大代表为人民”的初心。公司先后安置复转军人100余人,捐赠100多万元帮助驻军解决子女上学交通用车和医院建设等难题。近10年来,累计向慈善机构、困难职工、困难学生、困难群众、残疾人员等捐助1500余万元。新冠肺炎疫情爆发

以来,他和公司捐资捐物300余万元,支援湖北等地抗击疫情,助力打赢疫情防控阻击战。

坚守行业情怀,尽显代表风采。在李新生带领下,利民股份先后荣获“徐州市精神文明先进单位”“中国农药行业责任关怀优秀实践单位”“最具社会责任企业”等称号。他本人也被评为“全国化工优秀科技工作者”“中国和谐社会杰出企业家”“中国石油和化工行业十大影响力人物”“江苏省科技企业家”“江苏省诚信之星”“江苏省模范退役军人”“江苏省五一劳动模范”等。作为一名行走在慈善道路上的企业家、人大代表,李新生以实干与奉献精神,为百姓分忧,为发展建言,书写出让人民满意的履职答卷。

真抓实干谋发展 情系民生解民忧

——记徐州市人大代表、利民控股集团股份有限公司党委书记李新生

● 胡 强 张海波

说话铿锵有力,做事雷厉风行,这是李新生给大家留下的印象。13年的军旅生涯,锻造了他刚毅、果敢、自信、担当的品质,也培养了他真诚而醇厚的为民情怀。多年来,李新生既立足岗位,致力精益管理、创新创业,又当好代表,努力担当作为、服务社会,展现了一名新时代人大代表的风采。



在绿色发展中实现转型升级。2004年,李新生入职利民化工有限责任公司。面对传统化工企业发展困境,“未来的道路应该怎么走?”是他一直在思考的问题。作为一名军队转业干部、一名党员,李新生坚持以党建引领,推动党建工作和公司业务发展深度融合,实现党工共建一体推进,促进企业快速高效发展。2014年,利民从新沂开发区迁往唐店化工园区。李新生把这次“搬迁”视为企业转型升级的重要机遇,作出了一个重要决定:坚持以绿色发展为主题,积极转型升级,建设自动化工厂。搬迁过程中,他带领企业技术部门利用内外积累起来的技术成果,重点攻克生产过程的全自动化控制、全封闭、连续化操作,促进安全环保工作提档升级,实现生产控制水

平现代化,为公司上市奠定坚实基础。2015年1月27日,企业成功上市,利民发展迈出了历史性的一步。

企业上市后,李新生持续推进“工业自动化智能”建设,不断优化生产工艺流程和资源运行模式。同时,顺应国内农药行业与全球农药行业的发展趋势,大力推进企业并购重组,2017年收购河北双吉化工,2019年兼并河北威远资产组,实现资源整合,推动企业发展朝着数字化、规模化、专业化、特色化的方向转型升级,再次打开了“二次创业”新局面。李新生还积极响应“一带一路”倡议,着力推动中国农药从原药出口、为跨国公司代工向产品出口、品牌出口、技术出口的方向转变。公司先后荣获“江苏省智能制造先进企业”“国家高新技术产品认定企业”等荣誉称号,2021年成功入围全球农药行业20强。

在履职尽责中彰显代表风采。带领企业做大做强的同时,李新生始终不忘自己是一名人大代表,十分注重对《宪法》《代表法》等法律法规的学习,不断提高自己的履职能力水平。即使工作再忙,他也会按时参加人代会及闭会期间的各项代表活动,认真审议,积极建言,切实履行好代表职责。平时深入车间职工和社区群众,广泛了解民意,体察民情,及时向有关部门反映情况、提出意见建议。2021年初,针对企业招工难、基础产业工人素质整体偏低的现实情况,李新生在深入调研后,提出《关于进一步加强产教融合的建议》,建议政府用好辖区职业教育资源,有针对性地培养与当地产业和企业需求相对路的职业员工,为企业发展提供人才支持和智力支撑。该建议得到有关部门的高度重视,在推进产教融合方面进一步加大力度,有效促进全市职业教育健康发展。去年

(下转24页)

彰显责任担当 助力疫情防控

——记市人大代表、高流镇益群药店经理潘红云

● 王以共

连日来,面对日益严峻的疫情防控形势,新沂市人大代表、市杏林爱心公益服务中心、高流镇益群药店负责人潘红云切实发挥代表作用,第一时间下沉一线,用实际行动践行着“人大代表为人民”的庄严承诺。

身披“志愿红”,积极参与疫情防控

“请大家自觉遵守秩序,保持一米间距,排好队。”“做完核酸请快速离开,不要在现场逗留……”在钟吾街道新北社区紧张忙碌却井然有序的核酸采样点,潘红云代表穿梭在队伍中,和志愿者一起为群众提供贴心服务。

4月份,我市共开展多轮核酸检测。潘红云代表带领杏林爱心公益服务中心志愿者们闻令而动,积极投身到疫情防控第一线,参与钟吾街道新北社区核酸检测工作,共同守护人民群众生命健康安全。每次早上四点半不到,她便早早地来到新北社区核酸采样点,协助工作人员布置核酸检测场地、搬运物资、与医务人员对接采样细节,在确保每一项工作都细化分工到团队每一个人后,又奔波在采样现场帮助群众登记信息,协助医务人员规范高效地完成样点检测任务。她说:“能用自己的辛苦换取群众的安心,值!”

化身“保障员”,为一线送去防疫物资

4月7日,潘红云代表带领杏林爱心公益服务中心爱心企业家来到新沂西疫情防控查验点,看望慰问奋战在防疫一线的交警同志,对他们坚守岗位、昼夜值守,筑牢疫情防控安全防线所作出的奉献表达深深的谢意和敬意。并为他们送去消毒液、医用酒精、免洗手消毒液、医用外科口罩等价值2万余元爱心防疫物资。她说:“能为



一线值守人员做点事情,保障他们的自身安全,是我不可推卸的责任!”

充当“连心桥”,为村民解决看病难题

“医务室关门了,我的药吃完了,这个药你们这有吗?”“店里没有,但老人家您别着急,我给您问问其他药店。”潘红云代表正忙着帮村民代购一些特殊药品。

潘红云代表在医药行业工作多年,特别是疫情爆发以来,她作为一名执业药师,更是以宣传防疫知识为己任,主动向周围村民讲解中医养护知识,帮助他们科学做好自身防护;指导店内顾客通过加强基础锻炼,增强自身抵抗力。有些慢性病的老年人、特殊疾病患者急需配药治病救命,只要他们来到店里,潘红云代表总是责无旁贷,奔波于城区与乡镇帮助村民们代购药品,解决村民们的燃眉之急。潘红云代表用一桩桩、一件件贴心、暖心的服务和真诚热心的态度,给村民们提供便民服务,解决他们的后顾之忧,成为村民口中亲切的“小潘”。她说:“治病救人是作为医护人员的职责所在,能为顾客们解决难题是大家对我的信任与支持,我非常开心!”

坚守防疫一线 彰显代表风采

——记邵店镇人大代表、卫生院院长秦玉杰

大事难事显担当,危难时刻显本色。面对新一轮疫情,邵店镇人大代表秦玉杰不忘为民初心,牢记使命担当,带领卫生院认真落实上级新冠肺炎疫情防控工作、卫生健康工作要求,一手抓疫情防控、一手抓卫生健康,全方位、全周期保卫邵店人民群众身心健康。

他,是疫情防控的“守门员”。面对疫情的不断蔓延,秦玉杰第一时间召集团队紧盯卫生院入口关,严格落实首诊负责制等管控措施,各个岗位严格按照规范流程开展工作,严防出现交叉感染。深入贯彻落实“外防输入、内防扩散”的疫情防控策略,全力维护邵店镇集中隔离点,服务我市境外返新人员。强化集中隔离场所防控措施,切实保障集中隔离人员的健康和生命安全。

他,是疫情防控的“战斗员”。为了切实落实岗位职责,秦玉杰真正做到顾大家、舍小家,毅然坚守疫情防控一线。规范设置卫生院采样点和邵店镇24小时采样点,严格执行查验身份证明、流行病学史等操作规范,高质量完成邵店镇全员核酸检测任务,规范开展风险人员居家健康监测期间上门检测服务。

他,是疫情防控的“宣传员”。为引起群众对接种疫苗的重视,秦玉杰发动代表在社区显眼位置悬挂宣传条幅,宣传疫苗接种相关政策和疫情防护知识。有序推进村镇疫苗接种,构建免疫屏障。

他,是疫情防控的“监督员”。为了规范学校和企业复课复产,秦玉杰和同事们第一时间来到学校和企业,指导相关人员规范落实各项防控措施,对风险地区返回人员的管控、临时隔离场所的选择、物资储备、消杀等工作,事无巨细,一一检查监督。

他,是疫情防控的“协调员”。在做好邵店镇疫情防控工作的同时,秦玉杰被领导安排至市疫情防控指挥部预防控制组,会同相关专家,制定结合我市实际的指导性文件,严格落实了人员流动管理、区域管控、扩大应急检测等措施,确保我市疫情防控工作在科学规范的轨道上运行,把疫情传播风险降到最低。

没有硝烟,这里却是战场。秦玉杰用实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的铮铮誓言,为打赢疫情防控阻击战贡献自己的力量!



流转土地上有他人苗木，损毁后赔偿8万元

王某从案外人处购买某地块上已种植的几亩苗木，后苗木所在地块被流转给张某经营种植。张某多次催促王某清除苗木无果，在安排赵某运输邻近树木时从苗木上压过，王某遂报警，后张某又自行将剩余苗木全部清除，王某诉至新沂法院。近日，新沂法院对该案作出判决，判令侵权人张某、赵某承担连带赔偿责任。判决作出后，张某提出上诉。期间，经法官组织调解，双方达成了和解协议，张某撤回上诉申请，案件审结。

基本案情：流转土地上有他人苗木，多次催促未清除，肆意毁损惹官司

2019年11月，王某从案外人处购得一处土地上生长的苗木。后不久，张某承包了该涉案土地并签订书面协议。张某在承包该地块后，多次催促王某及时移除苗木，王某表示同意移除，但迟迟未移走。2020年10月，张某将地块南侧的数百颗杨树出售给赵某，并承诺如因砍伐、运输树木对土地上的苗木造成损毁，由张某负责。11月初，赵某在砍伐、运输杨树过程中，驾驶车辆从该地块来回行驶经过，导致地块上部分苗木被分散碾压、破坏，王某遂报警。双方纠纷调解未果，随后张某将该地块上剩余存活苗木全部予以清除毁损，自行种植农作物。矛盾进一步激化，王某诉至法院。

王某诉称涉案苗木路边存有部分道路，即使因伐树需要，也不应如此破坏，应属恶意碾压，请求法院判令张

某、赵某赔偿财产损失208100元。被告张某辩称，原告超期占用土地，多次通知原告及其妻子将涉案苗木移走，已尽到提前告知义务，但原告并未执行。同时，在地边杨树卖给赵某后，原告在电话里明确表示如果因砍伐杨树导致苗木被砸，并不会责怪自己，在得到原告许可后才砍伐树木。在砍伐过程中，原告妻子多次经过涉案土地，并未阻止，表明对其行为认可，故自己不应承担赔偿责任。被告赵某辩称，自己仅负责砍伐、运输杨树，对于地面苗木损失，张某承诺与其无关，故不应承担赔偿责任。

法院审理：损害超出必要限度，承担连带赔偿责任

新沂法院审理认为，公民的合法财产受法律保护，禁止任何组织或个人侵占、哄抢、破坏，行为人因过错侵害他人合法财产的，依法应当承担侵权责任。《中华人民共和国民法典》第一千一百六十四条第一款规定：“行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的，应当承担侵权责任。”第一百四十二条第一款规定：“有相对人的意思表示，应当按照所使用的词句，结合相关条款、行为的性质和目的、习惯以及诚实信用原则，确定意思表示的含义。”本案中，关于张某、赵某毁损涉案苗木的行为是否存有过错的问题。

首先，张某、赵某因砍伐、运输树木而从涉案地块通行具有合理性和必要性。经过庭审举证、现场调查，涉案争议被毁损苗木所在地形现状，结合张某出售杨树数量、

分布位置等因素可知,因砍伐运输树木所需,从涉案地块通行有其必要性和合理性。结合当事双方之间的通话录音、庭审陈述等分析,可以认定原告对于砍伐、运输树木需通行经过涉案地块是知晓、理解的。

其次,张某、赵某因砍伐、运输树木而从涉案地块通行,对涉案苗木破坏程度存在过错。张某虽抗辩其砍伐树木系在提前通知王某及其妻子并得到许可后进行的,但结合双方举证质证分析,王某及家人虽对于张某的催告多次作出口头放任砸树苗的陈述,但不能就此理解为同意对全部或大部分苗木的损毁的确认。结合涉案地块占地位置、长宽距离等,可以认定即便存在放任的态度,也应理解为对张某因卖树需要而造成的必须或合理毁损部分苗木价值的放弃,故张某对涉案苗木的毁损存在过错。特别是在公安机关调解未果后,张某继续将剩存苗木全部毁损,主观上存在故意,应当承担侵权责任。结合赵某在公安机关陈述及庭审陈述,可知赵某在与张某协商如何砍伐运输树木时,对于涉案苗木并非张某所有的事实知情,张某保证损毁苗木与其无关,但赵某未加核实确认即直接草率实施砍伐、运输树木,同时在运输树木往返过程中未能尽到合理避让以减少苗木损失,导致苗木被过度碾压、损毁,给王某造成经济损失,对此存在过错,也应承担侵权责任。

第三,张某、赵某对涉案被毁损苗木承担连带赔偿责任。《中华人民共和国民法典》第一千一百七十三条规定:“被侵权人对同一损害的发生或者扩大有过错的,可以减轻侵权人的责任。”王某在接到多次敦促要求其将苗木移走的情况下,仍未采取积极措施解决苗木占用张某土地问题,同时多次作出放任、放弃的口头表示,对于苗木被损存在默认意思,对损害的发生同样存在较大过错,对此可以减轻张某的侵权责任。《中华人民共和国民法典》第一千一百六十八条规定:“二人以上共同实施侵权行为,造成他人损害的,应当承担连带责任。”本案中,赵

某在张某的授意下毁坏涉案苗木的行为,客观上系对张某侵权行为的帮助,故对当时的损害,赵某应与张某承担连带赔偿责任。而张某在事后调解未果的情况下,擅自将土地上剩余苗木全部清除的行为,系对该部分财产的故意毁坏,对此应承担赔偿责任。考虑到赵某直接损毁部分苗木后,剩余苗木又被张某清除完毕,另结合王某自身过错程度、苗木生长情况、评估价值认定及综合上述分析认定,法院酌定由王某对诉争损失承担60%比例责任,张某承担40%比例赔偿责任,赵某按张某承担范围的50%与张某承担连带责任。

最终,新沂法院分别判决由张某赔偿8万余元、赵某承担连带责任。判决作出后,张某提出上诉。期间,经法官组织调解,双方就赔偿数额达成一致意见并在法庭组织下当场交接、履行完毕,张某撤回上诉申请,案结事了。

新沂法院员额法官王雪莲说法:依法解纷,防止维权人变侵权人

财产损害是侵权行为之一,侵权行为造成财产损害的,受害人可以向侵权人主张赔偿。行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的,应当承担侵权责任,而被侵权人对同一损害的发生或者扩大有过错的,可以减轻侵权人的责任。本案中,王某与张某虽已提前沟通苗木情况,但苗木损毁不应超出必要限度。张某在事后调解未果的情况下,擅自将土地上剩余苗木全部清除的行为,系对财产的故意毁坏,对此应承担赔偿责任。结合现场调查及事发时留存现场照片,赵某在往返过程中未能尽到合理避让义务,导致苗木被分散碾压、破坏,超出了必要限度的碾压、损毁,给王某造成经济损失,对此存在过错,也应承担侵权责任。承办法官提醒,民事主体从事民事活动不得违反法律、不得违背公序良俗,与他人产生矛盾纠纷时,应依法协调解决,切勿损毁他人财物,小心维权人反变侵权人。

(通讯员 陈姝妤)

这家企业浴火重生的“密码”是什么？

——新沂法院疫情期间审结一起破产企业重整案

企业守住了，近 300 名员工的“饭碗”也保住了……新沂润扬电子科技有限公司（以下简称润扬电子公司）上演了一个从“命悬一线”到“浴火重生”的故事。

在这场“破”危机“产”生机的“生死营救”中，新沂法院主动作为，尝试让企业的控股股东注资进行重整，创新在重整计划获得批准之前企业先行启动生产经营的新模式，使企业“起死回生”，成功转型。

昔日红火企业“命悬一线”

润扬电子公司是新沂市一家从事动力电池研发及生产销售的企业，因研发技术停滞不前，导致产品销售不畅，昔日红火企业的生产经营陷入困境，于 2014 年被迫停产。此后，债权人纷纷向新沂法院提起诉讼并申请强制执行。2020 年 6 月 30 日，该案进入破产清算程序。经清算，润扬电子公司资产总额为 2219.98 万元，负债 3964.56 万元。

润扬电子公司负责人谈某有重整意愿，2021 年 2 月 24 日，在第一次债权人会议上，提出引入外部投资人参与重整的提议，但遭到大多数债权人投票否决。

另辟蹊径促转型

破产合议庭对该公司股东情况进行深入调查了解，控股股东南京某纺织有限公司进入视野。该公司是国内一家从事中高档人造毛皮面料研发、生产和销售的专业化企业，产品主要销往欧美等国家，是 ZARA、Levi's 等国际知名品牌的毛绒面料供应商。

破产合议庭决定另辟蹊径，尝试让企业的控股股东注资进行重整，并与润扬电子公司负责人协商，共同努力取得公司实际控制人郑某的认可。破产合议庭从我市纺织产业发展基础较好及纺织产业园招商引资优惠政策等方面进行分析，表示，经过重整后，企业转型生产毛绒面料，充分发挥南京某纺织有限公司在产品外销上的优势，

进一步扩大生产规模，并与本地几家大型纺织企业形成产业集群，提升企业竞争力。

经多次协商，郑某同意商谈重整事宜，因上海疫情原因，郑某未能到新沂市与破产合议庭面谈，于是破产合议庭通过电话、微信、传真等方式与郑某保持沟通联系。

4 月 7 日，重整方案初步确定，并于 4 月 14 日经债权人组表决通过。目前，出资人组正在协商签订协议。

“该方案中普通债权清偿比例为 40%，远高于破产清算中普通债权可能不到 20% 的清偿比例。”新沂法院副院长王晓明介绍。

府院联动，企业复工复产迎新生

重整方案确定后，早日复产经营让企业尽快获得偿债资金，最大限度减少企业在疫情期间的经济损失，显得尤为紧迫和必要。为此，破产合议庭积极协调属地政府，同意南京某纺织公司将其在外地的部分纺织设备先搬迁至润扬电子公司启动生产。目前已顺利生产出 12 万平方米的毛绒面料，价值约 480 万元，带动就业近 300 人。已生产的产品待疫情完全解除后可实现全部出口。

润扬电子公司负责人谈某高兴地说：“本来以为企业没救了才走破产程序，没想到企业不仅起死回生，还实现转型了。”

润扬电子公司重整，破产合议庭不仅突破了引入外部投资人参与重整的传统模式，还创新了在重整计划获得批准之前，企业先行启动生产经营的新模式，在保证债权人利益的同时，更好地促使企业转型升级，实现了僵尸企业“腾笼换凤”、涅槃重生。这是新沂法院认真落实省高院《全省法院服务保障疫情防控和经济社会发展十二条司法措施》，疫情期间想方设法助力市场主体纾困解难的具体体现，也为今后企业破产重整积累了宝贵经验。

（通讯员 褚红艳 辛春晓）

深入一线解难题 服务企业促发展

● 王 明

近期,合沟镇人大按照“三联三助”主题活动要求,组织人大代表深入辖区企业走访调研,为企业发展排忧解难。

徐州宝博隆制造有限公司是一家从事新能源汽车设备研发与制造的高新企业。“受疫情影响,销售渠道受阻,物流成本居高不下,资金周转问题成了发展瓶颈问题。”走访调研中,企业负责人向代表们介绍。了解情况后,镇人大牵头,迅速为宝博隆公司协调农村商业银行贷款 200 万元,解决了资金问题。

一段时间来,代表们先后走访了徐州智合田村电气

有限公司、徐州宝博隆制造有限公司、徐州锦虹纺织有限公司、新沂锦佳新材料有限公司等重点企业,与企业负责人深入交流,详细了解企业疫情防控、生产经营、发展规划等情况,收集面临的困难和问题,进行分类整理后,及时向镇政府反馈,并协调相关职能部门尽力解决。

除实地走访外,该镇人大还通过人大代表之家(联络站)和线上“代表议事厅”,不断密切与人民群众的联系,力争让群众、企业反映的问题件件有回音、事事有落实,以实际行动彰显人大代表的责任担当。

心系群众 情暖端午 市人大代表走访慰问困境儿童

● 吕宣雷

端午节当天,市人大代表张彭积极响应“三联三助”主题活动要求,走访慰问港头镇戴沟村困境儿童,为他们送去了粽子、油、牛奶等生活慰问品。

在困境儿童臧俊超家,张彭与他深入交谈,了解到臧俊超喜欢打乒乓球时,张彭表示,下趟来一定给他带一副乒乓球拍。得知臧俊超的学习成绩一直名列班里前三名,张彭非常高兴,询问是不是有什么学习小窍门可以分享,臧俊超俏皮地说:“也没有特殊窍门,反正别人玩,我也玩,别人学我也学,不知不觉成绩就这样了。”可爱的模

样引得大家哈哈大笑。

当选新沂市第十八届人大代表后,张彭牢记初心承诺,始终保持与群众的密切联系,以实行行动当好群众的“代言人”“贴心人”。春节期间,张彭走访慰问了港头镇 46 户生活困难党员,送上生活物资的同时也给他们带来冬日温暖。面对疫情防严峻形势,张彭积极捐献各类疫情防控物资并组织工作单位青年志愿者下沉至各疫情宣传点,协助镇村工作人员查验两码、测量体温等,真正做到了“人民选我当代表,当好代表为人民”。

用爱传递温暖

——时集镇人大代表走访慰问困境儿童

● 颜 颖

近日,时集镇人大代表张玉、洪瑞民、陈梦婕积极响应“三联三助”主题活动要求,走访慰问时集镇郝湖、山东、蒋刘等村的困境儿童,为他们送去了衣服、被子、牛奶、饼干等慰问品和慰问金。

在困境儿童家中,代表们与孩子进行了亲切交流,耐心询问学习和生活情况,详细了解孩子们家庭所面临的实际困难,鼓励孩子要勇敢面对,把磨炼当成生活和精神的财富,在逆境中茁壮成长,好好学习,做一个对社会有

用的人。代表们还将每户困境儿童的基本情况进行了记录,方便后续跟进服务。

代表们表示,关爱困境儿童,不仅是职责所在,更是心之所向。通过开展走访慰问活动,不仅能及时了解困境儿童的学习生活情况,还能为他们送去必需的生活物资,让他们感受到关爱和温暖。同时还能够真正做到人大代表走进基层、贴近群众,有助于人大代表更好地履行职责,更好地为人民服务。

为民解忧践初心 推动发展显担当

● 石 盛 王 涛

阿湖镇人大结合“大排查、大整治、大提升”专项行动,立足实际、主动作为,扎实推进“三联三助”主题活动,搭建起人大代表联系人民群众的“纽带桥梁”,用实际行动诠释了“人大代表为人民”的使命担当。

精准结对包挂。根据市人大“三联三助”活动要求,阿湖镇人大成立了“三联三助”活动领导小组,召开专题动员会,明确工作重点和责任分工。全镇 97 名市、镇人大代表积极参与,分别与困难群众结成帮扶对子,17 名妇女代表主动当上困境儿童的爱心妈妈。企业届人大代表依托资金、信息等优势,与该镇古村村攀穷亲、结穷对,帮助该村在土地流转、空间治理、老资产盘活、产业发展等方面想办法、谋路子。镇村干部中的人大代表与小微企业结对联系,每月至少一次走访,先后协调解决企业发展中遇到的困难和问题 29 件。

真心走访帮扶。活动开展以来,代表们带着感情、带着责任走访低保户、五保户,问衣食冷暖;走访矛盾多发户,问事情原委;走访精神障碍患者,问治疗康复情况和生活状况;走访留守儿童、空巢老人,送去关爱和温暖。为有效解决群众生产生活难题,全镇代表纷纷伸出援手,

共捐助扶贫济困资金 10 余万元以及衣服、书籍等各种物品。同时,对走访对象的意见建议和反映的主要问题行详细梳理、分类汇总,形成 46 项问题建议,涵盖住房改善、产业发展、农田水利、村庄基础设施等,及时反馈党委政府,当好社情民意的“传声筒”。

督促整改落实。镇党委政府高度重视代表在走访中收集的意见建议,按照“归口办理、限时办结、挂牌销号”的要求,通过现场查看、专题汇报、座谈交流、定期通报等措施,强力推进意见建议办理,做到“事事有回音,件件有结果”,切实把实事办到了人民群众的心坎上。“三大行动”以来,在全体代表的推动下,全镇共为特困群众发放板床 254 张、棉被 382 条,各类生活物品 550 件,为 17 人申报了低保办理,对 8 名精神障碍患者重新进行了鉴定,解决居住危房农户 88 户,进行危房改造 22 户,镇政府兜底建房 13 户,为长期无户口 12 人进行了户籍办理。

下一步,阿湖镇人大将聚焦“三联三助”主题活动要求,进一步加强与群众上的联系,推动群众最关心、最直接、最现实的问题得到有效解决。

港头镇:人大代表视察人居环境和生态宜居建设工作

视察组先后实地察看了新圩村、大营村、付庄村等11个村庄,详细了解各村基础设施建设、环境整治及生态宜居建设等情况。代表们充分肯定港头镇在推进生态宜居工作上取得的成效,建议镇政府因地制宜编制规划方案,坚持一张“蓝图”绘到底,分类指导、精准施策,推动农村人居环境整治不断取得新成效。



(通讯员 吕宣雷)

时集镇:人大代表参与法庭旁听评议庭审

6月21日,市人民法院巡回审判法庭在时集镇蒋刘村部审理一起健康权纠纷案件,时集镇部分人大代表应邀参与观摩旁听。庭审前,工作人员向人大代表发放了案情简介等相关材料,以便代表们更好地对庭审的每个细节进行监督、评判。庭审结束后,代表们对案件审理提出意见建议,并从庭审程序、庭审能力、庭审形象等方面,对庭审进行了“打分”评议。

(通讯员 颜颖)

新店镇:人大代表助力文明城市创建

镇人大组织代表深入镇区、村组、企业、学校等地,通过入户走访和组织知识问答、座谈、讲座等方式,宣传创建文明城市的重要意义,讲解文明城市应知应会小常识,努力提高辖区群众对文明城市创建的知晓率和支持率。辖区56名人大代表累计张贴公益宣传海报200余张、发放《应知应会》350余本,入户问卷调查600余份、倡议书

3600余份。代表们坚持深入农贸市场、安置集中居住区、背街后巷等场所进行走访调研,收集民情民意,为创建工作建言献策。同时,还利用休息时间,开展各类志愿服务活动,积极参与辖区无物业小区、农贸市场等场所的占道经营、小广告等清理整治工作,推动创建工作深入开展。

(通讯员 吴婷)

窑湾镇:人大代表助力夏收夏种,服务群众“零距离”

窑湾镇对“三夏”工作和疫情防控提出“同步抓、同步赢”总体要求,为确保两项重点工作圆满完成,镇人大组织辖区各级人大代表迅速行动,一方面动员外出务工人员尽量不要回家收种,减少疫情传播风险,另一方面及时摸清各村无劳力户底数,设法帮助他们抢收抢种,解除后顾之忧。至目前,窑湾镇人大已组织62名市、镇人大代表,与260多户无劳力户结成帮扶对子,帮助无劳力户抢收小麦900多亩,种植玉米、黄豆近110亩。

(通讯员 居成凯)

邵店镇:人大代表走进马陵山法庭旁听评议庭审

人大代表实地参观了法庭内主要功能室,详细了解庭审评议内容及相关注意事项。庭审中,代表们认真听取各方陈述,注重观摩审判人员、公诉人员每个环节的庭审表现。庭审后,代表们填写了旁听案件庭审评议表,对庭审程序、庭审调解能力、庭审形象等进行了“打分”。人大代表参与听庭,体现法院主动接受人大监督、积极践行司法为民的主动性和自觉性,在法院与人大代表之间搭建起了沟通交流的平台,增强了代表对审判工作的了解。

(通讯员 王文凯)

墨河街道:人大代表走进企业看环保

世界环境日当天,墨河街道人大工委联合新沂生态环境局,组织辖区人大代表、议政代表等走进企业进行观摩,实地了解企业生产经营及环保工作情况。在利民化工,代表们仔细询问企业整体生产工序,特别是智能化生产监控设备使用情况,对企业发展理念有了比较全面的

了解。在化工园区工业污水处理厂,解说员对工业污水智能管控系统进行了细致解读,并对代表们提出的疑问一一解答。此次“零距离”看环保,密切了企业与人大代表的联系,促进代表对全市生态环保工作的了解和支持,进一步增强了代表履职尽责的使命感。

(通讯员 崔宝华)

新安街道:人大代表助力“安全生产月”

组织代表集中观看安全生产电视专题片,学习《中华人民共和国安全生产法》等相关内容,参加安全生产月主题培训会。代表们利用密切联系群众优势,和相关单位一起走访了部分小区及沿街店铺,积极开展安全生产宣传,提高广大群众的消防安全意识,推进辖区内平安建设。此次活动共张贴海报 120 张,发放宣传彩页 700 余张。

(通讯员 姜德全)

唐店街道:人大工委开展燃气安全专项视察

唐店街道人大工委组织辖区部分市人大代表、街道议政代表和安监办、综合执法局、燃气公司等单位负责人,开展餐饮业、居民小区、养老和教育行业等领域燃气安全使用专项视察检查活动。代表们指出,燃气安全事关人民群众的生命财产安全,既要通过宣传、培训等措施,增强居民安全用气意识,也要加强监管,对发现的隐患问题立即整改。代表们建议,要认真吸取近期燃气爆炸事故频发的深刻教训,举一反三、压实责任,全面排查各行业各领域的安全隐患,全力保障广大人民群众的生命财产安全。

(通讯员 叶慧敏)

马陵山镇:传达学习市委人大工作会议精神

马陵山镇召开专题会议,学习贯彻落实市委人大工作会议精神。会上,镇党委书记蒋讯传达了市委书记陈堂清讲话精神,并对相关内容作了详细解读。镇人大

主席徐刚就做好当前人大各项工作进行了安排布置。会议强调,全镇各级人大代表要切实把思想和行动统一到市委决策部署上来,进一步增强责任感和使命感,忠诚履职、依法履职、为民履职,用责任和担当展现新时代人大代表的风采。

(通讯员 陈相如)

北沟街道、阿湖镇:人大代表走访慰问困难党员

“七一”前夕,市人大代表、北沟街道党工委书记蔡冲带领街道部分人大代表走访慰问辖区困难党员,详细了解了他们家庭情况和生活中遇到的困难和问题,听取他们对人大工作的意见建议,并送上慰问金。

“七一”建党节当天,阿湖镇组织市、镇两级人大代表慰问辖区困难老党员。每到一户,代表们都与他们深入交谈,了解他们的生产生活、身体健康等状况,鼓励他们发挥好模范带头作用,积极为全镇经济社会发展和人民生活福祉建言献策。

(通讯员 朱科峰 石 盛)



市人大常委会机关：学史力行，在统筹疫情防控和经济发展中彰显人大担当作为

“七一”期间，市人大常委会机关开展“回顾党史 学史力行”主题教育专题党课。活动期间，市人大常委会办公室主任、机关党支部书记夏洪波精心准备并生动展示了一堂精彩的思政教育课。在课堂的讨论小结阶段，广大党员同志们纷纷表示，每一位党员都是一面旗帜，要始终坚持党的领导，坚持人民至上，敢于斗争，高效统筹疫情防控和经济社会发展，让党旗在新沂大地高高飘扬。



市人大常委会党组传达学习贯彻省委人大工作会议精神

5月24日下午，市人大常委会党组召开专题会议，传达学习贯彻省委人大工作会议精神。市人大常委会党组书记、主任邢会议主持会议并讲话。市人大常委会党组成员、副主任胡春鸣，市人大常委会党组成员、副主任吴军，市人大常委会党组成员、办公室主任夏洪波出席会议。

会议指出，省委人大工作会议是在喜迎党的二十大胜利召开、深入实施“十四五”规划关键节点召开的一次重要会议。会议总结回顾了全省人大工作取得的成绩，深入分析面临的新形势新任务新要求，对改进新时代我省人大工作作出全面部署。吴政隆书记的重要讲话，政治站位高、思考谋划深、工作落点实，为学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神、加强和改进新时代我省地方人大工作指明了方向、提供了路径。

会议要求，要把学习贯彻会议精神与贯彻落实党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神以及习近平总书记重要讲话、重要指示批示结合起来，自觉用新时代党的创新理论特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想观察新形势、研究新情况、解决新问题，使人大工作朝着正确方向、按照客观规律坚定前行。要认真落实发展全过程人民民主的要求，不断丰富全过程人民民主的新沂实践，切实把全过程人民民主贯穿到人大工作各方面各环节全过程。要依法行使重大事项决定权、监督权、人事任免权，充分发挥代表作用，以高质量履职服务高质量发展大局。要牢牢把握“四个机关”定位要求，全面加强自身建设，推动各项工作与时俱进、创新发展。

市人大常委会传达学习 徐州市委人大工作会议精神

6月10日上午,市十八届人大常委会第四次会议召开,专题传达学习徐州市委人大工作会议精神。市人大常委会主任邢会义主持会议并讲话,副主任孙红、胡春鸣、吴军出席会议。

会议指出,在党的二十大即将召开之际,徐州市委召开这次徐州历史上规模最大、规格最高的人大工作会议,意义重大、影响深远。全市人大系统要把学习宣传贯彻会议精神作为当前一项重要政治任务,做到融会贯通、入脑入心,努力把学习成果转化为推动人大高质量发展的实际成效。要提前思考研究、主动认领任务、狠抓工作落实,切实把“发展全过程人民民主”要求贯穿于

人大工作各环节各方面。要把贯彻落实会议精神与正在开展的“三联三助”主题活动结合起来,引领全市各级人大代表走基层、进社区、访企业,在一线作为中展现人大担当。

会议强调,要牢牢把握“四个机关”的定位要求,找准工作结合点发力点,在深化理论武装、加强作风建设、充分发挥代表作用等方面下功夫,扎实开展践行“四个万家”促进“四个建设”“千人助千企”“大排查大整治大提升”等活动,努力在讲政治、讲学习、讲担当、讲团结、讲规矩上当好表率,切实肩负起新时代赋予人大工作的历史使命。

(上接40页)

爷抱着试一试的心态,在留言墙上反映了小区附近路面坑洼不平的问题。驻站代表看到张大爷反映的问题后,第一时间赶往问题反映路段实地察看路面情况,随后将了解到的情况向兴东街道办事处和社区居委会反馈。兴东街道办事处及时安排人员赶往现场察看,通过现场沟通协调,安排社区利用惠民资金及时组织施工队伍对此路段进行了修复。“没想到一个星期就解决问题并给我答复了,我非常满意。”张大爷满意地说道。

“我对人大代表有话说”留言墙丰富了群众反映问题

的渠道,密切了人大代表与群众的联系,是全过程人民民主在基层的生动实践。社区居民的留言,既反映出大家参与社区治理的强烈意识,提出的很多切实可行的意见建议又弥补了社区工作的盲点。现在,五村岭社区居民有事都会来到留言墙这儿留言反映问题,驻站代表也会认真收集意见建议并及时进行反映、转办、监督、反馈。自留言墙设置以来,已收到意见、建议21条,解决15条,正在解决6条。

(来源:人民代表报)

深入学习贯彻中央人大工作会议精神

实施三个监督 推动人大工作守正创新

● 马 林

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。”这一科学论断，为我们做好新时代人大工作、推动人大工作高质量发展指明了方向，为我们做好人大监督工作提供了根本遵循。新沂市人大常委会深入学习中央人大工作会议精神，特别是习近平总书记重要讲话精神，扎实实施三个监督，着力推动人大工作守正创新。

坚持正确监督，牢牢把握监督工作的原则和方向。认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步深化对“国之大者”的认识，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持党的领导这一最高政治原则，认真落实重要会议、重大事项、重点工作向党委请示报告制度。主动接受党委领导，准确把握党委意图，把对党负责和对人民负责有机结合起来，使党的主张通过法定程序成为人民意志。紧盯市委确定的“徐州工业第一县”目标定位，紧紧围绕生态环境保护、重点项目建设、市场主体培育、优化营商环境等重点工作，找准监督工作与党委工作的结合点、与政府工作的融合点，确保人大监督工作紧贴大局、融入大局、服务大局。正确处理与“一府一委两院”的关系，用政治智慧和真情实意去监督、去支持。全面加强人大自身建设，不断提升监督能力和水平，全力助

推新沂高质量发展。

坚持有效监督，力求监督工作务实管用。把调查研究作为做好人大工作的基本功，在听取汇报和现场察看的基础上，更加注重召开座谈会、查阅资料、问卷调查等方式方法，努力把问题找准、把原因查透、把对策提好。充分发挥代表作用，扎实开展市镇（街道）联动监督，充分凝聚各方力量，形成横向到边、纵向到底的监督工作格局，推动各方面加强和改进工作。综合运用视察调研、执法检查、听取专项工作报告、专题询问等监督方式，切实增强监督刚性。着力做好审议意见落实的“后半篇文章”，对常委会审议意见进行跟踪督办，定期听取审议意见落实情况的报告并进行“满意度”测评，确保审议意见落到实处，见到实效。

坚持依法监督，推动宪法法律全面贯彻实施。深入学习贯彻习近平法治思想，坚持系统思维、点面结合，自觉用以指导和改进人大监督工作。深入开展学习宣传和贯彻实施宪法活动，弘扬宪法精神，树立宪法权威。把握好法律培训、组织实施、形成报告、会议审议、整改落实等重点环节，使执法检查工作更加规范。紧扣法律制度、法律规定，严格对照法律条文逐条落实法律责任。坚持问题导向，敢于指名道姓，以“执法检查报告+问题清单”形式及时反馈检查情况，推动问题解决落实。将行政执法工作情况监督作为常委会年度固定议题，努力实现法律监督从点到面的拓展，推动法律法规在新沂市有效贯彻实施。

广东英德人大：“三审两问一公开”管好政府“钱袋子”

● 章宁旦 郑志刚

编者按：乡镇人大对政府财政预算监督工作弱化、虚化、形式化等问题，一直是困扰乡镇人大的一个突出问题，如何破解这一难题？本期，小编就带着大家一起来看看广东省英德是如何探索实践的——

近年来，广东省英德市人大常委会探索构建“三审两问一公开”乡镇人大预算审查监督工作新机制，通过“审收入预算”“审支出预算”“审民生实事项目安排”和“问预算执行合法性规范性”“问民生实事项目实施进度”以及年终公开预算执行和民生实事项目落实情况，探索出一条乡镇人大监督政府科学民主有效理财的新路子。

关口前移预算审查更精细

“预算收入与支出的科目一些类、款、项设置得太笼统，应当再细化一些，增强预算编制的准确性”“政府一般性支出过大，预算收支类目也不够细化严谨，在财政困难的情况下，更要精打细算……”在英德市英红镇人大组织召开的预算初审会上，镇人大预算审查监督小组的几位人大代表轮流发言，向与会的镇政府和财政预算编制部门工作人员认真提出预算草案的审查意见建议。

“提前参与预算初审，能让我们加深对预算草案的了解，把握财政资金的流向，做到心中有数。”参加初审会的代表们向记者介绍说。

记者了解到，以往，镇政府及财政部门向镇人大主席团提交的预算草案时间迟、预算编制专业性太强、看不太懂、问题分析不出来，人大会议时间短、预算审查报告内容多，提交人大会议审查的财政预算报告过于笼统，财政预算获批后发放不及时，财政预算编制与执行审计的透明度较低，向社会公布的财政预算报告透明度不高，成为镇级财政预算审查中普遍存在的“通病”。

为了破解镇级预算编制的不规范、不完整、不准确、太笼统等现实问题，英德市人大常委会从2021年开始研

究探索“三审两问一公开”机制，致力实现镇级预算编制规范化、科学化和合理化。

实践中，按照审收入预算、审支出预算、审民生实事项目安排的“三审”环节工作要求，各镇人大主席团设立镇预算审查监督小组，由若干名具有相关专业背景的人大代表组成。镇人大会议召开前一个月，主席团召集监督小组成员集中研究预算草案，并组织监督小组、部分人大代表以及相关部门负责人到各个片区人大代表联络站开展调研，广泛征集群众意见建议。

在前述基础上，在各镇召开预算初审会，按照预算法要求，重点对收入预算和支出预算的完整性、真实性、合理性、合法性等进行审查。同时，审查预算编制是否能保障人大会议票决出的民生实事项目实施，是否与人民群众“急难愁盼”相结合等。初审会后，镇财政预算编制部门根据人大代表提出的意见和建议，及时对预算草案进行调整。

“初审会后，我镇共优化细化了7个子项的支出项目，其中政府一般性支出预算减少270万元，同时加强了乡村振兴、民生方面的投入，城乡社区和农林水预算支出分别增加100万元和200万元。”英红镇人大相关负责人告诉记者，“在预算编制审查上，我们要求财政资金向民生工程倾斜，切实根据我镇财力合理安排相关项目，既要防止盲目追求‘高大上’，也要避免‘小打小闹’，要真正贴近民心，解决人民群众实实在在的问题。”

跟踪问效全程监督更有力

为防止“一审了之”，在实施“三审”后，英德市人大常委会将预算中所涉及的重大事项和民生实事与代表履职有机结合起来，实施“两问”制度。

记者了解到，“两问”中的一问，是问预算执行合法性规范性，由镇预算审查监督小组对预算收入、支出进行

“过问”，重点审查预算资金收入规模、来源渠道、是否可以统筹使用或是否需要“戴帽”安排等前置条件，对预算支出重点审查预算支出的编制是否合法，是否坚持了量入为出、收支平衡的原则，是否按其功能分类编列到项和按其经济性质分类将基本支出编列到款，审查预算支出的编制是否合理以及专项经费政策依据是否充分等。

“二问，是民生实事项目的实施进度及存在的问题与困难。”英德市人大常委会相关负责人介绍说，全市各镇人大主席团在人大会议审议通过预算报告后，挑选出一批重点民生实事项目，分配给本镇各人大代表联络站分别监督实施，从项目开工前阶段至项目竣工验收结算阶段的进度情况进行实时跟踪监督，同时收集汇总项目实施过程中反映出的问题，并转交镇政府研究处理，镇人大主席团对镇政府整改情况及时组织相关代表进行跟踪监督。

2021年英德全市各镇人大会议召开后，波罗镇人大从2021年镇政府民生实事项目中，选取镇区便民停车场建设项目作为当年预算审查监督的重点，并将该项目交由波罗片区人大代表联络站负责。

波罗片区联络站选出项目专责小组，通过现场视察、走访调研和召开座谈会等方式，对项目开工前阶段至项目竣工验收结算阶段的全过程进行跟踪监督，促进项目按计划推进，切实提高财政资金使用效益。

“以前每逢墟日，因为停车位不足，大家只能把车停在路边，既拥堵又不安全。现在新建了4个停车场，我们来镇区赶集可以有序停放车辆，不用再抢车位了！”波罗镇的群众纷纷为镇人大点赞。

采访中，波罗镇人大代表向记者表示：“通过实施‘三审两问’，财政资金对民生实事项目的保障力度不断加大，群众关心关注的热点难点问题得到有效解决，全镇居民的幸福感和获得感越来越强了。”

主动公开资金使用更透明

今年年初，英德市浛洸镇人大会议召开后不久，一份包含了镇预算编制和执行、重点民生项目和“三公”经费决算、政府采购项目预算和采购结果、审查监督发现的问题及整改情况等内容的预算审查工作报告，通过宣传公

告栏张贴、微信公众号推送等“线上+线下”形式，在全镇居民中广而告之。

“‘一公开’，就是镇人大主席团在年终将预算执行情况和重大事项与民生实事的实施情况、项目存在问题等向社会进行全面公开，自觉接受社会监督。”英德市人大常委会相关负责人说。

英德各镇人大主席团会在年终陆续召开专题会议，听取预算审查监督小组和各专责小组关于预算执行和民生实事项目实施情况的汇报，形成专题报告，并在次年初召开镇人大会议时向大会报告。大会通过后向社会公开，主动接受人民群众监督，确保政府财政在阳光下运行。

记者了解到，“三审两问一公开”以严格执行预算法为要求，以“三审”为基础，以“两问”为抓手，最终达到政府依法行政、代表依法履职的目的。

今年年初，英德市人大常委会制定镇级预算草案模板，通过将镇级预算编制格式化、具体化、简单明了化和成立预算审查监督小组提前对预算编制报告审核，有效解决镇级预算编制太笼统、模糊不清，代表看不懂、不想看以及没时间看的问题，实现了预算说得明、代表看得懂的目标，有效保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，促进了政府依法理财、科学理财、民主理财的目的。

近年来，英德市各镇人大和各级人大代表高度关注教育、医疗、交通等民生事业，运用“三审两问一公开”工作机制，推动政府不断加大对民生领域的投入力度，持续提高预算资金使用效益。以英红镇为例，政府民生实事项目总投资从2020年的350余万元，上升到2021年的1000余万元，增幅接近200%，一大批群众“急难愁盼”问题得到有效解决。

记者注意到，英德市通过实施“三审”“两问”，充分发挥代表的作用，有效解决了基层代表履职室内化、形式化、表面化等问题，实现了代表履职有具体事务干、有具体责任担、有真实材料写和有明确结论报的实质性转变，基层代表的履职积极性大幅提升，代表的使命感和荣誉感得到不断增强。

（来源：法治日报人大视窗）

群众有事墙上说，代表立刻帮忙办！

● 陈丽萍 张少龙

小区遛狗不牵狗绳、路边乱摆摊现象严重、广场噪音扰民……这些现象看似小事，但却与老百姓生活息息相关。为充分发挥人大代表联络站民意窗、连心桥的作用，密切人大代表和人民群众的联系，及时解决人民群众的“急难愁盼”问题，今年以来，广西壮族自治区南宁市兴宁区兴东街道五村岭社区人大代表联络站在站点的户外墙上设置了一面“我对人大代表有话说”留言墙，全方位、便捷式、灵活性地收集人民群众的真实意愿、建议、意见和问题等，与群众直接对话，有针对性地做好群众工作，当好人民群众的服务员，同时也大大激发了人民群众表达意愿、政治参与的热情。

有建议，我们来行动

“希望为重度肢体残疾人家庭进行无障碍改造，并在家门口重新铺设坡道扶手。”今年1月份，李先生在留言墙上写下自己的心愿。这是留言墙设置以来的第一条留言，城区人大代表、五村岭社区人大代表联络站负责人卢也付和驻站代表赵欣山、李洁、陈海仙等非常重视，立即将情况反映到城区民政局、城区残联和兴东街道办事处等相关部门。同时，发动驻站人大代表配合社区用最快的速度组织工作人员对所辖范围内的困难残疾人家庭的居住环境、住房及生活情况进行排查，并广泛征求残疾人及其家属实施无障碍改造的意见；配合、督促、监督城区残联和兴东街道办事处精心为残疾人进行出门坡道改造、护栏安装等无障碍改造，并为每户残疾人家庭申请安排约4000元资金，用于新建改建厕所和安装扶手等，用实际行动解决残疾人日常生活中遇到的困难。

此次改造工程于1月中旬动工，2月初已全部竣工。五村岭社区人大代表联络站安排驻站代表对改造工程进行全过程监督，严把材料关、质量关，做到实时、动态、全面掌握项目进展情况，确保残疾人无障碍改造出成效、得民心。目前，五村岭社区4户贫困残疾人家庭无障碍改造项目已验收完成，切实改善了部分贫困残疾人日常生活自理不便的状况，得到了残疾人的一致好评。“找人大代表，人大代表能帮我们说话。”五村岭社区居民李先生竖起大拇指夸赞道。

有困难，我们来解决

52岁社区居民李女士家是特困残疾家庭，丈夫已经过世，她与儿子都是下肢瘫痪，无法行走，母子俩依靠低保金维持生活。炎热的夏季来临，李女士的妹妹帮她在留言墙上写下了心愿：“希望有好心人能送一台风扇给她”。

看到这条信息后，好几位居民很快打来电话联系驻站代表，都希望能帮助这对生活困难的母子。随后，卢也付、李洁等驻站代表和志愿者一起为李女士一家送去风扇及生活用品，并与他们心贴心交流，细致了解他们的家庭、身体、生活等情况，听取他们目前存在的困难和问题，并鼓励他们保持乐观向上的生活态度。“作为人大代表，有责任解决居民生活中遇到的困难，我们愿意为大家的生活持续保驾护航。”五村岭社区人大代表联络站驻站代表坚定地说道。

有需求，我们来帮助

听说五村岭社区设有“我对人大代表有话说”留言墙后，家住保利山水怡城的张大爷就想过来“捧场”。张大

（下转36页）

柳州设立“企业日”“工匠日” 促进工业高质量发展

4月22日,广西省柳州市第十五届人大常委会第五次会议对柳州市政府关于设立“柳州企业日”和“柳州工匠日”议案的实施方案进行了审议,决定从今年起,将每年的4月26日设立为“柳州企业日”和“柳州工匠日”。

柳州是广西最大的工业城市,涌现了一大批企业和产业工人、劳模、工匠。目前,柳州市技能劳动者总量为59.53万人,其中高技能人才总量为12.71万人;全市成功建设44个自治区级以上技能大师工作室和15个自治区级以上高技能人才培训基地,数量和质量在广西排首位。

据柳州市人大常委会副主任陈宏介绍,设立“柳州企业日”“柳州工匠日”两个主题日,旨在进一步强化尊重企业主体地位,帮助企业破解发展难题,持续优化营商环境,弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚

和精益求精的敬业风气。

企业是经济发展最直接最重要的建设主体。一直以来,柳州市把服务企业作为一项重要工作摆在突出位置,今年在全市范围内启动了“企业服务年”活动,动员全市上下想企业所想、急企业所急、解企业所困,千方百计服务企业发展。目前,该市市级层面已走访企业183家,收集问题342个,解决问题54个,正在解决问题288个。

为了主动服务企业,让企业专心生产、专注发展,柳南区创新企业服务方式,成立了广西首家“工业110”指挥中心,形成“企业下单、快速响应、部门联动、高效办结”的“一站式”服务机制,实时收集和解决企业发展遇到的难点问题。

(来源:广西日报)



用嘴“战斗”的英雄

杜富国,扫雷英雄,2018年感动中国十大人物之一。在一次边境扫雷行动中,面对复杂雷场中的不明爆炸物,他毫不犹豫地对战友喊出:“你退后,让我来。”在进一步查明情况时突遇爆炸,当弹片伴随着强烈的冲击波扑面而来的时候,杜富国用身体护住战友,战友安然无恙,而他的防护服却被炸成碎絮,整个人血肉模糊、惨不忍睹。经全力抢救,总算保住了性命,但双眼和双手永远失去了……

受伤住院期间,当被问及出院后有什么打算时,杜富国坚定地说:“虽然没有了手和眼睛,但我还有嘴,我要用嘴继续为部队做贡献。我要把扫雷故事讲给更多的人听,让更多的人了解扫雷战士的勇敢、坚强和报国情怀,所以今后我想做一名播音员。”战友和家人都劝他:“不要想太多了,好好养伤、好好休息,主持人不是那么好当的。”杜富国却说:“虽然我的水平离专业播音员还差很远,但就像当初学扫雷一样,我要从零开始!只要一直坚持,一定能进步。”

为早日实现梦想,杜富国说干就干,他每天除了做康复治疗外,还积极练习普通话。吐字、发声,一字一句,杜富国学得很吃力。那次受伤,除了眼睛和双手,他的肺部和声带也受到一些损伤。一遍又一遍地练习,在学习中,他的声音变得清晰而洪亮了。整个人变得越发自信起来。

为帮助排雷英雄实现播音梦想,今年初,南部战区陆军机关专门为杜富国购置了一套播音设备,并协助杜富国进行系列播音策划,开设专题播音节目。杜富国在首期节目中以《我只是做了军人应该做的事》为题,深情讲述自己从参军到扫雷、从负伤到康复的过程中,用无悔选择诠释“有灵魂、有本事、有血性、有品德”的新时代革命军人的精神担当。

为了让播音效果更加深情真实,杜富国放弃了由他人领读自己复读,再后期剪辑的录制方式。他坚持全文背记,经常加班到深夜。

许多网友动情地模拟杜富国的心声说:“手不能动、眼不能看、可我的嘴能说。我有满腔的激情、赤诚的热血,我永远不变的誓言——让我来!这是战斗的号角,这是永远向危险冲锋的姿势,这是永远无法遏制的英雄情怀啊!”

在“时代楷模”发布会现场,主持人问杜富国:“如果再给你一次机会,你还会选择扫雷吗?”他说:“假如再给我机会,哪怕一千次、一万次,我也会坚守初心,做出同样的选择!”

早在2015年6月,杜富国向队里递交的扫雷请战书就这样写道:怎样的人生才是真正有意义、有价值的?衡量的唯一标准是真正为国家做了些什么,为百姓做了些什么。一个声音告诉我,我要去扫雷,这就是我的使命!

在杜富国的影响下,他的妹妹富佳和一个弟弟富民,一个是护士、一个是医生,在抗“疫”战争中,都主动请战“让我来”,而远在西藏山南军分区某边防团服役的幺弟杜富强,则和战友蹚冰河、攀崖壁、过险隘,跋涉在艰险巡逻路上。而杜富国本人,疫情期间正好在老家贵州湄潭,尽管行走不便,他却奔波在各个疫情防控劝导点,鼓励大家:听党指挥,共克时艰……

下一步,“播音员杜富国”系列节目,要播出的内容是《我的家风》。他要深情讲述自己的家国情怀:“没有强大的祖国,哪有幸福的家?”“苟利国家生死以,岂因福祸趋避之?”“奋斗的青春最美丽。”生命不息,奋斗不止,爱在路上,奉献在路上……

(来源:读者文摘)

直如弦与曲如钩

“直如弦，死道边；曲如钩，反封侯。”这首汉末童谣，说的是东汉末年直道而行的太尉李固丢官罢职，暴尸路旁；而那些善于曲意逢迎的大臣们，却封侯拜将，一路春风。这种奇怪的现象，既是对黑白颠倒的无情讽刺，也是历史的遗憾与无奈。

可是却偏偏有不信这个邪的“犟”人，商朝末年那个渭水垂钓的老人，就坚持“宁在直中取，不在曲中求”；北宋那个铁面无私的黑大个，就终生不改“清心为治本，直道是身谋”的为官本色。明代也有这样一个“性直敢言”的老吏——刘牢，一辈子不会说一句违心的话。

都督山云初掌总帅衙门，就将他这个老资格请了来，询问说：“世谓为将者不计贪，我亦可贪否？”常言说对于将军不用顾及他是否贪污，只看他能不能打仗，我是不是也可以贪污呢？显然，上官希望得到他的首肯，那样贪起来不仅可以心安理得，而且似乎也有了某种“合法性”，别人都这样，我为何不可呢？想不到，郑牢没有丝毫犹豫，直接这样回答：“公初

到，如一新洁白袍，有一沾污，如白袍点墨，不可湔（洗）也。”大人呢！您初来乍到，就像一袭崭新的白袍，可是一旦被黑墨所污，那就是永远也洗不掉啊！山云又问：“人云土夷馈送，却之则疑且忿，奈何？”听人们说当地人送来的东西，如果不接受，他们必然怀疑而且怨恨我，这该怎么办？郑牢回答说：“居官黷货，则朝廷有重法。乃不畏朝廷，反畏蛮子邪？”当官的贪污财物，朝廷有严酷的刑法，你竟然不惧怕朝廷，怎么反而害怕当地土人呢？总之一句话，就是你不能贪，我不能眼睁睁看着你犯糊涂。

相比之下，战国时魏国人许绾则艺术得多，魏襄王打算搞一项“伟大”工程，以名垂青史，流芳百世，名之曰“中天台”，为防止有人阻止，遂令曰：“敢谏者死。”许绾听说此事后，扛着把铁锹径直来到王宫，表示愿助大王一臂之力，魏襄王十分高兴，让他说说如何尽快才能心想事成。许绾遂给他“画”出一幅清晰的路线图，天地间相距 15000 里，中天台的高度是它的一半，那就是 7500 里，而台基就得

方圆 8000 里，即便拿出全部国土，也远远不够，因此，首先就得出兵消灭所有诸侯国，将他们的土地全部吞并建台才有谱。魏襄王默然良久，罢造此台。

许绾的曲径通幽确实令人赞赏，而郑牢的刚直和方正，无疑更加难得，因为它是磊落、坦荡、忠诚、胆识、操守、勇气、担当、无私等优秀品质的自然流露。直与曲是两种不同的处事方式，常常表现为冰与炭的相斥模式，但也有不少殊途同归的相融结果，关键在于初心是什么。耿直的郑牢虽是个“炮筒子”，但其肺腑之言包裹着的却是一片忠心，作为人中龙凤的都督山云岂会不知，因而不仅“笑而纳之”，而且坐镇广西超过十年，廉洁的操守始终没有改变。老吏郑牢的一句直言，竟能让顶头上司如此一以贯之地坚守，这难道不是对俯仰无愧、正道高行的宝贵品质的最高褒奖吗？

（来源：读者文摘）

钟吾行

● 佚 名

钟吾有古国，秀美新沂城。

龙舟载古镇，运河骆马情。

大圣摘仙桃，龙王弄水晶。

虞姬品板栗，琼浆裹玉瓶。

花厅藏春秋，马陵帝王行。

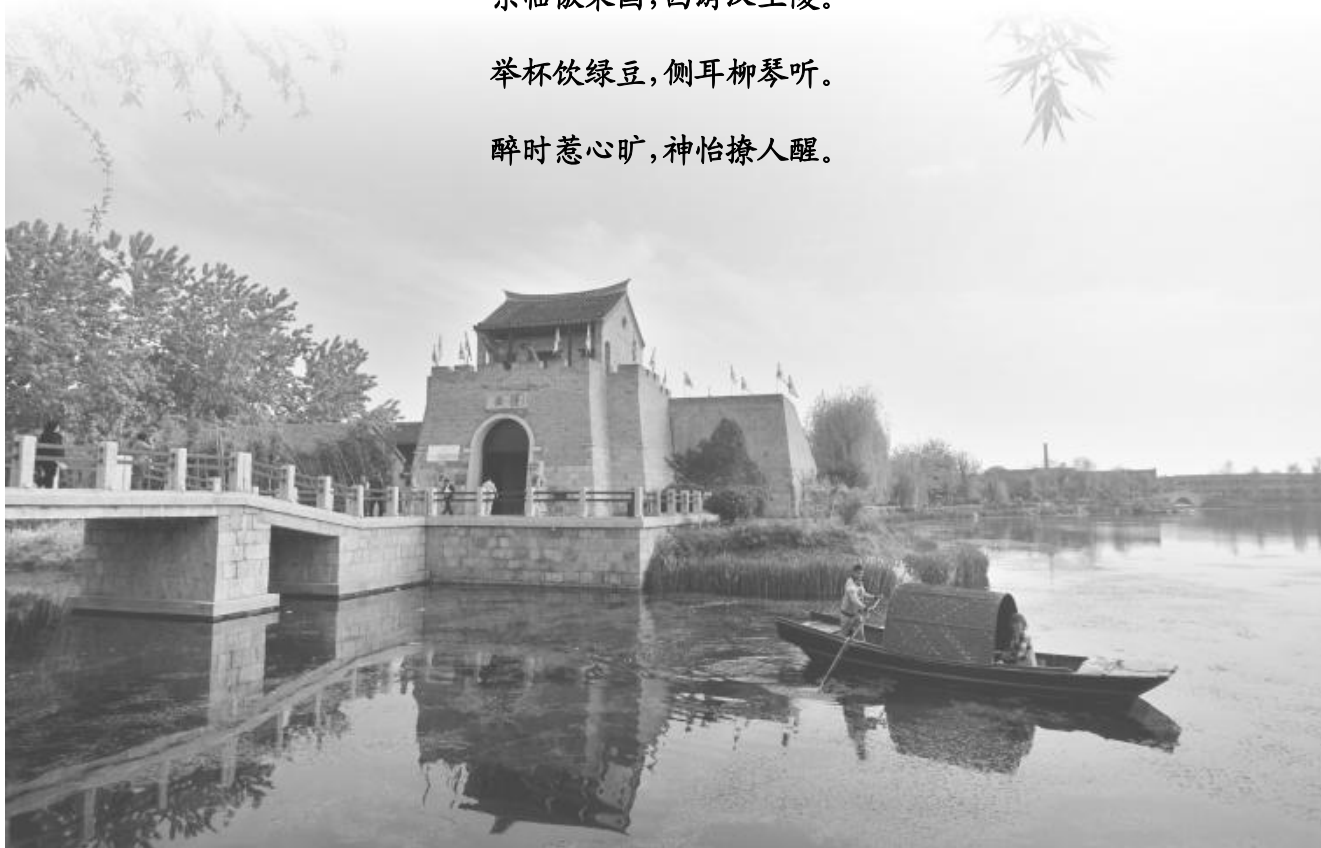
水环绕三千，天地有灵性。

北有孔夫子，南生项王鼎。

东临傲来国，西游汉王陵。

举杯饮绿豆，侧耳柳琴听。

醉时惹心旷，神怡撩人醒。



市人大常委会开展“数字突破年”优化营商环境建设专项工作评议剪影



召开动员会



对市行政审批局“数字突破年”优化营商环境建设情况开展视察评议



对市住建局“数字突破年”优化营商环境建设情况开展视察评议



对市法院“数字突破年”优化营商环境建设情况开展视察评议



对市市场监管局“数字突破年”优化营商环境建设情况开展视察评议



投票评议



赵松林《夜色古城》